

РЕШЕНИЕ

по делу №1099-ФАС52-07/17

г. Н. Новгород

Резолютивная часть решения объявлена 17 августа 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 17 августа 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

- | | | |
|----|---|---|
| С. | - | Председатель Комиссии, заместитель руководителя управления; |
| Ш. | - | член Комиссии, начальник отдела контроля финансовых рынков, рекламы и недобросовестной конкуренции, |
| | - | член Комиссии, главный государственный инспектор отдела контроля финансовых рынков, рекламы и недобросовестной конкуренции; |
| М. | - | член Комиссии, эксперт 1 категории отдела по работе с обращениями потребителей финансовых услуг и инвесторов Управления |
| Н. | - | Службы по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг в Приволжском федеральном округе. |

рассмотрев дело №1099-ФАС52-07/17, возбужденное в отношении **Страхового публичного акционерного общества «РЕСО-Гарантия» (603006, г.Н.Новгород, ул.Ошарская, д.18/1)** по обращению **САО «ВСК» (603000, г.Н.Новгород, ул.Варварская, д.40)** по признакам нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии:

- представителя СПАО «РЕСО-Гарантия» по доверенности от 03.06.2015г. №РГ-Д-4732/14 Ш.,

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение САО «ВСК» на действия СПАО «РЕСО-Гарантия», содержащие, по мнению заявителя, признаки недобросовестной конкуренции и противоречащие требованиям статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В своем обращении заявитель сообщил, что 28.02.2017г. на сайте: zakupki.gov.ru размещено извещение №0832200006617000029 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГКУ НО «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Нижегородской области». По мнению заявителя, СПАО «РЕСО-Гарантия» необоснованно занизило страховую премию, в результате чего стало победителем.

В связи с указанными обстоятельствами, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области 26 мая 2017 года издал приказ №176 о возбуждении дела №1099-ФАС52-07/17 по признакам нарушения статьи 14.8 ФЗ «О защите конкуренции» в отношении СПАО «РЕСО-Гарантия».

В ходе рассмотрения дела представитель САО «ВСК» поддержал заявленные требования. Представитель СПАО «РЕСО-Гарантия» с заявленными требованиями не согласился, считает, что нарушение антимонопольного законодательства отсутствует.

Заслушав доклад члена комиссии, обсудив доводы представителей заявителя и ответчика, исследовав имеющиеся в деле доказательства, комиссия приходит к следующим выводам.

САО «ВСК» зарегистрировано за основным регистрационным номером 1027700186062 согласно Свидетельства серия <...> САО «ВСК» имеет лицензию от 19.11.2011г. С №0621 77 на осуществление различных видов страхования. На территории Нижегородской области находится филиал САО «ВСК».

СПАО «РЕСО-Гарантия» зарегистрировано за основным государственным регистрационным номером 1027700042413 согласно Свидетельства о государственной регистрации №005.537. Основным видом хозяйственной деятельности общества является осуществление страховой деятельности. СПАО «РЕСО-Гарантия» имеет лицензию от 20.08.2015г. ОС №1209-03 на осуществление страхования. На территории Нижегородской области

находится филиал СПАО «РЕСО-Гарантия».

Таким образом, САО «ВСК» и СПАО «РЕСО-Гарантия» осуществляют деятельность на одном товарном рынке оказания услуг страхования, в том числе обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в границах Нижегородской области, следовательно, являются конкурентами.

28.02.2017г. на сайте: zakupki.gov.ru размещено извещение №0832200006617000029 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГКУ НО «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Нижегородской области».

Начальная (максимальная) цена контракта, рассчитанная заказчиком, составила 2 102 763,15 рублей.

В аукционе приняли участие шесть страховых организаций, предложивших следующие цены контракта:

- ЗАО «МАКС» - 1 739 048,10 рублей;
- СПАО «РЕСО-Гарантия» - 1 749 561,92 рубля;
- ПАО СК «Росгосстрах» - 1 974 883,43 рубля;
- САО «ВСК» - 2 069 507,81 рублей;
- ООО СО «Верна» - 2 082 273,95 рублей;
- ОАО «Альфастрахование» - 2 102 763,14 рублей;
- АО «Государственная страховая компания «Югория» - 2 102 763,14 рублей.

Заявки ЗАО «МАКС» и АО «Государственная страховая компания «Югория» не соответствовали требованиям законодательства. Решением комиссии от 17.03.2017г. победителем признано СПАО «РЕСО-Гарантия» как участник, предложивший минимальную цену контракта в сумме 1 749 561,92 руб.

В пояснениях от 18.07.2017г. СПАО «РЕСО-Гарантия» сообщило, что в связи с тем, что в документации об электронном аукционе выявлены некорректные данные о коэффициентах КБМ по некоторым транспортным средствам, коэффициент КБМ определен на основании представленной заказчиком информации о транспортных средствах в соответствии с требованиями Указания ЦБ РФ №3384-У.

Согласно частью 6 статьи 9 ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установленные в соответствии с настоящим законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Частью 1 статьи 9 ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» предусмотрено, что страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов. Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

Страховые тарифы, коэффициенты страховых тарифов по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов, коэффициентов страховых тарифов и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования установлены Указанием Центрального банка РФ от 19.09.2014г. №3384-У.

Размер суммы страховой премии определяется как произведение базового страхового тарифа на соответствующие коэффициенты, в том числе на коэффициент страховых тарифов (КБМ), который зависит от текущего класса и наличия страховых выплат в период действия предыдущих договоров обязательного страхования.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2012г. №267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» страховщик при заключении договора обязательного страхования в целях расчета страховой премии использует сведения о страховании, имеющиеся у страхователя и представленные страховщику, либо имеющиеся у страховщика, либо содержащиеся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования.

Таким образом, законодательство предусматривает, что страховщик для расчета страховой премии, в том числе определения класса автомобиля при расчете коэффициента КБМ, может использовать различные источники информации.

Согласно Технического задания заказчика, содержащегося в Документации об электронном аукционе, страхуемые транспортные средства имеют категории «В», «С», «Д».

В соответствии с приложением 1 к Указанию Банка России от 19.09.2014г. №3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» базовая ставка транспортного средства категорий «С» определяется в зависимости от разрешенной максимальной массы транспортного средства:

- с разрешенной максимальной массой 16 тонн и менее ставки составляют - 3509 рублей (минимальная) и 4211 рублей (максимальная);

- с разрешенной максимальной массой более 16 тонн составляют - 5284 рублей (минимальная) и 6341 рублей (максимальная).

СПАО «РЕСО-Гарантия» по следующим транспортным средствам с разрешенной максимальной массой 16 тонн и более применило базовую ставку в размере 3509 рублей, которая применяется к транспортным средствам с разрешенной максимальной массой 16 тонн и менее: №№ 2, 4, 9, 10, 12, 15, 17, 18, 19, 20, 26, 27, 31, 32, 38, 39, 40, 41, 42, 50, 61, 66, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 83, 89, 94, 112, 143, 146, 148, 149, 151.

Кроме того, СПАО «РЕСО-Гарантия» не представило обоснование применения коэффициентов КБМ, отличных от коэффициентов, предложенных заказчиком, по следующим транспортным средствам: 1, 2, 3, 5, 11, 13, 14, 16, 17, 18, 20, 26, 27, 28, 30, 31, 32, 37, 38, 40, 41, 48, 50, 52, 59, 61, 62, 65, 66, 71, 76, 78, 83, 89, 92, 94, 99, 100, 101, 103, 112, 119, 120, 121, 124, 125, 126, 127, 129, 130, 131, 132, 134, 135, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149-178, 180, 181, 184-193, 195, 207.

Таким образом, СПАО «РЕСО-Гарантия» занизило цену контракта в связи с неправильным применением базовой ставки и необоснованным применением коэффициентов КБМ, что противоречит Указанию Банка России от 19.09.2014г. №3384-У.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-Федерального закона «О защите конкуренции», **недобросовестной конкуренцией** являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Для признания действий хозяйствующего субъекта недобросовестной конкуренцией необходимо исходить из признаков недобросовестной конкуренции, изложенных в пункте 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции». Такими признаками являются:

- хозяйствующие субъекты должны осуществлять предпринимательскую деятельность;

- действия недобросовестного хозяйствующего субъекта должны быть направлены на получение преимуществ;

- действия недобросовестного хозяйствующего субъекта должны быть противозаконны;

- действия недобросовестного хозяйствующего субъекта должны причинить или

могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам.

Закон обязывает квалифицировать действия хозяйствующего субъекта как недобросовестную конкуренцию только при наличии в его действиях всех признаков недобросовестной конкуренции, предусмотренных Федеральным законом «О защите конкуренции».

Статьей 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет на иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 – 14.7 Закона.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что САО «ВСК» и СПАО «РЕСО-Гарантия» работают на одном товарном рынке оказания услуг страхования, в том числе обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в границах Нижегородской области, следовательно, являются конкурентами.

СПАО «РЕСО-Гарантия», рассчитывая цену контракта, необоснованно применило базовую ставку по автомобилям №№ 2, 4, 9, 10, 12, 15, 17, 18, 19, 20, 26, 27, 31, 32, 38, 39, 40, 41, 42, 50, 61, 66, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 83, 89, 94, 112, 143, 146, 148, 149, 151, а также коэффициенты КБМ, предложив наименьшую итоговую сумму начальной цены контракта в размере 1 749 561,92 рублей, в результате чего признано победителем по итогам электронного аукциона.

Действия СПАО «РЕСО-Гарантия» противоречат требованиям законодательства Российской Федерации, а именно статье 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», которым установлено, что страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

СПАО «РЕСО-Гарантия» своими неправомерными действиями по занижению страховых тарифов, и в итоге начальной цены контракта (страховой премии), получило преимущество, увеличив количество своих страхователей. Заказчик заключил государственный контракт именно с СПАО «РЕСО-Гарантия».

Таким образом, действия СПАО «РЕСО-Гарантия» направлены на получение преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности.

Действия СПАО «РЕСО-Гарантия» причинили убытки добросовестным страховщикам, участвующим в запросе котировок, в том числе САО «ВСК», поскольку конкуренты лишились возможности участвовать в честной конкурентной борьбе и заключить договор со страхователем – ГКУ НО «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Нижегородской области».

Комиссия Нижегородского УФАС России считает, что данные действия СПАО «РЕСО-Гарантия» являются недобросовестной конкуренцией и противоречат требованиям статьи 14.8 ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, действия СПАО «РЕСО-Гарантия», выразившиеся в занижении начальной цены контракта (страховой премии) при участии в электронном аукционе, проведенном для нужд ГКУ НО «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Нижегородской области» в период с 28.02.2017г. по 17.03.2017г., являются нарушением статьи 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 3 статьи 51 Федерального закона «О защите конкуренции» лицо, чьи действия (бездействие) в установленном настоящим Федеральным законом порядке признаны монополистической деятельностью или недобросовестной конкуренцией и являются недопустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством, по предписанию антимонопольного органа обязано перечислить в федеральный бюджет доход, полученный от таких действий (бездействия). В случае неисполнения этого предписания доход, полученный от монополистической деятельности или недобросовестной конкуренции, подлежит взысканию в федеральный бюджет по иску антимонопольного органа. Лицо, которому выдано предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного от монополистической деятельности или недобросовестной конкуренции, не может быть привлечено к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, в отношении которого выдано данное предписание, если данное предписание исполнено.

22 июля 2016 года на основании статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Нижегородское УФАС России выдало СПАО «РЕСО-Гарантия» предупреждение в связи с совершением Обществом действий, выразившихся в нарушении порядка расчета страховой премии, установленного Указанием Банка России, при участии в электронном аукционе на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ФГБУЗ КБ №50 ФМБА России в мае 2016 года. Предупреждением СПАО «РЕСО-Гарантия» предписывалось:

- издать распорядительный документ СПАО «РЕСО-Гарантия» о недопущении сотрудниками СПАО «РЕСО-Гарантия» действий по незаконному занижению суммы страховых премий для ТС при участии во всех видах торгов на оказание услуг по ОСАГО, проводимых на территории Нижегородской области;
- довести указанный распорядительный документ до сведения всех сотрудников, в должностные обязанности которых входит расчет и дальнейшая подача ценового предложения для участия во всех видах торгов на оказание услуг по ОСАГО, проводимых на территории Нижегородской области.

СПАО «РЕСО-Гарантия» в письме от 25.08.2016г. исх.№321 сообщило об исполнении предупреждения.

Между тем, Решением Комиссии Нижегородского УФАС России от 12.07.2017г. действия СПАО «РЕСО-Гарантия», выразившиеся в занижении начальной цены контракта (страховой премии) при участии в электронном аукционе,

проведенном для нужд ГКУ НО «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Нижегородской области» в период с 17.02.2017г. по 14.03.2017г., признаны нарушением статьи 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции». Обществу выдано Предписание от 12.07.2017г. об устранении выявленного нарушения.

Данным решением действия СПАО «РЕСО-Гарантия», выразившиеся в занижении начальной цены контракта (страховой премии) при участии в электронном аукционе, проведенном для нужд ГКУ НО «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Нижегородской области» в период с 28.02.2017г. по 17.03.2017г., также признаны нарушением статьи 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции».

Таким образом, принимая во внимание неэффективность ранее принятых Нижегородским УФАС России мер по устранению нарушения антимонопольного законодательства в отношении СПАО «РЕСО-Гарантия», Комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать СПАО «РЕСО-Гарантия» предписание о перечислении в бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

За доход, полученный СПАО «РЕСО-Гарантия» вследствие нарушения антимонопольного законодательства, необходимо принимать сумму страховой премии в размере 1 749 561,92 рубля, причитающуюся СПАО «РЕСО-Гарантия» в соответствии с государственным контрактом №54 от 06.04.2017г., заключенным по результатам электронного аукциона с ГКУ НО «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Нижегородской области».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия СПАО «РЕСО-Гарантия», выразившиеся в занижении начальной цены контракта (страховой премии) при участии в электронном аукционе, проведенном для нужд ГКУ НО «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Нижегородской области» в период с 28.02.2017г. по 17.03.2017г., нарушением статьи 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции».
2. Выдать предписание о перечислении в бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

С.В.С.

Члены Комиссии

О.Ю.Ш.

Н.В.М.

А.А.Н.

Исп.М.

тел.8 (831) 430-55-74

17.08.2017 № СС-07/8430

ПРЕДПИСАНИЕ по делу №1099-ФАС52-07/17

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Российской Федерации

17 августа 2017 года
Новгород

г.Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- С. - председатель Комиссии, заместитель
руководителя управления;
- Ш. - член Комиссии, начальник отдела контроля
финансовых рынков, рекламы и
недобросовестной конкуренции,
- М. - член Комиссии, главный государственный
инспектор отдела контроля финансовых рынков,
рекламы и недобросовестной конкуренции,
- Н. - член Комиссии, эксперт 1 категории отдела по
работе с обращениями потребителей
финансовых услуг и инвесторов Управления
Службы по защите прав потребителей и
обеспечению доступности финансовых услуг в
Приволжском федеральном округе

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50, 51 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании Решения от 17.08.2017г. по делу №1099-ФАС52-07/17, возбужденного по заявлению ПАО СК «Росгосстрах» о нарушении СПАО «РЕСО-Гарантия» статьи 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. СПАО «РЕСО-Гарантия» перечислить в срок до 02 октября 2017 года в федеральный бюджет доход в размере 1 749 561,92 (Один миллион семьсот сорок девять тысяч пятьсот шестьдесят один рубль 92 копейки), полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Вышеуказанный доход должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Банк получателя – ГРКЦ ГУ Банка России по Нижегородской области;

БИК – 042202001; расчетный счет – 40101810400000010002;

Получатель – УФК по Нижегородской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, л/с 04321510030);

Код налога – 16111602010016000140;

ИНН 5260041262;

КПП 526001001;

ОКАТО 22701000.

Назначение платежа – денежное взыскание (штраф) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, налагаемое федеральным органом государственной власти.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 03 октября 2017 года в Нижегородское УФАС России.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении недобросовестной конкуренции влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель комиссии

С.В.С.

Члены комиссии

О.Ю.Ш.

Н.В.М.

А.А.Н.

Исп.М.

Тел.8 (831)430-55-74