

РЕШЕНИЕ

«26» июня 2013 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 17.06.2013 г.

Решение в полном объеме изготовлено «26» июня 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:	Кухарская Н.Е. – руководитель управления;
Члены Комиссии:	Саврасов М.Г. – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
	Юканкин Д.С. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
	Куколева К.П. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы.

при участии:

- <...> – представителя муниципального учреждения «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» администрации Беловского городского округа;

- <...> - представителя муниципального унитарного предприятия по оказанию ритуальных услуг;

- <...> представителя муниципального унитарного предприятия по оказанию ритуальных услуг;

- <...> – представителя индивидуального предпринимателя Мартыникова С.А.

рассмотрев дело № 46/А-16-2013, возбужденное по признакам нарушения муниципальным учреждением «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» и муниципальным унитарным предприятием по оказанию ритуальных услуг пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании поручения прокуратуры г. Белово о рассмотрении обращения ИП <...> о наличии в действиях органов местного самоуправления Беловского городского округа признаков нарушения антимонопольного законодательства Кемеровским УФАС России была проведена соответствующая проверка.

По результатам проведенной Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области проверки приказом от 25.04.2013 г. № 131 было возбуждено дело № 46/А-16-2013 г. по признакам нарушения муниципальным учреждением «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» и муниципальным унитарным предприятием по оказанию ритуальных услуг пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в заключении договоров аренды земельных участков № 4078/08 от 01.01.2008 г., № 4079/08 от 01.01.2008 г., № 4080/08 от 01.01.2008 г., № 4974/08 от 01.01.2008 г., № 5689/08 от 01.01.2008 г., № 6617/10 от 16.06.2010 г. в целях эксплуатации кладбищ, что приводит либо может привести к ограничению доступа на товарный рынок (рынок оказания ритуальных услуг) других хозяйствующих субъектов.

Определением от 29.04.2013 г. дело № 46/А-16-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 17.06.2013 г. на 11 часов 00 минут.

20.05.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России от муниципального учреждения «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» поступили письменные пояснения по изложенным в материалах дела № 46/А-16-2013 обстоятельствам.

Из представленных пояснений следует, что муниципальному учреждению «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» на основании распоряжения администрации Беловского городского округа от 01.04.2013 № 731-р «Об организации похоронного дела» поручено передать земельные участки, на которых располагаются городские кладбища, муниципальному бюджетному учреждению «Служба заказчика ЖКХ» в постоянное (бессрочное) пользование.

На заседании комиссии, состоявшемся 17.06.2013 г., представитель муниципального учреждения «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» сообщила, что в настоящее время договоры аренды земельных участков № 4078/08 от 01.01.2008 г., № 4079/08 от 01.01.2008 г., № 4080/08 от 01.01.2008 г., № 4974/08 от 01.01.2008 г., № 5689/08 от 01.01.2008 г., № 6617/10 от 16.06.2010 г. расторгнуты.

Изучив материалы дела № 46/А-16-2013 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

27.12.2000 г. администрацией г. Белово было принято распоряжение № 1595-р-р «О предоставлении в пользование, аренду земельных участков предприятиям и

организациям города». Согласно пункту 2 данного распоряжения унитарному муниципальному предприятию по оказанию ритуальных услуг (в настоящее время МУП по оказанию ритуальных услуг) было определено предоставить в аренду земельные участки:

- площадью 7 га в центральной части города, под кладбище;
- площадью 4 га в бабанаковской части города, под кладбище;
- площадью 12 га в чертинской части города, под кладбище.

На основании указанного правового акта 01.01.2008 г. между муниципальным учреждением «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» и муниципальным унитарным предприятием по оказанию ритуальных услуг были заключены договоры аренды земельных участков № 4078/08, 4079/08, 4080/08 для эксплуатации кладбищ, сроком действия до 30.12.2008 г.

20.08.2004 г. администрацией г. Белово было принято распоряжение № 963-р «Об изъятии и предоставлении земельных участков предприятиям и организациям». Согласно пункту 2 данного распоряжения УМП по оказанию ритуальных услуг было определено предоставить в аренду земельный участок площадью 10 га под размещение кладбища в г. Белово, пгт. Бачатский, примерно в 500 м. на северо-восток от финской деревни.

На основании указанного правового акта 01.01.2008 г. между муниципальным учреждением «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» и унитарным муниципальным предприятием по оказанию ритуальных услуг был заключен договор аренды земельного участка № 4974/08 для эксплуатации кладбища, сроком действия до 30.12.2008 г.

14.11.2006 г. администрацией г. Белово было принято распоряжение № 1639-р «О предоставлении земельных участков предприятиям и организациям». Согласно пункту 2 данного распоряжения УМП по оказанию ритуальных услуг было определено предоставить в аренду земельные участки:

- площадью 33600 кв.м. под мемориальное городское кладбище для захоронения участников ВОВ и локальных войн в г. Белово, с северо-восточной стороны существующего городского кладбища;

- площадью 22000 кв.м. под расширение кладбище в г. Белово, чертинская часть города, район существующего кладбища;

- площадью 15000 кв.м. в под кладбище в г. Белово, между лесозащитой полосой железной дороги и лесопосадками Гурьевского лесхоза (242 км).

На основании указанного правового акта 01.01.2008 г. между муниципальным учреждением «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» и унитарным муниципальным предприятием по оказанию ритуальных услуг был заключен договор аренды земельного участка № 5689/08 для эксплуатации кладбища, сроком действия до 30.12.2008 г.

16.06.2010 г. администрацией г. Белово было принято распоряжение № 1146-р «О предоставлении земельных участков в аренду». Согласно пункту 1 данного

распоряжения МУП по оказанию ритуальных услуг было определено предоставить в аренду земельные участки:

- площадью 265266 кв.м. для расширения городского кладбища;

- площадью 150000 кв.м. для кладбища традиционного захоронения расположенного по адресу: г. Белово, микрорайон Бабанаково.

На основании указанного правового акта 16.06.2010 г. между муниципальным учреждением «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» и муниципальным унитарным предприятием по оказанию ритуальных услуг был заключен договор аренды земельного участка № 6617/10 для эксплуатации кладбища, сроком действия до 30.12.2010 г.

Пунктами 1.5, 1.6 Устава МУП по оказанию ритуальных услуг, установлено, что предприятие является юридическим лицом в форме коммерческой организации.

В соответствии с пунктом 2 Устава МУП по оказанию ритуальных услуг предметом деятельности предприятия является оказание ритуальных услуг, в том числе по гарантированному перечню, а также реализация ритуальных принадлежностей и товаров.

Основной целью создания предприятия является извлечение прибыли.

Пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131-ФЗ) установлено, что к вопросам местного значения городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

В силу пункта 1.1 указанных выше договоров аренды МУ «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» предоставил, а УМП по оказанию ритуальных услуг (в настоящее время МУП по оказанию ритуальных услуг) приняло в аренду вышеназванные земельные участки.

Пунктом 1.2 данных договоров установлено, что земельный участок предоставляется под кладбища.

Статьей 606 Гражданского кодекса РФ установлено, что по договору аренды (имущественного найма) арендодатель обязуется предоставить арендатору имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Согласно статье 18 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, Законом о погребении не предусмотрена.

Земли общественных кладбищ не могут относиться к землям коммерческого использования (на условиях передачи в аренду или хозяйственное ведение), иначе это нивелирует государственные гарантии о бесплатном предоставлении

места для погребения каждому гражданину.

Согласно пункту 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Пунктом 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под хозяйствующим субъектом понимается индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Реализация прав арендатора указанных выше земельных участков, используемых для эксплуатации кладбища, со стороны МУП по оказанию ритуальных услуг приводит к созданию благоприятных условий деятельности для данного хозяйствующего субъекта, по сравнению с его конкурентами, и, как следствие, к ограничению конкуренции на рынке оказания ритуальных услуг.

Ограничение конкуренции действиями МУ «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» и МУП по оказанию ритуальных услуг выразилось в следующем:

- МУП по оказанию ритуальных услуг, заключившее договоры аренды № 4078/08 от 01.01.2008 г., № 4079/08 от 01.01.2008 г., № 4080/08 от 01.01.2008 г., № 4974/08 от 01.01.2008 г., № 5689/08 от 01.01.2008 г., № 6617/10 от 16.06.2010 г. получило преимущество перед другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке ритуальных услуг, вследствие совместных действий с МУ «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово», а именно: право ограничивать допуск других хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке ритуальных услуг, на территорию кладбищ города Белово.

Таким образом, заключив Договоры аренды № 4078/08 от 01.01.2008 г., № 4079/08 от 01.01.2008 г., № 4080/08 от 01.01.2008 г., № 4974/08 от 01.01.2008 г., № 5689/08 от 01.01.2008 г., № 6617/10 от 16.06.2010 г. МУ «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» и МУП по оказанию ритуальных услуг нарушили пункт 4 статьи 16 ФЗ № 135-ФЗ, поскольку данные договоры приводят или могут привести к ограничению доступа на товарный рынок (оказания ритуальных услуг) других хозяйствующих субъектов.

В процессе рассмотрения дела № 46/А-16-2013 о нарушении антимонопольного законодательства МУ «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» в адрес Кемеровского УФАС России были представлены документы, свидетельствующие о прекращении нарушения

антимонопольного законодательства, а именно:

- соглашение о расторжении договора аренды земельного участка № 4078/08 от 01.01.2008 г., а также акт приема-передачи земельного участка от МУП по оказанию ритуальных услуг в МУ «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» от 01.04.2013 г.;

- соглашение о расторжении договора аренды земельного участка № 4079/08 от 01.01.2008 г., а также акт приема-передачи земельного участка от МУП по оказанию ритуальных услуг в МУ «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» от 01.04.2013 г.;

- соглашение о расторжении договора аренды земельного участка № 4080/08 от 01.01.2008 г., а также акт приема-передачи земельного участка от МУП по оказанию ритуальных услуг в МУ «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» от 01.04.2013 г.;

- соглашение о расторжении договора аренды земельного участка № 4974/06 от 01.01.2006 г., а также акт приема-передачи земельного участка от МУП по оказанию ритуальных услуг в МУ «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» от 01.04.2013 г.;

- соглашение о расторжении договора аренды земельного участка № 5689/08 от 01.01.2008 г., а также акт приема-передачи земельного участка от МУП по оказанию ритуальных услуг в МУ «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» от 01.04.2013 г.;

- соглашение о расторжении договора аренды земельного участка № 6617/10 от 16.06.2010 г., а также акт приема-передачи земельного участка от МУП по оказанию ритуальных услуг в МУ «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» от 01.04.2013 г.

Принимая во внимание указанные выше обстоятельства, комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для прекращения рассмотрения дела № 46/А-16-2013 о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать муниципальное учреждение «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» (<...>) и муниципальное унитарное предприятие по оказанию ритуальных услуг (<...>) нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Производство по делу № 46/А-16-2013 о нарушении муниципальным учреждением «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» и муниципальным унитарным предприятием по оказанию ритуальных услуг пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Кемеровской области в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

М.Г. Саврасов

Д.С. Юканкин

К.П. Куколева