

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-212/15

19 мая 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей: от ОАО «Аэропорт «Пулково» (далее – Организатор торгов); от ЗАО Коммерческий банк «РОСЭНЕРГОБАНК» (далее – Заявитель, КБ «РЭБ» ЗАО).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 12.05.2015 № 10250) Коммерческий банк «РОСЭНЕРГОБАНК» ЗАО на действия Организатора торгов ОАО «Аэропорт «Пулково» при проведении открытого конкурса на Закупку услуг финансовой организации по размещению свободных денежных средств ОАО «Аэропорт «Пулково» путем проведения открытого конкурса, состоящего из 2 (двух) Лотов в размере: по Лоту № 1 - 500 000 000 (пятьсот миллионов) руб. сроком на 181 день; по Лоту № 2 - 500 000 000 (пятьсот миллионов) руб. сроком на 181 день (извещение № 31502173928), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 марта 2014 года на сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение № 31502173928 о проведении открытого конкурса на Закупку услуг финансовой организации по размещению свободных денежных средств ОАО «Аэропорт «Пулково» путем проведения открытого конкурса, состоящего из 2 (двух) Лотов в размере: по Лоту № 1 - 500 000 000 (пятьсот миллионов) руб. сроком на 181 день; по Лоту № 2 - 500 000 000 (пятьсот миллионов) руб. сроком на 181 день (далее – Закупка), включая Конкурсную документацию (далее – Документация).

1. Открытый конкурс проводился в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке ОАО «Аэропорт «Пулково» П АП ЮС 853-2014, утвержденным 29.10.2014 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120007538, Конкурсной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
		Лот 1: 42 150 685.00 руб.

1.	Начальная (максимальная) цена	Лот 2: 42 150 685,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.03.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.04.2015 в 11:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и заявок (по местному времени заказчика)	28.04.2015 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196210, РФ, Санкт-Петербург, ул. Внуковская, д. 2, офис ОАО «Аэропорт "Пулково»

2. В жалобе Заявитель обжалует действия Организатора торгов ОАО «Аэропорт «Пулково» при организации Открытого конкурса. Заявитель считает, что Организатор торгов установил в Разделе 9 Тома 2 Документации следующие неправомерные требования к участникам Открытого конкурса:

- требования к показателю прибыльности капитала на 01.01.2014 и на 01.01.2015 гг. - больше 15%;
- требования к показателю прибыльности активов на 01.01.2013 и на 01.01.2014 гг. – больше 2%;
- требования к показателю операционной эффективности капитала на 01.01.2014 и на 01.01.2015 – не более 10%;
- требования к положительному финансовому результату после налогообложения и соблюдению обязательных нормативов банков;
- наличие рейтинга кредитоспособности.

Заявитель полагает, что установив в пункте 9 Тома 2 Документации вышеуказанные требования, Организатор торгов ограничил количество участников Открытого конкурса, и права участников Открытого конкурса, имеющих меньшие показатели.

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении

закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Аэропорт «Пулково» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу КБ «РЭБ» (ЗАО) в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-424 от 14.05.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-424 от 14.05.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Пунктом 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в Документации о закупке должны быть указаны сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Порядок оценки и сопоставления заявок, установленный на основании Положения о закупках должен содержать перечень конкретных требований (критериев) которым должна соответствовать заявка участника, условия, при которых заявка одного участника будет признана Конкурсной комиссией наиболее предпочтительной по сравнению с другими заявками. В порядке сопоставления должна быть указана значимость каждого критерия, предъявляемого к участнику конкурса. В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В п. 8.10.3 Положения о закупке установлено, что оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляются по цене и иным критериям, указанным в Документации.

В Разделе 9 Тома 2 Документации установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Открытом конкурсе.

В соответствии с Разделом 9 Тома 2 Документации для осуществления оценки заявок участников Открытого конкурса используются следующие критерии:

- «Цена контракта» (значимость 50%),
- «Квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» (значимость 50%).

Для оценки по критерию «Квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» используется 5 (пять) подкритериев.

Подкритерии критерия «Квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» не являются обязательными требованиями к участникам Открытого конкурса.

Несоответствие заявки участника Открытого конкурса подкритериям критерия «Квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» не является основанием для отклонения заявки участника от участия в Открытом конкурсе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок от 28.04.2015 № 77/2, к участию в процедуре Открытого конкурса были допущены заявки двух участников, в том числе заявка Заявителя.

В соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок от 05.05.2015 № 77/3 заявке участника - КБ «РЭБ» ЗАО на участие в Открытом конкурсе было присвоено второе место.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов ОАО «Аэропорт «Пулково» порядка организации Открытого конкурса в установлении подкритериев для оценки критерия «Квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» в Документации.

5. Рассмотрев жалобу (от 12.05.2015 № 10250) Коммерческий банк «РОСЭНЕРГОБАНК» ЗАО на действия Организатора торгов ОАО «Аэропорт «Пулково» при проведении открытого конкурса на Закупку услуг финансовой организации по размещению свободных денежных средств ОАО «Аэропорт «Пулково» путем проведения открытого конкурса, состоящего из 2 (двух) Лотов в размере: по Лоту № 1 - 500 000 000 (пятьсот миллионов) руб. сроком на 181 день; по Лоту № 2 - 500 000 000 (пятьсот миллионов) руб. сроком на 181 день (извещение № 31502173928).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 12.05.2015 № 10250) Коммерческий банк «РОСЭНЕРГОБАНК» ЗАО на действия Организатора торгов ОАО «Аэропорт «Пулково» при проведении открытого конкурса на Закупку услуг финансовой организации по размещению свободных денежных средств ОАО «Аэропорт «Пулково» путем проведения открытого конкурса, состоящего из 2 (двух) Лотов в размере: по Лоту № 1 - 500 000 000 (пятьсот миллионов) руб. сроком на 181 день; по Лоту № 2 - 500 000 000 (пятьсот миллионов) руб. сроком на 181 день (извещение № 31502173928), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.