

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу №04-30/148-2018**

01.10.2018г

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

в присутствии представителей:

заказчика Государственного бюджетного учреждения  
здравоохранения «Магаданская областная  
больница»

в отсутствие представителей, извещенных надлежащим образом:

заявителя – ООО «Торговый дом «ВИАЛ»;

рассмотрела жалобу ООО «Торговый дом «ВИАЛ» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Магаданская областная больница» при проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата МНН:Йопромид для нужд ГБУЗ «Магаданская областная больница» на 2 полугодие 2018 года» (реестровый номер [0347200010018000238](#)).

Жалоба подана в установленный частью 4 статьи 105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на неправомерное отклонение аукционной комиссией заявки ООО «Торговый дом «ВИАЛ» (далее – ООО «ТД «ВИАЛ»). Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1.31.08.2018 Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением

здравоохранения «Магаданская областная больница» (далее – ГБУЗ «МОБ») - на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту зданий ГБУЗ «Поставка лекарственного препарата МНН:Йопромид для нужд ГБУЗ «Магаданская областная больница» на 2 полугодие 2018 года» (реестровый номер [0347200010018000238](#)).

Начальная (максимальная) цена контракта 3 287 071,20 руб.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 17.09.2018 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 18.09.2018; дата проведения аукциона – 21.09.2018.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.09.2018 №[0347200010018000238](#)-1. На участие в аукционе было подано 2 (две) заявки. Заявка с порядковым номером 1 (ООО «ТД «Виал») была отклонена аукционной комиссией ввиду несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе. К участию в электронном аукционе была допущена заявка с порядковым номером 2 (ООО «Фармлогистика»). Протоколом рассмотрения заявки единственного участника от 18.09.2018 №[0347200010018000238](#)-2 ООО «Фармлогистика» признано победителем электронного аукциона.

**2.** Как указывает Заявитель, Заказчик неправоммерно отклонил заявку участника с порядковым номером 1 (ООО «ТД «Виал») на основании п. 2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.1 ст. 67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [ч. 3 ст. 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [ч. 3 ст. 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [ч. 3 ст. 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [ч. 4](#) настоящей статьи, не допускается (ч.5 ст. 67 Закона о контрактной системе).

Согласно ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, при заключении контракта на поставку товара, должна содержать следующую информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого

в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.09.2018 №[0347200010018000238](#)-1 в обосновании отклонения участника №1 было указано: «несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе. Характеристики, указанные Заказчиком: отсутствуют ограничения для применения у пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом. Характеристики, предложенные Участником: с осторожностью для применения у пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом».

Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что в техническом задании аукционной документации указана следующая информация, отраженная в таблице №1.

Табл.№1

Описание объекта закупки с учетом требований статьи 33 Федерального закона
---

Форма выпуска: раствор для инъекций (внутривенное и эндуриартериальное введение) 370 мг йода/мл: по 100 мл №10. Трозрачный, не содержащий посторонних частиц раствор для инъекций. Осмоляльность (мОсм/кг Н2О) при температуре 37° - 770; Зязкость (мПа*с) при температуре 37° - 10,0; Плотность (г/мл) при температуре 37° - 1,399; Значение рН 6,5-8,0 Токазания к применению, виды диагностики: Используется для усиления контрастности изображения при троведении компьютерной томографии (КТ), артериографии и зенографии, включая внутривенную/внутриартериальную цифровую субтракционную ангиографию (ЦСА); эндуриартериальной урографии, эндоскопической ретроградной колангиопанкреатографию (ЭРХП), артрографии и исследований других полостей тела. Имеет специальные преимущества при проведении ангиокардиографии. <b><u>Отсутствуют ограничения для применения у пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом.</u></b>
---

В поданной заявке ООО «ТД «Виал» указана информация о предложенном

Описание объекта закупки с учетом требований статьи 33  
Федерального закона

раствор для инъекций 370 мг йода/мл: по 100 мл флаконы (10) – коробки картонные -

прозрачный, не содержащий посторонних частиц раствор для инъекций.

Осмоляльность (мОсм/кг H<sub>2</sub>O) при температуре 37° - 770;

вязкость (мПа\*с) при температуре 37° - 10,0;

плотность (г/мл) при температуре 37° - 1,399;

значение pH 6,5-8,0

показания к применению, виды диагностики:

используется для усиления контрастности изображения при проведении компьютерной томографии (КТ), ангиографии и урографии, включая внутривенную/внутриартериальную цифровую субтракционную ангиографию (ЦСА);

внутривенной урографии, эндоскопической ретроградной панкреатохолангиографию (ЭРХП), артрографии и исследований других полостей тела.

имеет специальные преимущества при проведении

ангиокардиографии. **Применяются с осторожностью у пациентов с**

**гипотензивными заболеваниями и алкоголизмом.**

Комиссией установлено, что указанная в заявке участника № 1 (ООО «ТД «Виал») характеристика не соответствует требованиям технического задания, соответственно, заявка ООО «ТД «Виал» отклонена аукционной комиссией правомерно.

**3.** Заявитель в жалобе указывает на предложение к поставке товара с незарегистрированной предельной отпускной ценой лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

В целях регулирования отношений, возникающих в связи с обращением - разработкой, доклиническими исследованиями, клиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, стандартизацией и с контролем качества, производством, изготовлением, хранением, перевозкой, ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, передачей, применением, уничтожением лекарственных средств был принят Федеральный закон от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон №61).

В соответствии с ч.4 ст. 61 Закона №61, не допускаются реализация и отпуск лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на которые производителями лекарственных препаратов не зарегистрирована предельная отпускная цена, реализация и отпуск производителями лекарственных препаратов по ценам, превышающим зарегистрированные предельные отпускные цены на лекарственные препараты.

Министерство здравоохранения Российской Федерации уполномочено

на ведение Государственного реестра лекарственных средств и Государственного реестра предельных отпускных цен (<http://grls.rosminzdrav.ru/>). В таблице №3 указана информация о МНН Йопромид с необходимой Заказчику дозировкой и формой выпуска, содержащаяся в Государственном реестре предельных отпускных цен.

Табл. №3

МНН	ТН	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик/Выпускающий контроль	Предельная цена руб. без НДС	№ РУ	Дата регистрации цены (№ решения)
тромид	Йопромид	раствор для инъекций 370 мг йода/мл, 100 мл - флаконы (10) - пачки картонные	ООО "Джодас Экспоим", Россия;Пр.,Перв.Уп.,Втор.Уп.,Вып.к.- "НоваЛек Фармасьютикалс Пвт. Лтд.", Индия.	19 933,21	ЛП-002892	10.08.2015 (731/20-15)
	Ультравист	раствор для инъекций, 370 мг йода/мл, 100 мл флаконы, 10 шт. / пачки картонные	Байер АГ - Германия;Пр.,Перв.Уп.-Байер АГ - Германия;Втор.Уп.,Вып.к.-ООО "Завод Медсинтез" - Россия.	19 933,21	П N002600	08.02.2018 (20-4-4063517-изм)
	Йопромид ТР	раствор для инъекций, 370 мг йода/мл, 100 мл флаконы, 10 шт. ~ / коробки картонные (для стационаров)	ООО "МОСФАРМ" - Россия	17 470,00	ЛП-003110	09.08.2018 20-4-4078645-изм
	Йопромид-ТЛ	раствор для инъекций, 370 мг йода/мл, 100 мл флаконы, 10 шт. ~ / пачки картонные	ООО "Технология лекарств" - Россия;Пр.,Перв.Уп.,Втор.Уп.,Вып.к.-ФГУП НПЦ "Фармзащита" ФМБА России - Россия.	15 946,56	ЛП-004328	14.08.2018 494/20-18

Комиссией установлено, что предложенный товар к поставке участником №1 (ООО «ТД «Виал») являлся МНН:Йопромид с торговым наименованием (далее - ТН) «Йопромид» с владельцем регистрационного удостоверения – ООО «Джодас Экспоим», а участником №2 (ООО «Фармлогистика») МНН: Йопромид с ТН «Ультравист» с владельцем регистрационного удостоверения – Байер Фарма АГ.

Как следует из полученной информации, оба препарата зарегистрированы в Государственном реестре предельных отпускных цен, а следовательно, могут быть предложены к поставке.

Заявитель в жалобе указал о предложении к поставке препаратов с ТН: Йопромид-ТР, производства ООО «Мосфарм»; Йопромид-ТЛ и Йопромид-Биарвист, однако подтверждения о предложенном товаре с указанными торговыми наименованиями в материалах дела не имеется. В то же время препараты с ТН Йопромид-ТР и Йопромид-ТЛ присутствуют в Государственном реестре предельных отпускных цен.

4. Также Заявитель приводит довод о допуске к участию в аукционе участника с предложением товара, не отвечающего требованиям

технического задания.

Комиссией установлено, что в разделах «Противопоказания» и «С осторожностью» в инструкции к препарату с ТН Ультравист отсутствует «ограничение для пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом». Однако, данный препарат может быть применим у пациентов страдающих сахарным диабетом, миастении gravis, но «с осторожностью».

На заседании Комиссии, Представителем Заказчика были даны пояснения о том, что препарат с МНН «Йопромид» не является уникальным. На территории РФ зарегистрированы /и находятся в свободном обращении 3 препарата МНН Йопромид (табл. №3), с характеристиками, соответствующими заявленным в техническом задании (*отсутствуют ограничения для пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом*).

Комиссией установлено, что разделы «с осторожностью» в инструкциях по применению лекарственных препаратов с ТН Йопромид-ТР, ТН Йопромид-ТЛ и ТН Ультравист идентичны, т.е. отсутствуют ограничения для пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом.

Применение «с осторожностью» при внутрисосудистом введении у больных с миастенией gravis и сахарным диабетом внесено в инструкцию к препарату ТН «Ультравист», а также ТН «Йопромид-ТР» и ТН «Йопромид-ТЛ». Представитель Заказчика пояснил, что кроме миастении gravis и сахарного диабета к аутоиммунным заболеваниям относится большое количество других заболеваний.

Тяжелые аутоиммунные заболевания (ревматоидный артрит, псориатический артрит, анкилозирующий артрит, системная красная волчанка, синдром Стилла) всегда сочетаются с системными васкулитами (поражением сосудов, как правило воспалительного характера и нарушением функции жизненно важных органов), т.е. они уже исходно диагностируются у данной категории пациентов. Развитие аллергического васкулита на введение иного препарата для больных тяжелыми аутоиммунными заболеваниями приведет к утяжелению заболевания, инвалидности или смертельному исходу.

Исходя из анализа представленных документов и пояснений Представителя Заказчика, Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу, что аукционная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «ТД «Виал» на основании п. 2 ч. ст. 67 Закона о контрактной системе, в части несоответствия требованиям, установленным аукционной документацией. Довод Заявителя о несоответствии заявки победителя электронного аукциона требованиям аукционной документации является необоснованным.

**5** .Как указывает заявитель, Заказчик в аукционной документации установил необъективные требования к описанию объекта закупки, а именно «Отсутствие ограничений для применения у пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом».

В соответствии с ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе, жалоба **на положения документации** и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки **до окончания срока подачи заявок** на участие в таких процедурах. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, дата окончания срока подачи заявок - **17.09.2018 09:00**. Вместе с тем, жалоба Заявителя подана в Магаданское УФАС России **21.09.2018** (вх. от 24.09.2018 № 02/2957).

Согласно п. 3.37 Административного регламента, в случае если одним из доводов жалобы является обжалование положений документации о закупке после окончания установленного срока подачи заявок, рассмотрение данного довода жалобы не проводится.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктов 3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «ВИАЛ» на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ «Магаданская областная больница» при проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата МНН:Йопромид для нужд ГБУЗ «Магаданская областная больница» на 2 полугодие 2018 года» (реестровый номер [0347200010018000238](#)) необоснованной.

2. Довод жалобы о нарушении положений Закона о контрактной системе при формировании аукционной документации Комиссией не рассматривался на основании ч.4 ст. 105 Закона о контрактной системе.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.