

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

Адрес места нахождения: г.Оренбург,
ул.Краснознаменная, 22

Точтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: fo56@fas.gov.ru

Заявитель:

Директору

ООО «Проектная мастерская
«АРХИТЕК»

Заказчик:

Главе администрации
муниципального образования Соль-
Илецкий городской округ
Оренбургской области

13.11.2020 № 10791
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу № 056/06/64-1534/2020

13 ноября 2020 года
Оренбург

Г.

Резолютивная часть решения оглашена 13 ноября 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 13 ноября 2020 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов комиссии:

представители ООО «Проектная мастерская «АРХИТЕК» на рассмотрении жалобы не явились, о времени, месте и дате рассмотрения извещены, заявили ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя,

представители администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области на рассмотрении жалобы не явились, о времени, месте и дате рассмотрения извещены, заявили ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя, прислали письменные пояснения по доводам жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Проектная мастерская «АРХИТЕК» на действия администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации по объекту: Благоустройство городской площади по ул. Персиянова в г. Соль-Илецк, расположенной по адресу: Оренбургская область, г. Соль-Илецк, ул. Персиянова (номер извещения № 0153300088820000062),

УСТАНОВИЛА:

06.11.2020 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Проектная мастерская «АРХИТЕК» (далее - Заявитель) на действия администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации по объекту: Благоустройство городской площади по ул. Персиянова в г. Соль-Илецк, расположенной по адресу: Оренбургская область, г. Соль-Илецк, ул. Персиянова (номер извещения № 0153300088820000062) (далее – Закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из доводов жалобы следует, что:

1) в документации не сказано о предоставлении Заказчиком инженерно-геодезических изысканий в объеме исходных данных, что не позволяет участнику закупки определить, имеется ли у него возможность выполнения работ и необходимость их выполнения по объекту аукциона;

2) документация об аукционе не содержит порядок согласования, перечень организаций и продолжительность согласования работ;

3) ввиду отсутствия проекта-победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды 2020 участники закупки не могут определить, имеется ли у них возможность выполнить работы по объекту аукциона;

4) установленный в п. 1.4. проекта муниципального контракта срок является невыполнимым и создает препятствия для формирования участником закупки своего предложения для участия в аукционе.

Заказчик в письменных пояснениях признал доводы жалобы обоснованными в полном объеме.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

29.10.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации по объекту: Благоустройство городской площади по ул. Персиянова в г. Соль-Илецк, расположенной по адресу: Оренбургская область, г. Соль-Илецк, ул. Персиянова (номер извещения № 0153300088820000062).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 614 300,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при

условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

1) Инженерно-геодезические изыскания являются неотъемлемой частью выполнения проектных работ, согласно СП 11-104-97. Инженерно-геодезические изыскания для строительства должны обеспечивать получение топографо-геодезических материалов и данных о ситуации и рельефе местности (в том числе дна водотоков, водоемов и акваторий), существующих зданиях и сооружениях (надземных, подземных и надземных) и других элементах планировки (в цифровой, графической, фотографической и иных формах), необходимых для комплексной оценки природных и техногенных условий территории (акватории) строительства и обоснования проектирования, строительства, эксплуатации и ликвидации объектов, а также создания и ведения государственных кадастров, обеспечения управления территорией, проведения операций с недвижимостью.

Пункт 8 «Исходные данные для проектирования» приложения «Техническая часть» II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» не содержит сведений о предоставлении Заказчиком инженерно-геодезических изысканий в объеме исходных данных.

Согласно письменным пояснениям Заказчика, 19.10.2020 года между МКУ «Управление городского хозяйства Соль-Илецкого городского округа» и ООО «ТЕРРА-2005» заключён договор № 36, предметом которого являлась топографическая съёмка земельного участка объекта: Благоустройство городской площади по ул. Персиянова в г. Соль-Илецк, расположенной по адресу: Оренбургская область, г. Соль-Илецк, ул. Персиянова. На сегодняшний день топографическая съёмка объекта выполнена. В связи с этим, требования о проведении инженерно-геодезических изысканий в техническом задании отсутствуют. В соответствии с этим требование о проведении инженерно-геодезических изысканий не было установлено Заказчиком в документации, что в последствии не позволило участнику закупки определить возможность, объем и необходимость выполнения работ по объекту закупки.

Таким образом, учитывая тот факт, что исходя из положений статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик устанавливает требования с учетом своих потребностей, а также то, что Заказчик согласен с доводом жалобы, Комиссией Оренбургского УФАС России довод Заявителя признан обоснованным.

2, 3) Согласно ч. 1 ст. 7 Закона о контрактной системе в Российской Федерации

обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 2 ст. 7 Закона о контрактной системе открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе установлено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, не менее чем семь дней.

Подпунктом 1 пункта 11 «Дополнительные требования» указанного приложения «Техническая часть» II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» установлено, что по окончании разработки проектной документации Исполнитель проводит согласование проектной документации с ресурсоснабжающими, сетевыми и иными организациями, чьи интересы могут быть затронуты в период проектирования и выполнения работ.

Подпунктом 1 пункта 14 «Требования по согласованиям и экспертизам» приложения «Техническая часть» II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» указано, что Исполнитель передает Заказчику проект, согласованный в установленном порядке со всеми заинтересованными организациями и лицами в соответствии с действующим законодательством РФ.

Согласно доводу жалобы, содержание и сроки требуемых к исполнению работ по согласованию в документации об аукционе не раскрыты. Кроме того, документация об аукционе не содержит порядок согласования, перечень организаций и продолжительность согласования (с учетом их регламентов по такому согласованию).

Согласно письменным пояснениям Заказчика, у каждой ресурсоснабжающей организации свои внутренние регламенты по согласованию проектной документации, поэтому сроки согласования проектной документации должны соответствовать этим регламентам, но, принимая во внимание утверждённые графики мероприятий — победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды — должны быть максимально короткими.

Вместе с тем, согласно жалобе, ввиду отсутствия проекта-победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды 2020 участники закупки не могут определить, имеется ли у них возможность выполнить работы по объекту аукциона

Данный довод подтверждается письменными пояснениями Заказчика, согласно которым из-за отсутствия проекта-победителя в документации у участников закупки создается неопределенность относительно возможности выполнения в будущем работ по объекту закупки. Данное нарушение будет исправлено, проект-победитель будет размещен в единой информационной системе в сфере закупок совместно с аукционной документацией.

4) Согласно ч. 2 ст. 33 Закона контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно доводу Заявителя, в соответствии с действующим СН 283-64 от 30.07.1964 г. «Временные нормы продолжительности проектирования» и основываясь на практике выполнения работ по разработке проектной и сметной документации, срок выполнения работ, установленный в пункте 1.4 проекта муниципального контракта документации об аукционе, является невыполнимым, с учетом необходимых к выполнению инженерно-геологических изысканий, радиационного обследования участка, санитарно-химического исследования участка, бактериологического исследования участка, лабораторных испытаний по показателям паразитологической безопасности, разработки проектной документации, ее согласования и утверждения.

В письменных пояснениях Заказчик доводы заявителя являются обоснованными, Данное нарушение будет исправлено, срок выполнения работ будет увеличен и будет соответствовать требуемым временным нормам.

Комиссией Оренбургского УФАС России из письменных пояснений Заказчика и материалов дела установлено, что Заказчиком ранее были выполнены необходимые инженерные изыскания по объекту закупки, что подтверждается договором № 36 от 19.10.2020 г., заключенным по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе между МКУ «Управление городского хозяйства Соль-Илецкого городского округа» и ООО «ТЕРРА-2005».

Следовательно, Заказчиком ошибочно включено выполнение данных видов работ в Техническое задание. При этом срок внесения изменений в аукционную документацию истек.

Согласно ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение

объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, не менее чем семь дней.

Вместе с тем, сроки внесения изменения в документацию об электронном аукционе истекли.

Администрация муниципального образования Соль-Илецкий городской округ доводы жалобы Заявителя считает обоснованными и признает в полном объеме.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Проектная мастерская «АРХИТЕК» на действия администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации по объекту: Благоустройство городской площади по ул. Персиянова в г. Соль-Илецк, расположенной по адресу: Оренбургская область, г. Соль-Илецк, ул. Персиянова (номер извещения №0153300088820000062) обоснованной.

2. Признать администрацию муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 64, ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области обязательное для исполнения предписание об отмене электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации по объекту: Благоустройство городской площади по ул. Персиянова в г. Соль-Илецк, расположенной по адресу: Оренбургская область, г. Соль-Илецк, ул. Персиянова (номер извещения №0153300088820000062).

4. Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

эс места нахождения: г.Оренбург, ул.Краснознаменная,
22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

Заявитель:

Директору

ООО «Проектная мастерская
«АРХИТЕК»

Заказчик:

Главе администрации
муниципального образования Соль-
Илецкий городской округ
Оренбургской области

13.11.2020 № 10791/1
На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

13 ноября 2020 года

г. Оренбург

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:., Членов комиссии:

на основании своего решения по делу № 056/06/64-1534/2020 от 13.11.2020 г. по жалобе ООО «Проектная мастерская «АРХИТЕК» на действия администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по

разработке проектной и сметной документации по объекту: Благоустройство городской площади по ул. Персиянова в г. Соль-Илецк, расположенной по адресу: Оренбургская область, г. Соль-Илецк, ул. Персиянова (номер извещения №0153300088820000062), и в результате внеплановой проверки в соответствии с п. 2 ч. 22 ст. 99 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь п.2 ч.2 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области в срок **до 01.12.2020 г.** отменить все протоколы, составленные при определении поставщика (исполнителя, подрядчика) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации по объекту: Благоустройство городской площади по ул. Персиянова в г. Соль-Илецк, расположенной по адресу: Оренбургская область, г. Соль-Илецк, ул. Персиянова (номер извещения №0153300088820000062).

2. Администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области отменить электронный аукцион.

3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего предписания.

В срок **до 02 декабря 2020 года проинформировать в письменном виде, а также посредством электронной связи (to56@fas.gov.ru) Оренбургское УФАС России об исполнении предписания** (с указанием номера дела).

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии

