

Решение № 03-10.1/250-2016

о признании жалобы необоснованной

30 сентября 2016 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее – Комиссия) в составе: <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «А Строй» (далее также заявитель, Общество, ООО «А Строй») на действия Главного управления контрактной системы Омской области (далее также уполномоченный орган, ГУКС Омской области) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Строительство многоквартирных домов в районе ул. Завертяева для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Жилой дом № 18» (извещение № 0152200004716000426) (далее – электронный аукцион, закупка),

в отсутствие представителя заявителя, извещенного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы и заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие;

в присутствии представителей:

уполномоченного органа – <...>,

департамента строительства Администрации города Омска (далее – заказчик) - <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в закупке поступила (вх. № 7263э от 26.09.2016) жалоба заявителя на положения документации об электронном аукционе, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-6616э от 26.09.2016) уполномоченным органом были представлены материалы электронного аукциона (вх. № 7344 от 28.09.2016).

29.09.2016 в адрес Омского УФАС России поступили письменные возражения заказчика на жалобу Общества (вх. № 7376э от 29.09.2016).

Из представленных материалов следует, что 10.08.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт) были размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе № 0152200004716000426 на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Строительство многоквартирных домов в районе ул. Завертяева для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Жилой дом № 18» с начальной (максимальной) ценой контракта 184307445 руб.

08.09.2016 на официальном сайте были размещены изменения в извещение о проведении электронного аукциона и документацию об электронном аукционе.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в закупке (26.09.2016 в 09:00) поступила одна заявка.

В соответствии с протоколом № 0152200004716000426 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 27.09.2016 единой комиссией уполномоченного органа принято решение о признании заявки участника с порядковым номером 1 (общество с ограниченной ответственностью Строительно-монтажное управление – 2 Стройбетон «Космическое») соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителей и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В жалобе заявителя указано: *«Считаем, что документация электронного аукциона не соответствует требованиям действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по следующим основаниям:*

В соответствии с п. 10 Приложением №2 к заявке на определение подрядчика на выполнение работ способом проведения электронного аукциона «Обоснование начальной (максимальной) цены муниципального контракта» заказчиком установлен основной объект строительства «Пожарная сигнализация».

Согласно Приложения № 10 к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта Заказчиком установлены следующие позиции: «Извещатель ПС автоматический: дымовой, фотоэлектрический, радиоизотопный, световой в нормальном исполнении, Извещатель ИП-212-142 автономный(шт)»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» к компетенции Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий отнесено лицензирование следующих видов деятельности:

- деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров;

- тушение пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

- деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ входит в перечень видов работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений утвержденному Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 N 1225 (ред. от 28.04.2015).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, Заказчик при осуществлении закупки предусматривает, в том числе условие, согласно которому участник должен отвечать требованиям, установленным законодательством РФ.

В нарушении данной нормы Заказчиком в документации электронного аукциона не установлено, что к участию в электронном аукционе и производству ремонтных работ допускаются участники, имеющие лицензию МЧС на монтаж. Ремонт и обслуживание средств обеспечения пожарной безопасности.

Кроме того, в нарушении положения п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в документации Заказчика не содержится требование о предоставлении в составе второй части заявки соответствующих документов (лицензии)».

Пунктом 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что **в извещении о проведении электронного аукциона включаются требования**, предъявляемые к участникам такого аукциона, **и исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками такого аукциона **в соответствии с пунктом 1 части 1**, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) **статьи 31** настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) указанного Федерального закона, или копии этих

документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 – 9 части 1 статьи 31 указанного Федерального закона.

В силу части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе **наряду с предусмотренной частью 1 указанной статьи** информацией должна содержать требования к участникам аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в частности пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В силу пункта 8 Положения «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту заполнений проемов в противопожарных преградах.

Пунктом 1.1 раздела 15 «Требования к участникам электронного аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона» документации об аукционе установлено требование: **«Наличие свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ согласно Приказу Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» на следующие виды работ:**

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

2. Подготовительные работы

2.3. Устройство рельсовых подкрановых путей и фундаментов (опоры) стационарных кранов

5. Свайные работы. Закрепление грунтов

5.3. Устройство ростверков

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.1. Опалубочные работы

6.2. Арматурные работы

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций

7.1. Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений

7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок

7.3. Монтаж объемных блоков, в том числе вентиляционных блоков, шахт лифтов и мусоропроводов, санитарно-технических кабин

10. Монтаж металлических конструкций

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов)

12.5. Устройство оклеечной изоляции

12.6. Устройство металлизационных покрытий

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций

12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования

12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования

16. Устройство наружных сетей водопровода

16.1. Укладка трубопроводов водопроводных

16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей

16.3. Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов

16.4. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода

17. Устройство наружных сетей канализации

17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных

17.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей

17.4. Устройство канализационных и водосточных колодцев

18. Устройство наружных сетей теплоснабжения

18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия

18.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения

18.4. Устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения

20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи

20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно

24. Пусконаладочные работы

24.29. Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения

24.30. Пусконаладочные работы сооружений канализации

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)

33.3. Жилищно-гражданское строительство».

Подпунктом 2.2 пункта 2 раздела 22 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе установлено требование о представлении участниками закупки в составе второй части заявки на участие в аукционе следующих документов: «документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона, или копии этих документов - **копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства**, выданного в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ согласно Приказу Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» **на следующие виды работ:**

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

2. Подготовительные работы

2.3. Устройство рельсовых подкрановых путей и фундаментов (опоры) стационарных кранов

5. Свайные работы. Закрепление грунтов

5.3. Устройство ростверков

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.1. Опалубочные работы

6.2. Арматурные работы

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций

7.1. Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений

7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок

7.3. Монтаж объемных блоков, в том числе вентиляционных блоков, шахт лифтов и мусоропроводов, санитарно-технических кабин

10. Монтаж металлических конструкций

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов)

12.5. Устройство оклеечной изоляции

12.6. Устройство металлизационных покрытий

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций

12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования

12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования

16. Устройство наружных сетей водопровода

16.1. Укладка трубопроводов водопроводных

16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей

16.3. Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов

16.4. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода

17. Устройство наружных сетей канализации

17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных

17.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей

17.4. Устройство канализационных и водосточных колодцев

18. Устройство наружных сетей теплоснабжения

18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия

18.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения

18.4. Устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения

20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи

20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно

24. Пусконаладочные работы

24.29. Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения

24.30. Пусконаладочные работы сооружений канализации

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)

33.3. Жилищно-гражданское строительство».

Одновременно, проект муниципального контракта содержит следующие условия:

«4.3. Права Генподрядчика: <...>

4.3.2. **Привлекать** по согласованию с Муниципальным заказчиком для выполнения Работ **субподрядные организации, за исключением определенных видов Работ, указанных в пункте 4.4.2** Контракта, выполнение которых производится Генподрядчиком собственными силами (лично) <...>

4.4.2. Генподрядчик обязан выполнить определенные виды Работ собственными силами (лично), а именно:

А) Подготовительные работы:

- устройство рельсовых подкрановых путей и фундаментов (опоры) стационарных кранов.

Б) Свайные работы. Закрепление грунтов:

- устройство ростверков.

В) Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций:

- опалубочные работы;*
- арматурные работы;*
- устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций.*

Г) Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций:

- монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений;*
- монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок;*
- монтаж объемных блоков, в том числе вентиляционных блоков, шахт лифтов и мусоропроводов, санитарно-технических кабин.*

Д) Монтаж металлических конструкций:

- монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений.*

Е) Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов):

- устройство оклеечной изоляции;*
- устройство металлизационных покрытий;*
- гидроизоляция строительных конструкций;*
- работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования;*
- работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования.*

Ж) Устройство наружных сетей водопровода:

- укладка трубопроводов водопроводных;*
- монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей;*
- устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов;*
- очистка полости и испытание трубопроводов водопровода.*

З) Устройство наружных сетей канализации:

- укладка трубопроводов канализационных безнапорных;*
- монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей;*
- устройство канализационных и водосточных колодцев.*

И) Устройство наружных сетей теплоснабжения:

- укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия;

- монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения;

- устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения.

К) Устройство наружных электрических сетей и линий связи:

- устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно.

Л) Пусконаладочные работы:

- пусконаладочные работы сооружений водоснабжения;

- пусконаладочные работы сооружений канализации».

Комиссией установлено, что проектная документация содержит раздел 9 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности», а локальные сметные расчеты (Приложения № 2 к Заказу на выполнение работ) предусматривают, например, следующие виды работ:

ЛОКАЛЬНЫЙ СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ № 02-18-08 (приложение № 10 к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта):

№ пп	Шифр и номер позиции норматива	Наименование работ и затрат, единица измерения	Количество
1	ТЕРм 10-08-002-02 Приказ Минстроя России 11.11.15 №800/пр	Извещатель ПС автоматический: дымовой, фотоэлектрический, радиоизотопный, световой от нормальном исполнении (1 шт.)	469 <...>
2	Прайс лист ТМ "Рубеж", 11.04.2016г., стр.146	Извещатель автономный (шт) (Транспортные расходы (пМР=1,02))	ИП-212-142 469

ЛОКАЛЬНЫЙ СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ № 02-18-02 (приложение № 4 к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта):

№	Шифр пп позиции норматива	и Наименование работ и затрат, единица измерения	Количество
Противопожарные двери			
Установка			
245	ТЕР09-04-013-01	противопожарных дверей: однопольных глухих (1 м2 проема) Дверь	23,414 5*0,9*2,1+4*0,9*1,6+4*0,9*1,4+4*0,7*1,13
246	Счет-фактура №1003 01.02.2016г., стр.3	противопожарная ДП 01/60 900x2100 (ДП-1) от(шт.) (Транспортно- заготовительские расходы МАТ=1,02) Дверь	5 1*3+2
247	Счет-фактура №1003 01.02.2016г., стр.3	противопожарная ДП 01/60 900x1600 (ДП-2) от(шт.) (Транспортно- заготовительские расходы МАТ=1,02) Дверь	4 1*4
248	Счет-фактура №1003 01.02.2016г., стр.3	противопожарная ДП 01/60 900x1400 (ДП-3) от(шт.) (Транспортно- заготовительские расходы МАТ=1,02) Дверь	4 1*2+2
249	201-9005-00030 прим.	Люк противопожарный 700x1130 мм (EI 30) (м2) Закрыватель дверной гидравлический	ЛП3,164 1*4*0,7*1,13
250	ТССЦ-101-0961	рычажный алюминиевом корпусе (шт.)	в 13 1*3+2+1*4+1*2+2

Учитывая, что проектом контракта не установлено требование о выполнении генподрядчиком вышеуказанных работ лично, Комиссия отмечает, что исходя из положений пунктов 4.3.2 и 4.4.2 проекта муниципального контракта уполномоченным органом, заказчиком фактически установлена возможность привлечения для выполнения данных работ субподрядчика, который имеет лицензию по монтажу,

техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В силу указанного Комиссия признала жалобу заявителя **необоснованной**.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «А Строй» на действия Главного управления контрактной системы Омской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Строительство многоквартирных домов в районе ул. Завертяева для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Жилой дом № 18» (извещение № 0152200004716000426).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.