

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а  
155

тел. 503-

---

---

**РЕШЕНИЕ**

по делу № Т18/61-223

Резолютивная часть решения оглашена 31.05.2018 года г.  
Тюмень

В полном объеме решение изготовлено 04.06.2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель  
Комиссии:

\*\*\* -

Руководитель управления

члены комиссии:

\*\*\* -

Заместитель руководителя  
управления, начальник  
отдела контроля за  
соблюдением  
законодательства,

\*\*\* -

Начальник отдела контроля  
органов власти,

\*\*\* -

Специалист-эксперт  
отдела контроля органов  
власти,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело № Т18/61-223 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Наш Двор» (далее – ООО «Наш двор», Заявитель) на действия Государственного автономного учреждения Тюменской области «Хоккейный клуб «Рубин» (далее – ГАУ ТО «ХК «Рубин», Ответчик, Заказчик) при проведении запроса предложений на приобретение (поставку), доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и технологического оборудования (хоккейная коробка) для многофункциональной спортивной площадки (открытая площадка для занятий

физкультурой и спортом) ГАУ ТО «ХК «Рубин», расположенной по адресу: Тюменская область, г. Тюмень, ул. П\*\*\*, д. 50, стр.2, извещение № 31806493719, в присутствии представителей Заявителя – \*\*\* (доверенность № 102/18 от 30.05.2018) и в присутствии представителя Ответчика – \*\*\* (доверенность № 01 от 01.01.2018),

#### УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 23.05.2018 (вх. № 3661) поступила жалоба ООО «Наш Двор» на действия ГАУ ТО «ХК «Рубин» при проведении запроса предложений на приобретение (поставку), доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и технологического оборудования (хоккейная коробка) для многофункциональной спортивной площадки (открытая площадка для занятий физкультурой и спортом) ГАУ ТО «ХК «Рубин», расположенной по адресу: Тюменская область, г. Тюмень, ул. П\*\*\*, д. 50, стр.2, извещение № 31806493719.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также, ч. 17 указанной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что должностными лицами заказчика допущены нарушения Закона о закупках и Положения о закупке заказчика при порядке осуществления закупки, в части приема заявок.

Заявитель считает, что Заказчик нарушил порядок приема заявок, в связи с

тем, что Заявитель не смог подать заявку в установленный документацией срок - до 17.00 часов 22.05.2018 (время местное), так как никто из сотрудников Заказчика не принимал заявку, с связи с тем, что на месте не было ответственного лица за проведение запроса предложений.

Представитель Заказчика, не согласившись с доводами жалобы, пояснил, что в извещении о проведении запроса предложений №31806493719, также как и в закупочной документации местом приема заявок был указан адрес: г. Тюмень, ул. Р\*\*\*, д. 12, корп. 1, приемная. В то время как представитель Заявителя, согласно имеющейся видеозаписи с проходной здания СК «Дворец Спорта», расположенного по адресу: г. Тюмень, ул. Р\*\*\*, 12 корп. 1, не прошел в здание для осуществления подачи заявки на участие в закупке.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

Согласно статье 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд государственного автономного учреждения Тюменской области «Хоккейный клуб «Рубин», утвержденным решением Наблюдательного совета ГАУ ТО «ХК «Рубин» протокол от 26.09.2017 (далее – Положение).

Согласно Положению при осуществлении закупок Заказчик в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Положением, а также настоящим положением.

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона о закупках, в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) [способы](#) закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки

указанными способами.

Пунктом 8 ч. 10 ст.4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с п.10.4.2 Положения о закупке, извещение о проведении запроса предложений размещается Заказчиком в ЕИС о размещении заказов не менее чем за 3 (три) календарных дня до даты окончания приема Предложений.

Согласно пп. 10.5.2, 10.5.3 Положения о закупке участники подают свои Предложения по адресу организатора размещения заказа. Время окончания приема Предложений Заказчиком указывается в извещении и документации. Предложения, полученные позже установленного в извещении и документации срока, Комиссией не рассматриваются, независимо от причин опоздания.

В соответствии с п. 10.5.1 Положения о закупке Предложение подается в конверте. Согласно п. 10.5.6 Положения Организатор размещения заказа по требованию участника выдает расписку лицу, доставившему конверт с Предложением, о его получении с указанием даты и времени получения.

Заказчиком 17.05.2018 в 19.48 по местному времени на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 31806493719 о проведении запроса предложений на приобретение (поставку), доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и технологического оборудования (хоккейная коробка) для многофункциональной спортивной площадки (открытая площадка для занятий физкультурой и спортом) ГАУ ТО «ХК «Рубин», расположенной по адресу: Тюменская область, г. Тюмень, ул. П\*\*\*, д. 50, стр.2.

Место и порядок подачи коммерческих предложений (п. 12 Документации на проведение запроса предложений):

Коммерческие предложения в письменной форме (в оригинале с подписью и печатью) подаются в запечатанном конверте по адресу Заказчика (625003, г. Тюмень, ул. Р\*\*\*, д. 12, корп. 1, приемная).

Пунктом 10 Документации определена дата, время окончания приема коммерческих предложений: 17-00 ч. (время местное) – 22.05.2018 г.

Дата рассмотрения коммерческих предложений: 23.05.2018 г. в 15-00 часов (время местное) по адресу: г. Тюмень, ул. Р\*\*\*, д. 12, корп. 1, приемная.

Дата и время подведения итогов: 23.05.2018 г. в 15-30 часов (время местное).

Сведения о начальной (максимальной) сумме договора: 5 393 604,01 руб.

Предмет запроса предложений: приобретение (поставка), доставка и монтаж комплекта спортивного покрытия и технологического оборудования (хоккейная коробка) для многофункциональной спортивной площадки (открытая площадка для занятий физкультурой и спортом) ГАУ ТО «ХК «Рубин», расположенной по адресу: Тюменская область, г. Тюмень, ул. П\*\*\*, д. 50, стр.2.

В соответствии с приказом № 131/1 от 03.10.2017 «О назначении должностного лица ответственного за осуществления закупок» на консультанта по вопросам безопасности \*\*\* возложены функции и полномочия осуществления закупок:

- разработка плана закупок, размещение в ЕИС плана закупок;
- осуществление подготовки и размещения в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов договоров;
- обеспечение осуществления закупок, в том числе заключение договоров;
- осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о закупках.

Согласно доводам жалобы представитель Заявителя пришел 22.05.2018 в учреждение по адресу г. Тюмень, ул. Р\*\*\*, 12 корп. 1 с целью подачи заявки на участие в запросе предложений до срока окончания подачи предложений, а именно в 16.00 часов местного времени. В это время представителю Заявителя сообщили, что приемная находится в другом здании по ул. К\*\*\*. При прибытии в здание по ул. К\*\*\*, представитель Заявителя с целью подачи заявки на участие в запросе предложений, пытался найти ответственное лицо за прием заявок по данной закупке. В итоге по утверждению Заявителя, представитель не смог подать заявку на участие в запросе предложений, так как у него никто не принял конверт с заявкой.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Тюменского УФАС России был задан уточняющий вопрос «Кто именно сообщил представителю Заявителя о нахождении приемной ГАУ ТО «ХК «Рубин» в другом здании». Однако присутствующий в заседании представитель Заявителя не смог дать поясняющего ответа.

В материалы дела Заявителем приложена видеозапись, которой зафиксирована попытка представителей Заявителя подать заявку на участие в запросе предложений 22.05.2018 в 16.57 часов местного времени.

В ходе заседания Комиссии Тюменского УФАС России в материалы дела представителем Заказчика была предоставлена видеозапись с проходной здания СК «Дворец Спорта», расположенного по адресу: г. Тюмень, ул. Р\*\*\*, 12 корп. 1, 22.05.2018 за период с 16.00 до 17.00. Согласно видеозаписи 22.05.2018 в 16.16 часов местного времени зафиксировано прибытие

представителя Заявителя – гражданина \*\*\*, о чем также имеется запись в книге учета посещений здания, копия представлена на заседании в материалы дела.

Просмотрев видеозапись в ходе заседания в присутствии представителя Заявителя и представителя Ответчика, Комиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

Представитель Заявителя 22.05.2018 в 16.16 часов местного времени прибыл на проходную здания СК «Дворец Спорта», расположенного по адресу: г. Тюмень, ул. Р\*\*\*, 12 корп. 1. Для удостоверения личности предоставил охранникам на проходной документ для осуществления записи в книгу учета посещений здания.

Согласно пояснениям представителя Ответчика в ходе заседания Комиссии антимонопольного органа, охранник после уточнения цели посещения гражданином СК «Дворец Спорта», позвонил представителю Заказчика в приемную и сообщил о прибытии к ним посетителя. После чего охранник пригласил гражданина проводить его в приемную ГАУ ТО «ХК «Рубин». Однако, представитель Заявителя, осуществив в это времени несколько телефонных звонков, о чем свидетельствует видеозапись, проигнорировал приглашение охранника проводить гражданина до приемной ГАУ ТО «ХК «Рубин» и удалился из помещения проходной СК «Дворец Спорта».

Согласно пояснениям представителя Заказчика, охранник вышел вслед за гражданином на крыльцо здания, что также подтверждается видеозаписью с камеры слежения, и увидел, что гражданин сел в машину и уехал.

Представитель Заявителя сообщил, что 22.05.2018 в помещении проходной представителю ООО «Наш двор» было сообщено о нахождении приемной ГАУ ТО «ХК «Рубин» по другому адресу. Также Заявитель пытался несколько раз дозвониться по телефону Заказчика, указанному в извещении о закупке, но по указанному номеру трубку никто не брал.

В материалы дела в заседании комиссии представителем Заявителя не представлены документы подтверждающие факт осуществления попытки дозвониться по телефону Заказчику, а также не предоставлены документы подтверждающие невозможность Заявителем подать заявку на участие в запросе предложений по адресу указанному в извещении о закупке: г. Тюмень, ул. Р\*\*\*, 12, корп. 1 до срока окончания приема предложений - 17.00 часов местного времени 22.05.2018.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, учитывая то обстоятельство, что срок подачи предложений на участие в запросе предложений был установлен Заказчиком с даты публикации извещения - 17.05.2018 19.48 (время местное) до 17.00 22.05.2018, то есть составлял 3 рабочих дней, в течение которых Заявитель имел возможность подать заявку на участие в закупке, Комиссия приходит к выводу, что на подготовку заявки у Заявителя было 5

(пять) календарных дней, а для подачи заявки – 3 (три) рабочих дня.

Таким образом, Заявитель имел возможность подать заявку на участие в закупке в срок установленный извещением и документацией о запросе предложений, а именно до 17.00 часов местного времени 22.05.2018.

В связи, с чем Комиссия Тюменского УФАС России пришла к выводу, что довод Заявителя о невозможности подать заявку в установленный документацией срок до 17.00 местного времени 22.05.2018 по причине отсутствия сотрудников Заказчика на рабочем месте в 16.00 часов местного времени 22.05.2018, является необоснованным.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Наш Двор» на действия ГАУ ТО «ХК «Рубин» при проведении запроса предложений на приобретение (поставку), доставку и монтаж комплекта спортивного покрытия и технологического оборудования (хоккейная коробка) для многофункциональной спортивной площадки (открытая площадка для занятий физкультурой и спортом) ГАУ ТО «ХК «Рубин», расположенной по адресу: Тюменская область, г. Тюмень, ул. П\*\*\*, д. 50, стр.2, извещение № 31806493719, необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.