

РЕШЕНИЕ

по делу № 018/06/106-544/2019

11 июля 2019 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия):

председатель Комиссии: «...» – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России;

члены Комиссии: «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, «...» – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на заседании Комиссии в присутствии:

представителей Заказчика - Министерства здравоохранения Удмуртской Республики (далее – Заказчик): Кузнецовой О.Л. (доверенность №21 от 11.09.2018г.), Логинова И.В. (доверенность №12 от 16.04.2019г.);

представителя уполномоченного учреждения - ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (далее – Уполномоченное учреждение): Шуплецов А.В. (доверенность № 7-юр от 07.06.2019г.), Логинова И.В. (доверенность № 2-юр от 09.01.2019г.),

представителя Заявителя - ООО «И.Т.Р. - Групп» (далее – Заявитель): Кожина Д.В. (доверенность от 10.07.2019г.).

рассмотрев жалобу ООО «И.Т.Р. - Групп» на действия Заказчика — Министерства здравоохранения Удмуртской Республики при проведении электронного аукциона «№ 33-22337-19 Передвижные

мобильные комплексы» (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок – 0813500000119006286) в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон),

УСТАНОВИЛА:

04.07.2019г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика.

По мнению Заявителя, исходя из требований Технического задания предметом закупки могут быть только медицинские комплексы на шасси грузового автомобиля, что приводит к ограничению конкуренции и невозможности поставить комплексы на базе шасси автобусов.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представители Заказчика и Уполномоченного учреждения с доводами жалобы не согласились, представили в материалы дела письменные пояснения, а так же устно пояснили, что установление требований к объекту закупки связано с потребностью заказчика, в частности требование к шасси грузового автомобиля установлено исходя из удаленности населенных пунктов, состояния дорог и погодных условий Удмуртской Республики. Предлагаемые Заявителем для поставки комплексы на базе шасси автобусов требуют наличия водителей с категорией водительских прав — D, однако водители с данной категорией водительских прав в медицинских учреждениях отсутствуют.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

18.06.2019г. Уполномоченное учреждение разместило в Единой информационной системе в сфере закупок извещение и документацию о проведении Аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере **56 940 000,00** рублей.

21.06.2019г. - Уполномоченным учреждением внесены изменения в информационное извещение, в соответствии с которыми:

08.07.2019г. - Дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе.

09.07.2019г. - Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников.

12.07.2019г. - Дата проведения Аукциона.

Рассмотрев довод жалобы Заявителя Комиссия признаёт его необоснованным на основании следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Как установлено Комиссией Удмуртского УФАС России, объектом закупки являются медицинские комплексы на шасси транспортных средств .

Часть II «Описание объекта закупки: Техническое задание» документации об Аукционе, содержит следующие требования к медицинским комплексам, в том числе:

- колесная формула: не менее (6x4);
- тип двигателя: дизельный с турбонаддувом;
- максимальная полезная мощность, л.с.: не менее 300 ;
- вместимость топливного бака, л: не менее 500;
- корпус передвижного модуля: изотермический фургон;
- основной входной трап: наличие.

По мнению Заявителя вышеуказанным требованиям соответствуют только передвижные медицинские комплексы на шасси грузового автомобиля.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что включение в описание объекта закупки оспариваемых требований к передвижному комплексу, обусловлено потребностью Заказчика в качественном оказании медицинской помощи населению. *Приобретение медицинских комплексов с иными показателями не позволяет удовлетворить потребность Заказчика в закупаемом товаре.*

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что документация об Аукционе не содержит указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара.

Положения Закона о контрактной системе не обязывают заказчика осуществлять закупку с указанием характеристик товара поставку которого может осуществить максимально широкий круг лиц. Осуществление закупки в рамках Закона о контрактной системе направлено на обеспечение государственных или муниципальных нужд, а, следовательно, на удовлетворение потребности заказчика в поставке товара отвечающего существующей потребности.

Включение заказчиком в документацию о закупке требований к товару, вследствие наличия которых не каждый товар, выпущенный в оборот на соответствующем рынке, может быть поставлен Заказчику в рамках

определенной закупки не является ограничением количества участников закупки, так как, в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участником закупки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. При этом, Закон о контрактной системе не устанавливает ограничений, связанных с участием в закупках исключительно производителей товаров, а следовательно, участником закупки может быть любое лицо, которое отвечает требованиям действующего законодательства и осуществившее действия, направленные на участие в закупке, в частности, подачу заявки для участия в закупке, приобретение товара, необходимого заказчику, у производителя, поставку товара собственного производства, соответствующего требованиям документации о закупке.

Заявителем не представлены доказательства, указывающие на совершение Заказчиком противоправных действий, влекущих нарушение права ООО «И.Т.Р. - Групп» на конкурентное участие в закупке в связи с невозможностью подачи заявки для участия в Аукционе вследствие того, что товар, в полном объёме отвечающий требованиям документации об Аукционе, отсутствует в свободном обращении на соответствующем рынке.

В связи с изложенным, факт нарушения Заказчиком требований Закона в рассматриваемой ситуации не подтверждён.

В ходе проведения внеплановой проверки, Комиссией Удмуртского УФАС России нарушений Закона о контрактной системе по указанным в жалобе обстоятельствам не установлено.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 3, 4 статьи 105, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «И.Т.Р. - Групп» на действия Заказчика — Министерства здравоохранения Удмуртской Республики при проведении электронного аукциона «№ 33-22337-19 Передвижные мобильные комплексы» (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок – 0813500000119006286) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Председатель Комиссии _____ «...»

Члены Комиссии:

_____ «...»

_____ «...»