

## Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 003/07/3-1229/2021

«28» декабря 2021 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

при участии представителей:

заявителя ИП Гомбожаповой Н.И. - <...> по доверенности от 20.12.2021, заявителя ООО «Диет Медикл» <...> по доверенности от 27.12.2021,

заказчика ГАУЗ «РКЛРЦ «Центр восточной медицины» <...> по доверенности от 22.12.2021,

рассмотрев жалобу ИП Гомбожаповой Н.И. на действия заказчика ГАУ РБ «Дирекция спортивных сооружений» (далее - ГАУ РБ «ДСС») при проведении открытого конкурса на оказание услуг по предоставлению трехразового горячего питания проживающим в Отеле "Байкал Park" расположенном по адресу: Республика Бурятия, Баргузинский район, п. Максимиха, ул. Опытная, 1, извещение № 32110852630,

### УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России 20.12.2021 поступила жалоба ИП Гомбожаповой Н.И. на действия заказчика ГАУ РБ «ДСС» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по предоставлению трехразового горячего питания проживающим в Отеле "Байкал Park" расположенном по адресу: Республика Бурятия, Баргузинский район, п. Максимиха, ул. Опытная, 1, извещение № 32110852630.

Жалоба ИП Гомбожаповой Н.И. принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, исследовав доводы жалобы, и пояснения Заказчика установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Извещение № 32110852630, и документация о проведении закупки в форме открытого конкурса на оказание услуг по предоставлению трехразового горячего питания проживающим в Отеле "Байкал Park" расположенном по адресу: Республика Бурятия, Баргузинский район, п. Максимиха, ул. Опытная, 1, размещены в ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 23.11.2021, дата и время окончания подачи заявок 09.12.2021 в 09:00 (МСК+5) (далее – Документация о закупке).

Заявитель указывает в жалобе, что ИП Гомбожапова Н.И. и ООО «Диет Медикл» заключили договор простого товарищества и подали совместную заявку на участие в данной закупке. 13.12.2021 Заказчик опубликовал протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на

участие в конкурсе №32110852630-01. В соответствии с данным протоколом заявка ИП Гомбожаповой Н.И. отклонена. Основание – несоответствие участника закупки требованиям документации и требованиям Закона 223 – ФЗ. В п.4 Раздела 3 Документации о закупке Заказчик установил требования к заявке участника закупки, а именно: Заявка должна содержать все сведения и документы, установленные Заказчиком в документации о закупке, включая:

1. сведения о поставляемом товаре, его функциональных характеристиках (потребительских свойствах), количественных и качественных характеристиках услуг (работ) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора (за исключением аукциона). Участник вправе предложить дополнительные сведения в отношении предмета закупки;
2. сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку (если на стороне одного участника (по каждому из указанных лиц, или на стороне участника выступает несколько лиц), а именно:

а) сведения о фирменном наименовании (наименовании), об организационно-правовой форме, о месте нахождения, о почтовом адресе (для юридических лиц); сведения о фамилии, имени, отчестве, о данных основного документа, удостоверяющего личность, о месте жительства (для физических лиц и индивидуальных предпринимателей), о номере телефона, адресе электронной почты участника;

б) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения ЕИС извещения о проведении закупки – выписка, полученная путем предоставления в электронной форме с отметкой о подписании ЭЦП специалиста налоговой службы и заверенная УЧАСТНИКОМ – Заказчиком НЕ ПРИНИМАЕТСЯ (принимается только оригинал или нотариально заверенная копия выписки);

в) копии учредительных документов участника (для юридических лиц);

г) копию основного документа, удостоверяющего личность (для физических лиц и индивидуальных предпринимателей);

д) копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника (для всех лиц, от имени которых действует уполномоченный представитель). Если представитель участника имеет право действовать от имени участника без доверенности, то копии документов, подтверждающих данное право представителя участника. Если представитель участника закупки действует от имени участника на основании доверенности, то копия такой доверенности и копия документов, подтверждающих право представителя участника, выдавшего доверенность, выдавать такую доверенность;

е) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участника, установленным в документации о закупке (или документы, подтверждающие соответствие привлеченного участником закупки субподрядчика / соискателя для выполнения работ, на которые распространяются ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ требования по наличию установленных Заказчиком документов);

ж) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, а также наличие у него материально-технических, финансовых и трудовых ресурсов в случае установления таких

требований документацией о закупке;

з) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки, в случае, если в документации о закупке установлено требование обеспечения заявки, кроме случая, когда проверка внесения обеспечения заявки осуществляется техническими средствами ЭП-требований не установлено;

и) соглашение между лицами, выступающими на стороне одного участника, которым регулируются отношения указанных лиц по участию в закупке на стороне участника (предоставляется в случае, если на стороне участника выступает несколько лиц);

й) в случае если участником закупки является физическое лицо, предоставить Заказчику письменное согласие субъекта на обработку персональных данных.

Требований к составу и структуре соглашения между лицами, выступающими на стороне одного участника, конкурсная документация не устанавливает.

Заказчик считает, что Документация о проведении открытого конкурса на оказание услуг по предоставлению трехразового горячего питания проживающим в Отеле "Байкал Park" расположенном по адресу: Республика Бурятия, Баргузинский район, п. Максимиха, ул. Опытная, 1, извещение № 32110852630 подготовлена в соответствии с требованиями Типового положения и Федерального закона №223-ФЗ. В соответствии с ч.5 ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. ИП Гомбожапова Н.И. и ООО «Диет Медикл» объединившись подали заявку на участие в открытом конкурсе, при этом их объединение в силу закона невозможно.

Комиссия Бурятского УФАС России, исследовав имеющиеся материалы, довод жалобы, отзыв Заказчика, представленные документы, приходит к выводу об обоснованности довода Заявителя по следующим основаниям.

Согласно ч.5 ст.3 Закона о закупках участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Комиссия Бурятского УФАС России обращает внимание, что Законом о закупках не установлены запреты на участие в закупках коллективных участников, состоящих из юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, что подтверждается определением Верховного суда РФ от 23 сентября 2021 г. N 308-ЭС21-16894, Постановлению Арбитражного суда Северо - Кавказского округа от 29 июня 2021 г. по делу N А32-36609/2020.

Из указанных судебных актов следует, что часть 5 статьи 3 Закона о закупках не ограничивает возможность участия в закупке на стороне коллективного участника одновременно юридических и физических лиц (индивидуальных предпринимателей). Из буквального толкования ч.5 ст.3 Закона о закупках следует, что закон указывает лишь на возможность участия в закупке на одной стороне нескольким поименованным в законе лицами. При этом, законодательство не содержит прямого ограничения на совместное участие в закупках

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на одной стороне.

Заказчиком нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия принимает решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Бурятского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП Гомбожаповой Н.И. на действия заказчика ГАУ РБ «ДСС» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по предоставлению трехразового горячего питания проживающим в Отеле "Байкал Park" расположенном по адресу: Республика Бурятия, Баргузинский район, п. Максимиха, ул. Опытная, 1, извещение № 32110852630, обоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...><...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.