Р Е Ш Е Н И Е

по жалобе № 042/07/3-1698/2021

«28» сентября 2021 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждении порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <…>;

Члены комиссии
<…>;

<…>;

<…>;

<…>;

При рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

- <…> – представителя ОАО «КузбассЭлектро» (доверенность от 09.03.2021 № 205)

- <…> - представителя ОАО «КузбассЭлектро» (доверенность от 22.09.2021 № 211);

- <…> – представителя ЗАО «Самарская оптическая кабельная компания» (доверенность от 24.09.2021 № 132), рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ЗАО «Самарская оптическая кабельная компания» и материалы жалобы № 042/07/3-1698/2021,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ЗАО «Самарская оптическая кабельная компания» (далее – ЗАО «СОКК», Заявитель) на действия Заказчика – ОАО «КузбассЭлектро» при организации и проведении запроса котировок УЭТП на поставку волоконно-оптического кабеля и комплектующих, извещение опубликовано 14.09.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: http://zakupki.gov.ru под № 32110638423 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, ОАО «КузбассЭлектро» в нарушение Закона о закупках указал конкретного производителя закупаемого товара.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 21.09.2021 № 05/9145 рассмотрение жалобы № 042/07/3-1698/2021 с использованием систем видеоконференцсвязи было назначено на 28.09.2021 г. на 16 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

24.09.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступил отзыв ОАО

«КузбассЭлектро» на жалобу (вх. 4138).

28.09.2021 на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель ЗАО «СОКК» поддержала доводы, изложенные в жалобе, указала, что ЗАО «СОКК» имеет возможность поставки кабеля, имеющего такие же технические характеристики, но марка и производитель кабеля не совпадают с теми, что требуются Заказчику.

28.09.2021 представители ОАО «КузбассЭлектро» пояснили следующее: основанием для включения в характеристики поставляемого товара наименования производителя – ООО «Инкаб» является проектная документация на строительство объекта «Подстанция «Удачная» 35/6 кВ с двумя питающими фидерами на двухцепной ВЛ-35 кВ и отходящими фидерами 6 кВ филиала АО «УК «Кузбассразрезуголь» «Талдинский угольный резрез», в которой в разделе «Кабкльные изделия» указано: «волоконно-оптический кабель подвесной самонесущий ДПТ-З-08У-(1х8)-40кН, ООО «Инкаб» 9126м) и «волоконно-оптический кабель подвесной самонесущий ДПДнг(А)-HF-08У-(1х8)-7кН, ООО «Инкаб» 116м» (рабочая документация № 2309-2019-СС1 и № 2309-2019-СС).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-1698/2021, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

14.09.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении запроса котировок УЭТП на поставка волоконно-оптического кабеля и комплектующих, включающая Извещение, проект договора.

Согласно Извещению о проведении запроса котировок в электронной форме (далее – Извещение) ОАО «КузбассЭлектро» приглашает принять участие в проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку по ЛОТам:

Лот 1: поставка волоконно-оптического кабеля.

Лот 2: поставка комплектующих для волоконно-оптического кабеля.

В части 2 Извещения указаны наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг. Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к его безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика:

Лот 1 - поставка волоконно-оптического кабеля:

N п/п	Наименование ТМЦ	Ед. изм.	кол-во	цена без НДС, руб.	цена с НДС, руб.
1	Волоконно-оптический кабель подвесной самонесущий ДПДнг(А)-HF-О8У-(1*8) 7 кН. ООО Инкаб"	км	0,116	174.900,00	209.880,00
2	Волоконно-оптический кабель подвесной самонесущий, ДПТ-Э-08У-(1*8)-40 кН, ООО "Инкаб"	км	9,126	376.400,00	451.680,00

Согласно пункту 18.1 Извещения котировочная заявка составляется в форме электронного документа. Котировочная заявка должна соответствовать Форме котировочной заявки (Приложение 3 «Форма котировочной заявки») с приложением документов указанных в Приложении 4 «Перечень документов представляемых в составе заявки».

В соответствии с пунктом 18.2 Извещения котировочная заявка должна содержать подробные сведения о наименовании, марке, товарном знаке и характеристиках поставляемых товаров, наименовании, характеристиках, описании выполняемых работ, оказываемых услуг в соответствии с частью 2 настоящего извещения.

На основании пункта 18.9 Извещения комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «КузбассЭлектро», утвержденным решением Совета директоров ОАО «КузбассЭлектро» 08.07.2021 (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно подпункту 1 пункта 1.8.2 Положения в документации о закупке обязательно указываются требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные Обществом и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям Общества.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с

законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно подпункту г) пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением в том числе закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Между АО «УК «Кузбасразрезуголь» и ОАО «КузбассЭлектро» заключен договор строительного подряда от 29.03.2021 по выполнению строительно-монтажных и пуско-наладочных работ при строительстве объекта «Подстанция «Удачная» 35-6 кВ с двумя питающими фидерами на двухцепной ВЛ-35 кВ и отходящими фидерами 6 кВ филиала АО «УК «Кузбассразрезуголь» «Талдинский Угольный разрез».

В проектная документация на строительство объекта «Подстанция «Удачная» 35/6 кВ с двумя питающими фидерами на двухцепной ВЛ-35 кВ и отходящими фидерами 6 кВ филиала АО «УК «Кузбассразрезуголь» «Талдинский угольный резрез», в разделе «Кабкльные изделия» указано: «волоконно-оптический кабель подвесной самонесущий ДПТ-З-08У-(1х8)-40кН, ООО «Инкаб» 9126м) и «волоконно-оптический кабель подвесной самонесущий ДПДнг(А)-HF-08У-(1х8)-7кН, ООО «Инкаб» 116м» (рабочая документация № 2309-2019-СС1 и № 2309-2019-СС).

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

На основании части 1 статьи 754 ГК РФ подрядчик несет ответственность перед заказчиком за допущенные отступления от требований, предусмотренных в технической документации и в обязательных для сторон строительных нормах и правилах, а также за недостижение указанных в технической документации

показателей объекта строительства, в том числе таких, как производственная мощность предприятия.

Таким образом, указание в отношении волоконно-оптического кабеля, подлежащего поставке, конкретного производителя товара обусловлено необходимостью выполнения работ, предусмотренных договором подряда в строгом соответствии с проектной документацией, и не свидетельствует об ограничении количества участников закупки, так как товар производителя ООО «Инкаб» может быть предложен несколькими поставщиками, что подтверждается протоколом № 63/21 рассмотрения и оценки заявок от 22.09.2021.

На основании вышеизложенного, Комиссия считает довод Заявителя необоснованным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ЗАО «Самарская оптическая кабельная компания» на действия Заказчика – ОАО «КузбассЭлектро» при организации и проведении запроса котировок УЭТП на поставку волоконно-оптического кабеля и комплектующих (извещение № 32110638423) необоснованной.

Заместитель председателя комиссии: <…>

<…>

Члены Комиссии:

<…>

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.