

6 ноября 2018г.

г. Тула

15 часов

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № АП 02-11/134-2018, возбужденного в отношении юридического лица – Государственное учреждение Тульской области «Информационное агентство «Регион 71» (300045, г. Тула, ул. Оборонная, д. 114а, каб. 342, ИНН 7107123819, ОГРН 1177154027984, далее – ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71»», в присутствии законного представителя Учреждения - директора ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» (выписка из ЕГРЮЛ, паспорт),

УСТАНОВИЛ:

В ходе рассмотрения дела № 02-02/07-2018 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия признала ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» нарушившим требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем установления необоснованных цен на объявления, затрагивающие земельные отношения, тем самым ущемляя интересы неопределенного круга потребителей.

Решением Комиссии Тульского УФАС России по делу № 02-02/07-2018 от 26.09.2018г. (в полном объеме изготовлено 10.10.2018г. (исх. 2/5377)) установлено следующее:

20.02.2018г. в Тульское УФАС России поступило обращение гр. <Б>, направленное прокуратурой Ясногорского района Тульской области, о нарушении ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» путем взимания необоснованно высокой платы за размещение в газете «Ясногорье» объявления о проведении кадастровых работ на земельном участке.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением кадастровой деятельности, регулируются Федеральным законом от 24.07.2007г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».

Согласно части 8 статьи 39 указанного закона в случае согласования местоположения границ посредством проведения собрания заинтересованных лиц извещение о проведении собрания о согласовании местоположения границ вручается данным лицам или их представителям под расписку, направляется по адресу электронной почты и (или) почтовому

адресу, по которым осуществляется связь с лицом, право которого на объект недвижимости зарегистрировано, а также с лицом, в пользу которого зарегистрировано ограничение права или обременение объекта недвижимости, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 9 Федерального закона от 13 июля 2015 года N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", с уведомлением о вручении (при наличии таких сведений в Едином государственном реестре недвижимости) либо публикуется в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации соответствующего муниципального образования.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» зарегистрировано 01.12.2017г. (правопредшественником является ГУ ТО «Телеканал «Тула»).

В состав ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» входят 29 отделов, из них 25 отделов - печатные издания – районные, городские газеты, включая газету «Ясногорье».

Газета «Ясногорье» является официальным источником для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной информации муниципального образования Ясногорский район не установлено (глава 9, пункт 9 статьи 42 Устава МО Ясногорский район).

В связи с межеванием земельного участка, расположенного в Ясногорском районе Тульской области, <Б> обратился в редакцию газеты «Ясногорье» для опубликования объявления о проводимых кадастровых работах.

За объявление в газете <Б> 17.11.2017г. оплатил 4083,70 руб. (размер объявления 70 кв. см* 48 руб. за 1 кв. см+18% НДС + сумма сбора (118,90) = 4083,70 руб.)

Из объяснений редакции газеты «Ясногорье» - отдела ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» следует, что договоры на размещение объявлений с физическими лицами не заключаются.

Согласно информации, представленной ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» (вх. № 2405 от 31.05.2018г.), цены на услуги по размещению материалов в газетах, учредителем которых оно является, установлены приказом директора учреждения № 20-осн. от 19.12.2017г. «Об утверждении Прайс-листов на услуги для физических и юридических лиц», приложением № 24 к которому утвержден прайс-лист с ценами для физических лиц на услуги по размещению материалов в общественно-политической газете Ясногорского района Тульской области «Ясногорье»:

- стоимость объявлений, поздравлений, некрологов – 35-40 руб./кв.см (с НДС);

- публикации о земельных отношениях – 56-64 руб./кв.см (с НДС).

Редакцией газеты «Ясногорье» представлены действующие в 2018 годах расценки на объявления, рекламные материалы, извещения, сообщения, официальные опубликования, утвержденные главным редактором газеты от 09.01.2018г.:

- стоимость 1 кв.см. - 30 руб (без учета НДС),

- стоимость извещений, сообщений, постановлений, приложений, официальных опубликований, связанных с земельными отношениями – 48 руб. кв.см. (без учета (НДС).

- в программе надбавка 25%. На первой полосе надбавка 50%.

Размер НДС составляет 18%.

При наличном расчете взимаются комиссионные взносы Сбербанка в размере 3%.

По запросу Управления ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71», представило калькуляцию цены на размещение объявлений в газете «Ясногорье», подписанную директором и главным бухгалтером Учреждения:

1. Типографские услуги за печатание 1 номера газеты с НДС 18% - 25406 руб.
2. Оплата труда сотрудников, занятых изготовлением газеты - 11000 руб.
3. Начисления на оплату труда 30,2% - $11000 * 30,2\% = 3020$ руб.
4. Расходы на бензин, транспортные расходы (доставка газет) – 5000 руб.
5. Коммунальные расходы (электроэнергия, отопление) -1345 руб.

Итого расходов – 44771 руб.

6. Рентабельность 10% - 4477 руб.

Всего расходов – 49248 руб.

1 полоса в газете – 1026 кв.см

Стоимость 1 кв. см. в газете - 49248 руб.: 1026 кв.см.= 48 руб. без НДС

НДС 18 % = $48 * 18\% = 8,64$ руб.

Всего цена с НДС 18% 56,64 руб.

В пояснениях в калькуляции отмечено: «Расходы приведены из расчета одного выхода газеты тиражом 2370 экз., 2370 полос в тираже (1 полоса *2370экз.)».

Таким образом, ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» все расходы на выход **1 тиража** (2370 экз., в каждом экземпляре 16 полос) газеты «Ясногорье» распределяются только на 1 полосу газеты (1 полоса=1026 кв.см).

В обоснование такого расчета ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» ссылается на то, что объявления рекламного характера в среднем составляют 7% от общей площади, что составляет порядка одной полосы или 1026 см.кв. Доказательств, подтверждающих правомерность данного довода, не представлено.

Кроме того, ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» представило расчет фактической себестоимости рекламы и объявлений за 1 полугодие 2018 года, согласно которому себестоимость 1 кв. см. рекламы в газете «Ясногорье» при 100% заполнении рекламной площади и 100% реализации тиража равна 50.97 руб. Данный расчет также выполнен из расчета отнесения всех затрат на площадь только 1 полосы газеты (1026 кв.см).

Документов, подтверждающих расходы по статьям затрат, включенным в калькуляцию, несмотря на неоднократные запросы (исх. №2/862 от 26.02.2018г., 2/1196 от 20.03.2018г., 2/3330 от 02.07.2018г.), ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» Комиссии не представило.

Из анализа расходов по статьям представленной Учреждением калькуляции следует:

1. по статье «типографские услуги за печатание...» включены расходы с налогом на добавленную стоимость (НДС).

Включение НДС в расходы необоснованно увеличивает данные расходы, при таком расчете происходит двойной счет, так как стоимость 1 кв. см полосы в конечном итоге рассчитывается с учетом НДС.

Из представленных документов и информации следует, что в 2017 году, 1 полугодии 2018 года газета «Ясногорье» печаталась в филиале ОАО «Телерадиокомпания РТР» - типографии «Печатник», пункт выдачи изданий г. Ефремов Тульской области.

Документов, подтверждающих, что ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» самостоятельно заключало договор на полиграфические услуги по изготовлению районных и городских газет на 1 полугодие 2018 года, в Управление не представлено.

В материалах дела имеется копия контракта № 2 от 27.06.2018г., заключенного ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» с ОАО «Подольская фабрика офсетной печати», на оказание полиграфических услуг по изготовлению и доставке тиражей районных (городских) газет «Алексинские вести», «Заокский вестник», «Ясногорье». Срок действия

контракта – от момента подписания до 30.10.2018г.

Согласно контракту стоимость изготовления **1 тиража печатных изданий** составляет:

«Алексинские вести» - тираж 3900 экз. (16 полос) – 15522, 00 руб. (с НДС);

«Заокский вестник» - тираж 2270 экз. (16 полос) - 11690,50 руб. (с НДС);

«Ясногорье» - тираж 2370 экз. (16 полос) - 12015,90 руб. (с НДС).

То есть, действующая в настоящее время стоимость изготовления 1 тиража газетных печатных изданий газеты «Ясногорье» (12015,90 руб., с НДС) значительно ниже размера расходов по статье «типографские услуги за печатание... » в калькуляции, представленной ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» (25406 руб., с НДС), что также свидетельствует о необоснованно завышенном размере расходов по указанной статье.

2. по статье «расходы на бензин, транспортные расходы (доставка газет)» - 5 000 рублей.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» представило расшифровку суммы 5000 руб. (вх. № 5599 от 06.08.2018г.):

- 3500 руб.- доставка тиража до г. Алексин (**договор по перевозке районных газет**)

- 1877,30 руб. – з/п водителя редакции (за 2 рабочих дня);

- 542,00 руб. - бензин

В качестве обоснования расходов по доставке тиража в размере 3500 рублей Учреждение ссылается на договор по перевозке районных газет.

Из устных пояснений представителей ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» следует, что по договору доставки, заключенному с ИП Карташевым С.А. газеты из типографии, расположенной в г. Ефремове, перевозятся в три места доставки, поэтому затраты 10500 рублей делятся на 3.

Данный довод представителей ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» не может быть принят Комиссией, поскольку согласно представленному ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» договору возмездного оказания услуг от 31.12.2017г. по еженедельной доставке тиражей печатных изданий (газет), заключенному с ИП Карташевым С.А. (срок действия договора с 01.01.2018г. по 30.06.2018г.), доставка тиражей газет осуществляется из типографии в г. Ефремове в следующие пункты сдачи:

- газеты «Новая жизнь» Тепло-Огаревский район, «Сельская новь» Каменский район - до пос. Теплое, ул. Комсомольская, д. 8;

- газеты «Алексинские вести», «Заокский вестник», «Ясногорье» - **до Алексинского почтамта** г. Алексин;

- «Городская газета» Тула – в два адреса: до Тульского почтамта и здания на ул. Оборонной г. Тулы, д.114а.

Общая стоимость доставки 6 наименований газет за 1 рейс составляет 10500 рублей. Следовательно, затраты по доставке должны распределяться на все названные газеты (6 наименований). Однако ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» из общей суммы доставки 10500 рублей более 33% (3500 рублей) относит на газету «Ясногорье».

Согласно контракту № 2 от 27.06.2018г., заключенному с ОАО «Подольская фабрика офсетной печати» стоимость доставки **трех** наименований печатных изданий (газет «Алексинские вести», «Заокский вестник», «Ясногорье») указанным тиражом в г. Алексин **на Алексинский почтамт** составляет 6000 рублей за один рейс. Исходя из того, что газеты доставляются в один адрес одним рейсом при пропорциональности отнесения затрат на доставляемые газеты (3 наименования) фактические затраты по доставке газеты «Ясногорье» должны составлять 2000 рублей.

Из приведенных данных можно сделать вывод, что расходы по доставке тиражей до г. Алексин (3500руб.) необоснованно завышены.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» поясняет в ответах, направленных в адрес Управления (вх. № 2405 от 31.05.2018г., № 2473 от 02.07.2018г.), что у него не существует документа, отражающего принцип распределения затрат в учреждении, цены на услуги обусловлены различным подходом к формированию тарифов на услуги в разных редакциях, согласно правилам свободного ценообразования в условиях рыночной экономики.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» представило расчет себестоимости одного экземпляра газеты «Ясногорье» исходя из данных за январь-июнь 2018 года, которая составляет всего 21,53 руб., что явно свидетельствует о несоизмеримости стоимости услуги по размещению в газете объявлений, связанных с земельными отношениями (48 руб. за 1 кв.см без НДС) с рассчитанной себестоимостью.

Кроме того, Управлением неоднократно запрашивало у ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» информацию относительно взимания с заявителя дополнительной суммы (сбора) за подачу объявления в газете в размере 118,90 руб.

Однако никаких пояснений по данному вопросу ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» не представило.

Поскольку указанная сумма (сбор) 118,90 руб. составляет 3% от стоимости за услугу, то Комиссия приходит к выводу, что это комиссионный сбор сбербанка. Взимание данного сбора при оплате наличными средствами

установлено в приказах главного редактора газеты «Ясногорье» от 10.01.2017г., 09.01.2018г. Пояснений, какое отношение данный сбор имеет к заявителям, производившим оплату за услуги через кассу Учреждения, не представлено.

Учитывая, что для подачи объявлений (извещений, сообщений), связанных с земельными отношениями, установлен особый порядок, и газета «Ясногорье» является официальным источником для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной информации муниципального образования Ясногорский район, то по отношению к категории потребителей, которым требуется размещение таких объявлений, ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке печатных средств массовой информации в географических границах МО Ясногорский район.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей,

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71», занимающее доминирующее положение на товарном рынке услуг печатных средств массовой информации в географических границах МО Ясногорский район, установив необоснованные цены на объявления, затрагивающие земельные отношения, ущемило интересы неопределенного круга потребителей, тем самым нарушило требования части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 9.21](#) КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании изложенного:

- событием административного правонарушения является нарушение ГУ

ТО «Информационное агентство «Регион 71» части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», что влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ;

- временем совершения административного правонарушения является период с 17 ноября 2017 года (момент выставления/оплаты гр. <Б> суммы в размере 4083,70 руб. за объявление в газете «Ясногорье») по настоящее время;
- местом совершения административного правонарушения является МО Ясногорский район Тульской области.

Факт совершения административного правонарушения юридическим лицом – ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» подтверждается протоколом по делу № АП 02-11/134-2018 об административном правонарушении от 23 октября 2018 года, а также материалами настоящего и антимонопольного (№ 02-02/07-2018) дел.

Срок давности привлечения юридического лица – ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71», к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении настоящего дела, в действиях юридического лица – ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» выявлено обстоятельство, смягчающее административную ответственность, предусмотренное частью 7 статьи 4.2. КоАП РФ, 29.10.2018г. (вх.5411) Учреждением представлены документы, свидетельствующие о добровольном исполнении предписания Управления от 10.10.2018г. (исх.2/5378).

Таким образом, в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ и примечанием к данной статье, сумма штрафа, подлежащая наложению на ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71», рассчитывается следующим образом:

Административный штраф при отсутствии отягчающих обстоятельств и наличии одного смягчающего обстоятельства, определяется: 300 000 руб. (минимальный размер штрафа) + ((1 000 000 руб. (максимальный размер штрафа) – 300 000 руб. (минимальный размер штрафа): 1/2) – (1 000 000 руб. (максимальный размер штрафа) -300 000 руб. (минимальный размер штрафа) : 1/8 (смягчающее обстоятельство) = 562 500 руб.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 14.31. (с учетом

примечания к данной статье), статьей 23.48., частью 1 статьи 29.9. КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – **ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71»** (300045, г. Тула, ул. Оборонная, д. 114а, каб. 342, ИНН 7107123819, ОГРН 1177154027984), **виновным** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и **назначить ему наказание** в виде административного штрафа **в размере 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК Минфина России по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 116 020 1001 6000 140

ОКТМО 70701000

Банк получателя: Отделение Тула

БИК 047003001

Р\сч 40101810700000010107

Назначение платежа – административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от **6 ноября 2018 года за нарушение антимонопольного законодательства.**

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, **по факсу 359365.**

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере

суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата получения (выдачи) постановления о наложении штрафа – 6 ноября 2018 года

Дата вступления постановления в законную силу – 17 ноября 2018 года

Срок исполнения постановления – 16 января 2019 года

Срок оплаты административного штрафа (часть 1 статьи 32.2 КоАП) – до 16 января 2019 года