

Организатору закупки,

единой комиссии:

ФГБОУ ВПО «Смоленская государственная академия физической культуры, спорта и туризма»

Заявителю:

<...>

РЕШЕНИЕ № 067/07/3-34/2019

**по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О
защите конкуренции»**

23 апреля 2019 года
Смоленск

Г.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

при участии представителей от:

- организатора закупки - ФГБОУ ВПО «Смоленская государственная академия физической культуры, спорта и туризма»: <...> ,

в отсутствие представителей заявителя <...> ,

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу <...> на действия единой комиссии организатора закупки - ФГБОУ ВПО «Смоленская государственная академия физической культуры, спорта и туризма» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку светодиодного модульного экрана для нужд Смоленской государственной академии физической культуры, спорта и туризма (извещение № 31907710001 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе <...> (далее также – Заявитель, Общество) обжалует отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Заявитель указал, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме обществу отказано в допуске к участию в аукционе в связи с тем, что в заявке участника указан неконкретный показатель - год производства товара («не позднее 2018 года»).

В жалобе Заявитель указал, что в заявке заявителя содержится согласие на поставку товара в соответствии с требованиями

заказчика о дате изготовления оборудования, а именно не позднее 2018 года, то есть заявитель подтверждает и гарантирует поставить светодиодный модульный экран на условиях и с соблюдением требований, предусмотренных документацией.

Заявитель в жалобе также указал, что из-за специфики производства данного оборудования определить точную дату изготовления не представляется возможным.

Также общество в жалобе указало, что Положение о закупке, пункт 5 Информационной карты, пункт 3.1 Раздела III «Техническое задание» не содержат требования о предоставлении участником закупки конкретной даты изготовления оборудования.

<...> полагает, что принятое единой комиссией решение об отказе обществу в допуске к участию в электронном аукционе является неправомерным.

В этой связи заявитель просит признать действия заказчика по отклонению заявки заявителя неправомерными, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, а также пересмотреть первые части заявок.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу <...> необоснованной, представил письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

В ходе рассмотрения жалобы заявителя по существу Комиссией установлено следующее.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) 29.03.2019 опубликовано извещение № 31907710001 о проведении аукциона в электронной форме на поставку светодиодного модульного экрана для нужд Смоленской государственной академии физической культуры, спорта и туризма.

Начальная (максимальная) цена договора – 2 867 028,00 рублей.

Данная закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской

Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика по оспариваемой закупке регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Смоленская государственная академия физической культуры, спорта и туризма», утвержденным приказом Минспорта России № 1099 от 27.12.2018, Документацией об аукционе в электронной форме на поставку светодиодного модульного экрана для нужд Смоленской государственной академии физической культуры, спорта и туризма (далее – Документация о закупке).

Согласно извещению дата начала срока подачи заявок на участие – 29.03.2019.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие – 15.04.2019.

Дата рассмотрения первых частей заявок – 15.04.2019.

Аукцион в электронной форме – 18.04.2019.

Рассмотрение вторых частей заявок и подведение итогов аукциона – 18.04.2019.

Согласно Протоколу от 15.04.2019 №31907710001/1 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме на участие в открытом аукционе поданы заявки от следующих участников: участник с порядковым номером 1 (номер заявки 9812), участник с порядковым номером 2 (номер заявки 3307), участник с порядковым номером 3 (номер заявки 2809), участник с порядковым номером 4 (номер заявки 430), участник с порядковым номером 5 (номер заявки 3448), участник с порядковым номером 6 (номер заявки 77), участник с порядковым номером 7 (номер заявки 1990), участник с порядковым номером 8 (номер заявки 3611).

Установлено, что участнику <...> присвоен порядковый номер <...> (номер заявки 9812).

Согласно данному протоколу единой комиссией принято решение о допуске к участию в открытом аукционе участников с порядковыми номерами 2, 5, 7, 8. Участникам закупки с порядковыми номерами 1, 3, 4, 6 отказано в допуске к участию в открытом аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок участнику <...> отказано в допуске к участию в открытом аукционе в связи с тем, что в заявке данного участника указан неконкретный показатель - год производства товара («не позднее 2018 года»).

Согласно пункту 5 Информационной карты «Описание предмета закупки. Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара» содержится в части III «Техническое задание».

Пунктом 2.3 Документации об аукционе Заказчиком установлены требования к показателям технических характеристик, позволяющим определить соответствие поставляемых товаров – оборудования, изделий, материалов, используемых для выполнения работ, оказания услуг. Максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, указаны в части III Документации о закупке «Техническое задание».

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению установлены пунктом 11 Документации об аукционе.

Согласно подпункту 11.2.7 пункта 11.2 Документации при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, заявка на участие в закупке должна содержать наименование страны происхождения товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации о закупке, и указание на товарный знак (при наличии).

Подпунктом 1 пункта 15.3 Положения установлено, что Документация о закупке должна содержать требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки (пункт 11.8 Документации о закупке) в предложении указываются, в том числе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара, при осуществлении закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, если такие требования предъявляются в части III документации «Техническое задание».

Согласно вышеуказанной инструкции участник закупки в заявке должен указать конкретные значения всех показателей, указанных в документации об электронном аукционе.

В соответствии с извещением предметом закупки является светодиодный модульный экран для нужд Смоленской государственной академии физической культуры, спорта и туризма.

Комиссией установлено, что пунктом 3.1 Технического задания «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара» определены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным требованиям, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые

не могут изменяться.

Данным пунктом Технического задания установлены требования к показателям поставляемого товара с указанием требуемых значений, а также требования к цвету корпуса поставляемого товара и сроку изготовления светодиодного модульного экрана, а именно:

«Цвет корпуса поставляемого Товара (п. 1) должен быть темных тонов. Товар должен быть изготовлен не позднее 2018 года».

Срок изготовления товара заказчиком отнесен к характеристикам товара, указанным в пункте 3.1 Технического задания «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара», конкретные значения которого участник закупки должен указать в своей заявке в соответствии с инструкцией по заполнению заявки.

При таких обстоятельствах довод заявителя о том, что Положение о закупке, пункт 5 Информационной карты, пункт 3.1 Раздела III «Техническое задание» не содержат требования о предоставлении конкретной даты изготовления оборудования является необоснованным.

Комиссия Смоленского УФАС России, изучив заявку заявителя, пришла к выводу о правомерности принятия единой комиссией решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе данного участника, поскольку в заявке <...> показатель «год производства товара» указан неконкретно.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Смоленского УФАС также были изучены заявки всех участников данной закупки.

По мнению Комиссии Смоленского УФАС России заявки участников с порядковыми номерами 2, 5, 7, 8 соответствуют всем требованиям аукционной документации, следовательно, решение единой комиссии о допуске к участию в электронном аукционе данных участников принято правомерно.

Изучив заявки участников с порядковыми номерами 1, 3, 4, 6, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к выводу о правомерности принятия единой комиссией решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе данных участников, поскольку в заявках данных участников конкретное значение показателя «год изготовления товара» отсутствует.

На основании вышеизложенного, Комиссия Смоленского УФАС России не усматривает в действиях единой комиссии нарушений при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку светодиодного модульного экрана.

Изучив все материалы по жалобе, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> на действия единой комиссии организатора закупки - ФГБОУ ВПО «Смоленская государственная академия физической культуры, спорта и туризма» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку светодиодного модульного экрана для нужд Смоленской государственной академии физической культуры, спорта и туризма (извещение № 31907710001) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.