

ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 063/01/10-736/2020  
О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
К РАССМОТРЕНИЮ

28.08.2020 г.

г. Самара

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) поступило заявление ООО «Спортмастер» о действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» (далее – Региональный оператор) при заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Правоотношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах), Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 1156 (далее – Правила обращения с ТКО), Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 г. № 505 (далее – Правила коммерческого учета).

В соответствии пунктом 8 (4) Правил обращения с ТКО основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме на заключение такого договора, подписанная потребителем или лицом, действующим от имени потребителя на основании доверенности (далее - заявка потребителя), либо предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Пунктами 8(6), 8(7) Правил обращения с ТКО установлен исчерпывающий перечень требований к оформлению заявки и документам, которые потребитель обязан представить региональному оператору для заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

В соответствии с пунктом 8(10), если в заявке потребителя имеются все необходимые сведения и документы, предусмотренные соответственно пунктами 8(6) и 8(7) настоящих Правил, региональный оператор в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами любым способом, позволяющим подтвердить его получение потребителем.

В соответствии с пунктом 8(11) Правил обращения с ТКО Потребитель в течение 15 рабочих дней со дня поступления 2 экземпляров проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами обязан их подписать и направить 1 экземпляр договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами Региональному оператору либо направить мотивированный отказ от подписания указанного проекта договора с приложением к нему предложений о внесении изменений в такой проект в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации (в случае подписания

указанного проекта договора или мотивированного отказа от его подписания действующим от имени потребителя иным лицом к проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами или мотивированному отказу от его подписания прилагаются документы, подтверждающие полномочия такого лица).

В соответствии с пунктами 8(14) Правил обращения с ТКО Региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных в пункте 8(11) настоящих Правил мотивированного отказа и предложений рассматривает их, а также принимает меры по урегулированию разногласий.

В случае если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами урегулированы полностью, региональный оператор направляет потребителю для подписания указанный проект договора с учетом урегулированных разногласий в срок, предусмотренный абзацем первым настоящего пункта.

В случае если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами урегулированы частично, региональный оператор направляет потребителю для подписания указанный проект договора, составленный в соответствии с типовым договором и с учетом урегулированных разногласий, в срок, предусмотренный абзацем первым настоящего пункта.

Таким образом из анализа положений действующего законодательства следует, что, если в заявке потребителя имеются все необходимые сведения и документы, предусмотренные пунктами 8(6) и 8(7) Правил обращения с ТКО, Региональный оператор в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки направляет в адрес потребителя проект договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

При этом, в случае возникновения разногласий по проекту договора на оказание по обращению с ТКО Региональный оператор должен рассмотреть предложение потребителя о внесении изменений в проект договора и принять меры по урегулированию разногласий. При этом, для рассмотрения таких предложений и урегулирования разногласий, законом установлен срок, который не может превышать 10 рабочих дней.

Между ООО «Спортмастер» и Региональным оператором заключен Договор № ТКО-113 от 01.01.2019 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Региональным оператором установлено, что ООО «Спортмастер» имеет объект, на котором образуются ТКО (г. Самара, ТЦ «Амбар», Южное шоссе 5) и который не включен в договор между Обществами. В связи с этим инициирована подготовка Дополнительного соглашения к договору от 01.01.2019 г. №ТКО-113.

В соответствии с пунктом 8(10) Правил обращения с ТКО Региональный оператор в адрес ООО «Спортмастер» направлено Дополнительное соглашение от 22.03.2019 г. к вышеуказанному договору, исходя из которого способ коммерческого учета ТКО определен исходя из норматива накопления ТКО.

Письмом от 25.03.2019 г. № 1 ООО «Спортмастер» направило в адрес Регионального оператора протокол разногласий к данному Дополнительному соглашению, на основании пункта 8(11) Правил обращения с ТКО.

Ответ на данное письмо ООО «Спортмастер» получил 26.08.2019 г. письмом №ЭСР-11453/19. Вместе с тем, из письма от 25.03.2019 № 1 следует, что оно получено Региональным оператором 27.03.2019 г. В соответствии с пунктом 8(14) Правил обращения с ТКО Региональному оператору необходимо было рассмотреть протокол разногласий, полученный 27.03.2019 г., до 10.04.2019 г. Таким образом, ООО «ЭкоСтройРесурс» не соблюден установленный законом срок для

рассмотрения протокола разногласий и принятия мер для их урегулирования. Кроме того, в указанном письме Региональный оператор просил предоставить сведения о наличии и (или) отсутствии в отношении источников образования отходов (объектов капитального строительства) потребителя собственным надлежащим образом обустроенных мест накопления ТКО (контейнерных площадок), соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства РФ и правилам благоустройства муниципальных образований, в том числе , адрес и наименование источника образования отходов (нежилых помещений и иных объектов недвижимости), в отношении которых складирование ТКО осуществляется в месте накопления ТКО, адрес и координаты места накопления ТКО, способ складирования ТКО и (или) крупногабаритных отходов (далее- КГО), тип, материал, количество и объем накопителей ТКО и (или) КГО (контейнеров, бункеров и т.п.), установленных в местах их накопления, а так же периодичность вывоза ТКО и (или) КГО с мест их накопления. В данном письме также указано, что Региональный оператор приостанавливает рассмотрение заявления. Вместе с тем, пунктами 8(6), 8(7) Правил обращения с ТКО не предусмотрено, что в составе заявки потребителя необходимо предоставлять сведения, которые указаны в письме Регионального оператора. Иными положениями Правил обращения с ТКО также не предусмотрено представление указанных сведений.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 27.06.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Как следует из положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, обязательным условием для установления в действиях хозяйствующего субъекта признаков нарушения антимонопольного законодательства является наступление неблагоприятных последствий на том или ином товарном рынке в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Самарским УФАС России в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 г. № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее – Порядок проведения анализа) был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынках услуг по сбору и транспортированию ТКО для населения в г.о. Самара. По результатам проведенного анализа установлено, что ООО «ЭкоСтройРесурс» занимает доминирующее положение на данных товарных рынках с долей 100%.

При указанных обстоятельствах Самарским УФАС России в действиях Регионального оператора усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в ущемлении интересов ООО «Спортмастер» путем нарушения срока рассмотрения протокола разногласий, предусмотренного пунктом 8(14) Правил обращения с ТКО, а также необоснованного предъявления требований о предоставлении сведений, не предусмотренных Правилами обращения с ТКО.

На основании изложенного в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39, частями 8,

12 статьи 44 Закона о защите конкуренции издан приказ Самарского УФАС России о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 28.08.2020 г. № 108 в отношении ООО «ЭкоСтройРесурс» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,  
руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 063/01/10-736/2020 к рассмотрению на «01» октября 2020 года в 14 часов 00 минут по адресу: Самарское УФАС России, г. Самара, ул. Ершова, 3А, 4 этаж.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 063/01/10-736/2020 в качестве:  
- заявителя – ООО «Спортмастер» (ул. Миклухо-Маклая, д.18 к.2, оф. 102, г. Москва, 117437, ИНН: 7728551528); Приволжский филиал ООО «Спортмастер» (Московское шоссе, 81Б, оф. 4.96).  
- ответчика – ООО «ЭкоСтройРесурс» (ул. Победы, д. 14, оф. 1, г. Самара, 443083, ИНН: 6316186232).

3. ООО «ЭкоСтройРесурс» представить в срок до «18» сентября 2020 года следующие документы и сведения:

3.1. Надлежащим образом заверенные копии документов, содержащих переписку между ООО «Спортмастер» и ООО «ЭкоСтройРесурс» по вопросу заключения дополнительного соглашения к Договору №ТКО-113 об оказании услуг в сфере обращения с ТКО в период с 07.05.2020 г. по настоящее время с приложением документов, подтверждающих направление писем в адрес ООО «Спортмастер».

3.2. Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих направление ООО «ЭкоСтройРесурс» в адрес ООО «Спортмастер» писем от 26.08.2019 г. №ЭСР-11453/19; от 10.01.2020г. №ЭСР-164/20.

3.3. Письменные пояснения со ссылками на нормативно-правовые акты относительно обоснованности предъявления ООО «ЭкоСтройРесурс» требования в адрес ООО «Спортмастер» о предоставлении сведений, не предусмотренные положениями Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 1156 при заключении дополнительного соглашения к договору №ТКО-113 от 01.01.2019 г.

3.3. Иные документы и сведения, необходимые, по мнению ООО «ЭкоСтройРесурс», для рассмотрения дела, по существу.

4. ООО «Спортмастер» представить в срок до «18» сентября 2020 года следующие документы и сведения:

4.1. Надлежащим образом заверенные копии документов, содержащих переписку между ООО «Спортмастер» и ООО «ЭкоСтройРесурс» по вопросу заключения дополнительного соглашения к договору №ТКО-113 об оказании услуг в сфере обращения с ТКО (письма, протоколы разногласий, обращения, иные документы);

4.2. Иные документы и сведения, необходимые, по мнению ООО «Спортмастер», для рассмотрения дела, по существу.

Примечание. Согласно статье 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать

пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

В силу части 2 статьи 45.1 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

<...>