

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>;

в присутствии: от ОАО «Жилуправление»: <...> – представитель по доверенности <...>; от ЗАО НПП «Теллур»: <...> – генеральный директор; <...>; <...>.

рассмотрев дело № А-309/17-12, возбужденное в отношении ОАО «Жилуправление» (452602, г. Октябрьский, ул. Кувыкина, д. 25а) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В городском округе г. Октябрьский Республики Башкортостан проводятся мероприятия по реализации Республиканской адресной программы поэтапного перехода на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 30.01.09 №31, а именно по установке в многоквартирных домах коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии на условиях софинансирования (средства бюджета Республики Башкортостан – 24,14%, средства бюджета городского округа г. Октябрьский – 50%, средства собственников помещения – 25,85%).

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило заявление членов муниципального общественного движения «Защитим свои права в ЖКХ» <...> и <...> на действия ОАО «Жилуправление» (452602, г. Октябрьский, ул. Кувыкина, д. 25а), выразившиеся в не соблюдении заказчиком мероприятий по реализации Республиканской адресной программы поэтапного перехода на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных приборов учета таких ресурсов, по проведению конкурсного отбора организаций по установке узлов учета тепловой энергии.

Собственникам помещений было предложено в срочном порядке до 20 августа 2012 г. провести внеочередные общие собрания и подтвердить о своем участии в Республиканской адресной программе, утвердить положенную смету на сумму в 279 тыс. руб. с ООО «ГЭСКО», организацией по установке узлов учета тепловой энергии и тем самым утвердить подрядчика выполнения работ, победившего в проведенном конкурсе.

Управлением Федеральной антимонопольной службы была запрошена информация о проводившем ОАО «Жилуправление» конкурсе по отбору подрядной организации для выполнения работ по оснащению многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета коммунальных ресурсов, победителем по которым был признан ООО «ГЭСКО».

Исходя из представленных материалов, было установлено следующее.

Правительством Республики Башкортостан постановлением от 30 января 2009 г. № 31 утверждена Республиканская адресная программа поэтапного перехода на отпуск коммунальных ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов на 2009 - 2012 годы.

Приложение N 4 к данной Республиканской адресной программе являются правила предоставления из бюджета Республики Башкортостан бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан субсидий на софинансирования расходов по оснащению многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета коммунальных ресурсов (тепловой энергии, холодной и горячей воды, электрической энергии, газа), определяющие, что цель предоставления из бюджета Республики Башкортостан бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан субсидий является софинансирования расходов муниципальных образований по оснащению коллективными (общедомовыми) приборами учета коммунальных ресурсов многоквартирных домов, в которых собственники помещений, самостоятельно выбравшие способ управления многоквартирным домом, приняли решение по оснащению многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета коммунальных ресурсов.

В соответствии с Соглашением №158 от 26.06.2012 о предоставлении в 2012 году из бюджета Республики Башкортостан субсидий Администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на софинансирование расходов по оснащению многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета коммунальных ресурсов (тепловой энергии, холодной и горячей воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов на 2009-2012 годы, заключенным между Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан и Администрацией ГО г. Октябрьский, субсидия предоставляется Администрации для реализации регулируемой деятельности по повышению энергоэффективности многоквартирных домов г. Октябрьский управляющей компанией ОАО «Жилуправление».

Администрация городского округа г. Октябрьский определил открытое акционерное общество «Жилуправление» заказчиком работ по оснащению многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета коммунальных ресурсов.

Комиссия, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, изучив представленные документы и материалы, пришла к следующим выводам.

1. 10.08.2012 ОАО «Жилуправление» был проведен конкурс по отбору подрядной организации для выполнения работ по оснащению многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета коммунальных ресурсов по следующим адресам:

ул. Геофизиков, 4

ул. Садовое кольцо, 12а, 13, 15

ул. Северная, 14, 16, 20, 20а

24 микрорайон, 8

ул. Островского, 39

ул. Девонская, 12а, 15

ул. Комсомольская, 20

ул. Королева, 9, 9а, 10а

34 микрорайон, 16а

ул. Новоселова, 14

ул. Шашина, 18

ул. Губкина, 23

ул. Горького, 2

В соответствии с протоколом заседания комиссии по отбору подрядной организации для выполнения работ по оснащению данных многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета коммунальных ресурсов, определен победитель – ООО «ГЭСКО».

2. Извещение по проведенному ОАО «Жилуправление» 10.08.2012 конкурсу Управлению представлено не было. На заседаниях комиссии представитель ответчика подтвердил отсутствие опубликованной информации о предстоящем проводимом конкурсе, ссылаясь на отсутствие нормативных документов, устанавливающих порядок процедур по выбору подрядной организации.

ОАО «Жилуправление» так же письмом исх. №4303 от 03.10.2012 сообщило, что размещение местным муниципалитетом информации о проведении отбора организации – исполнителя работ по установке общедомовых приборов учета тепловой энергии не производилось.

3) 26.10.2012 ОАО «Жилуправление» был проведен конкурс по отбору подрядной организации для выполнения работ по оснащению многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета коммунальных ресурсов по адресам:

ул. Северная, 22

ул. Свердлова, 39, 22, 16

ул. Куйбышева, 17, 19

ул. Луначарского, 6, 8, 2

ул. Герцена, 28, 16, 20

ул. Комсомольская, 19, 25, 29

ул. Картунова, 17,12, 14

ул. Ленина, 8, 11, 41, 43, 47, 53

ул. Первомайская, 3а

ул. Островского, 45, 53

пр. Ленина, 14, 81, 71

24 микрорайон, 4, 10, 13, 3, 7, 12

34 микрорайон, 4, 29

35 микрорайон, 6, 11, 12, 27, 26, 38, 40, 39, 29, 31а, 1, 2, 2а, 3, 4, 33, 34, 24, 9,9а

Садовое кольцо, 59, 60, 63, 34, 36,17,38

ул. Шашина, 17

ул. Губкина, 26, 27

ул. Горького, 40

ул. Гаражная, 4

4) Извещение о проведении данного конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по подготовке проектно-сметной документации, установке приборов учета размещено на сайте ОАО «Жилуправление» 18 октября 2012 года.

5) Постановлением Правительства Республики Башкортостан № 4 от 19 января 2012 г. утверждена адресная программа Республики Башкортостан по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2012 год.

Приложением №9 к настоящей адресной программе является Положение о порядке привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации адресной программы Республики Башкортостан по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2012 год и сдачи многоквартирного дома в эксплуатацию после проведения капитального ремонта (далее - Положение).

Разделом 2 настоящего Положения установлен Порядок привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, в соответствии с которым привлечение подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов осуществляется товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, либо выбранной собственниками помещений в многоквартирных домах управляющей организацией путем проведения открытого конкурса.

Пунктом 2 Раздела 2 Положения установлен порядок опубликования информации о конкурсе, в котором в том числе определено:

2.1. официальная информация о конкурсе (извещение о проведении открытого конкурса по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению, конкурсная документация, протоколы заседаний конкурсных комиссий) публикуется организатором конкурса на интернет-сайте администрации муниципального образования и в печатном средстве массовой информации - газете "Республика Башкортостан";

пунктом 3 установлен порядок подачи и рассмотрения заявок, в том числе:

3.5. вскрытие конвертов с конкурсными заявками производится не менее чем через 30 дней после опубликования информации о конкурсе. Дата, время и место вскрытия конвертов указываются в извещении о проведении конкурса.

Согласно статье 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения.

6) ОАО «Жилуправление» при проведении конкурса от 10.08.2012 не опубликовало информацию о проводимом конкурсе, что является нарушением п.2.1 Положения, ст. 448 Гражданского Кодекса РФ.

7) ОАО «Жилуправление» при проведении конкурса от 26.10.2012 не были соблюдены сроки между опубликованием информации о конкурсе и вскрытии конвертов с конкурсными заявками (проведением конкурса), что является нарушением п.3.5 Положения, ст. 448 Гражданского Кодекса РФ.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции определено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Действия ОАО «Жилуправление», выраженные в несоблюдении Положения о порядке привлечения подрядных организаций, утвержденного Постановлением Правительства Республики Башкортостан № 4 от 19 января 2012, Гражданского кодекса Российской Федерации свидетельствует о создании ОАО «Жилуправление» дискриминационных условий деятельности хозяйствующим субъектам, действующих на рынке установки коллективных (общедомовых) приборов учета коммунальных ресурсов, а также сужает возможность равного

соперничества хозяйствующих субъектов на товарном рынке, что противоречит идее состязательности как основы всякого конкурса.

Данные нарушения порядка привлечения подрядных организаций, а именно не опубликование информации о проводимом конкурсе и не соблюдение сроков между опубликованием информации о конкурсе и вскрытии конвертов с конкурсными заявками (проведением конкурса), не допустимы в соответствии с пунктами 2 и 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия приходит к итоговому выводу о том, что ОАО «Жилуправление», совершила действия, недопустимые в соответствии с п.2, п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в недопущении, ограничению или устранению конкуренции путем создания участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушений порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.23, ч.1 ст. 39, ч.1–4 ст.41, ч.1 ст.49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссии Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Жилуправление» (452602, г. Октябрьский, ул. Кувыкина, д. 25а) нарушившим пункт 2, пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», результатом которых являются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушений порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

2. Выдать ОАО «Жилуправление» (452602, г. Октябрьский, ул. Кувыкина, д. 25а) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции в срок до 01.12.2012 года.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения

антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа