

РЕШЕНИЕ №07-15/2018-234

Дата оглашения решения: 21 сентября 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 26 сентября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): <...>,

в отсутствие представителей ООО «Газ Мастер» (далее – Заявитель, Общество), Управления по вопросу развития инфраструктуры Администрации Комсомольского муниципального района Ивановской области (далее – Заказчик) (информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения, а также о содержании жалобы была своевременно направлена указанным лицам),

рассмотрев жалобу ООО «Газ Мастер» на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на строительство наружных газопроводов к жилым домам НПК «Деревенька» в д. Шатры, д. Анисимцево, д. Степашево, д. Подболотье Комсомольского района Ивановской области (извещение №0133200001718002016), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

14.09.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Газ Мастер» на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на строительство наружных газопроводов к жилым домам НПК «Деревенька» в д.

Шатры, д. Анисимцево, д. Степашево, д. Подболотье Комсомольского района Ивановской области (извещение №0133200001718002016).

По мнению Заявителя, аукционной комиссией Уполномоченного органа Обществу было неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе. Заявитель сообщает, что в первой части заявки на участие в закупке Общество указало конкретные показатели, соответствующие требованиям документации об электронном аукционе, а именно положению инструкции по заполнению первой части заявки: «Если заказчиком при описании объекта закупки не использованы стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология это продиктовано: отличием требований Заказчика от стандартных; необходимостью четкого разделения показателей на показатели, не подлежащие конкретизации и показатели, имеющие минимальные и (или) максимальные значения; более конкретными требованиями Заказчика по сравнению с требованиями, приведенными в нормативно-технической документации». Заявитель указывает, что в документации о закупке отсутствует требование о соответствии предлагаемых труб ГОСТ Р 50838-2009 «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия» (далее – ГОСТ Р 50838-2009), в связи с чем, Обществом предложены отличные от стандартных характеристики.

Кроме того, по мнению Заявителя, ГОСТ Р 50838-2009 не содержит таблицу соответствий стандартного размера отношения трубы максимальному рабочему давлению при рабочей температуре газа 20 °С.

Заказчик, Уполномоченный орган в своих возражениях на жалобу, а также представители Уполномоченного органа на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что не согласны с доводом жалобы, нарушений при отказе Обществу в допуске к участию в электронном аукционе допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

31.07.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001718002016 о проведении электронного аукциона на строительство наружных газопроводов к жилым домам НПК «Деревенька» в д. Шатры, д. Анисимцево, д. Степашево, д. Подболотье Комсомольского района Ивановской области и соответствующая документация о закупке. 13.08.2018 и 16.08.2018 были размещены изменения извещения и новые редакции документации о закупке.

В соответствии с изменениями извещения об осуществлении закупки, документации о закупке, протоколами, составленными при определении

поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) начальная (максимальная) цена контракта – 34 343 050,00 руб.;
- 2) дата и время окончания подачи заявок – 03.09.2018 09:00;
- 3) согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0133200001718002016-1/348А от 06.09.2018 на участие в электронном аукционе были поданы 3 заявки, двум участникам закупки отказано в допуске к участию в электронном аукционе;
- 4) согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона №0133200001718002016-2/348А.1 от 11.09.2018 заявка ООО «Газсервис» признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0133200001718002016-1/348А от 06.09.2018 участнику закупки с идентификационным номером 1 отказано в допуске к участию в электронном аукционе. А именно: в заявке по позициям №1, 14, 15 «Трубы из полиэтилена для газопроводов» указано – «предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования максимальным рабочим давлением МОР при рабочей температуре газа 20 °С 1,2 МПа», что не соответствует требованиям ГОСТ Р 50838-2009 «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия» и аукционной документации, для указанной участником марки полиэтилена ПЭ100, стандартного размерного отношения трубы SDR11 соответствует максимальное рабочее давление при рабочей температуре газа 20 °С – 1,0 МПа.

Согласно ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:
 - а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной

системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Из п. 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке следует, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

В соответствии с п. 8 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке работы должны быть выполнены в строгом соответствии с техническим заданием (раздел III документации о закупке) и утвержденной проектно-сметной документацией, качественно, в установленные Заказчиком сроки, в соответствии с действующим законодательством и требованиями нормативно-технических документов по данному виду работ.

В п. 1, 14, 15 приложения №2 к разделу III «Техническое задание» документации о закупке Заказчиком установлены следующие требования:

№ п/п	Наименование товара	Требуемый параметр	Требуемое значение
		Марка полиэтилена	ПЭ80 или ПЭ100
		Номинальный наружный диаметр трубы	40 мм

1.

Трубы из
полиэтилена
для
газопроводов

Стандартное размерное отношение трубы	SDR 11; SDR 9
Вид труб	допускается использование труб с соэкструзионными слоями на наружной и/или внутренней поверхностях трубы, а также с дополнительной защитной оболочкой из термопласта на наружной поверхности трубы
Назначение	должна быть предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования максимальным рабочим давлением МОР при рабочей температуре газа 20 °С до 1,2 МПа
Номинальная толщина стенки	4,5 или 3,7 мм
Качество поверхности трубы	Трубы должны иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Допускаются незначительные продольные полосы и волнистость, не выводящие толщину стенки трубы за пределы допускаемых отклонений. На наружной, внутренней и торцевой поверхностях труб не допускаются пузыри, трещины, раковины, посторонние включения, видимые без увеличительных приборов.
Цвет труб	оранжевый или желтый или черный с желтыми или оранжевыми продольными маркировочными полосами в количестве не менее трех, равномерно распределенными по окружности трубы
Маркировка:	непосредственно на трубе или на защитной оболочке должна включать (в следующей последовательности): наименование изготовителя и/или его товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", дату изготовления (день и/или месяц, год - четыре арабские цифры). В маркировку могут быть включены сведения о количестве слоев трубы. В

			маркировку допускается включать другую информацию, например наименование страны, номер партии.
14.	Трубы из полиэтилена для газопроводов	Марка полиэтилена	ПЭ80 или ПЭ100
		Номинальный наружный диаметр трубы	160
		Стандартное размерное отношение трубы	SDR 11; SDR 9
		Вид труб	допускается использование труб с соэкструзионными слоями на наружной и/или внутренней поверхностях трубы, а также с дополнительной защитной оболочкой из термопласта на наружной поверхности трубы
		Назначение	должна быть предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования максимальным рабочим давлением МОР при рабочей температуре газа 20 °С до 1,2
		Номинальная толщина стенки	17,9 или 14,6
		Качество поверхности трубы	Трубы должны иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Допускаются незначительные продольные полосы и волнистость, не выводящие толщину стенки трубы за пределы допускаемых отклонений. На наружной, внутренней и торцевой поверхностях труб не допускаются пузыри, трещины, раковины, посторонние включения, видимые без увеличительных приборов.
		Цвет труб	оранжевый или желтый или черный с желтыми или оранжевыми продольными маркировочными полосами в количестве не менее трех, равномерно распределенными по окружности трубы

		Маркировка:	(в следующей последовательности): наименование изготовителя и/или его товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", дату изготовления (день и/или месяц, год - четыре арабские цифры). В маркировку могут быть включены сведения о количестве слоев трубы. В маркировку допускается включать другую информацию, например наименование страны, номер партии.
15.	Трубы из полиэтилена для газопроводов	Марка полиэтилена	ПЭ80 или ПЭ100
		Номинальный наружный диаметр трубы	90
		Стандартное размерное отношение трубы	SDR 11; SDR 9
		Вид труб	допускается использование труб с соэкструзионными слоями на наружной и/или внутренней поверхностях трубы, а также с дополнительной защитной оболочкой из термопласта на наружной поверхности трубы
		Назначение	должна быть предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования максимальным рабочим давлением МОР при рабочей температуре газа 20 °С до 1,2
		Номинальная толщина стенки	8,2 или 10,1
		Качество поверхности трубы	Трубы должны иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Допускаются незначительные продольные полосы и волнистость, не выводящие толщину стенки трубы за пределы допускаемых отклонений. На наружной, внутренней и торцевой поверхностях труб не допускаются пузыри, трещины, раковины, посторонние включения, видимые без увеличительных приборов.
			оранжевый или желтый или черный с

	Цвет труб	оранжевыми или желтыми продольными маркировочными полосами в количестве не менее трех, равномерно распределенными по окружности трубы
	Маркировка:	непосредственно на трубе или на защитной оболочке должна включать (в следующей последовательности): наименование изготовителя и/или его товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", дату изготовления (день и/или месяц, год - четыре арабские цифры). В маркировку могут быть включены сведения о количестве слоев трубы. В маркировку допускается включать другую информацию, например наименование страны, номер партии.

При этом в приложении №2 к разделу III «Техническое задание» документации о закупке указано, что **предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: Трубы из полиэтилена для газопроводов ГОСТ Р 50838-2009**, Труба стальная электросварная ГОСТ 10704-91, Трубы стальные ГОСТ 3262-75, Тройник полиэтиленовый ГОСТ Р 52779-2007, Заглушка ГОСТ Р 52779-2007, Отвод 90° полиэтиленовый ГОСТ Р 52779-2007, Муфта с закладными электронагревателями ГОСТ Р 52779-2007, Эмаль ПФ-115 ГОСТ 6465-76, Бетон тяжелый ГОСТ 25192-2012, Уголки стальные горячекатаные равнополочные ГОСТ 8509-93, Щебень для строительных работ ГОСТ 8267-93, Смеси асфальтобетонные ГОСТ 9128-2013, Песок ГОСТ 8736-2014 или ГОСТ 31424-2010.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчиком в документации о закупке не установлено требование о соответствии труб из полиэтилена для газопроводов ГОСТ Р 50838-2009 является несостоятельным.

Также несостоятельной является ссылка Заявителя на положение инструкции по заполнению первой части заявки на участие в закупке о том, что если заказчиком при описании объекта закупки не использованы стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология это продиктовано: отличием требований Заказчика от стандартных; необходимостью четкого разделения показателей на показатели, не подлежащие конкретизации и показатели, имеющие минимальные и (или) максимальные значения; более конкретными требованиями Заказчика по сравнению с требованиями, приведенными в нормативно-технической документации. Данное положение документации о закупке является

обоснованием использования **Заказчиком** нестандартных требований, показателей товаров, и не представляет возможность участникам закупки указывать конкретные показатели, несоответствующие действующим стандартам, при установлении в документации о закупке требования об обязательном соответствии товаров ГОСТ.

Согласно ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Как было установлено, заявка Общества на участие в закупке по рассматриваемым товарным позициям содержала следующее предложение:

№ п/п	Наименование товара	Требуемый параметр	Требуемое значение
	Трубы из	Марка полиэтилена	ПЭ100
Номинальный наружный диаметр трубы		40 мм	
Стандартное размерное отношение трубы		SDR 11	
Вид труб		трубы с соэкструзионными слоями на наружной и внутренней поверхностях трубы, а также с дополнительной защитной оболочкой из термопласта на наружной поверхности трубы использоваться не будут	
Назначение		предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования максимальным рабочим давлением МОР при рабочей температуре газа 20 °С 1,2 МПа	

2.	трубы из полиэтилена для газопроводов	Номинальная толщина стенки	3,7 мм
		Качество поверхности трубы	Трубы имеют гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Отсутствуют продольные полосы и волнистость. На наружной, внутренней и торцевой поверхностях труб отсутствуют пузыри, трещины, раковины, посторонние включения, видимые без увеличительных приборов.
		Цвет труб	черный с желтыми продольными маркировочными полосами в количестве трех штук, равномерно распределенными по окружности трубы
		Маркировка:	непосредственно на трубе включает (в следующей последовательности): наименование изготовителя и его товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", дату изготовления (месяц, год - четыре арабские цифры). В маркировку не будут включены сведения о количестве слоев трубы. В маркировку не будет включена другая информацию.
		Марка полиэтилена	ПЭ100
		Номинальный наружный диаметр трубы	160 мм
		Стандартное размерное отношение трубы	SDR 11
		Вид труб	трубы с соэкструзионными слоями на наружной и внутренней поверхностях трубы, а также с дополнительной защитной оболочкой из термопласта на наружной поверхности трубы использоваться не будут
		Назначение	предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования максимальным рабочим давлением

14.	Трубы из полиэтилена для газопроводов		МОР при рабочей температуре газа 20 °С 1,2 МПа
		Номинальная толщина стенки	14,6 мм
		Качество поверхности трубы	Трубы будут иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Отсутствуют продольные полосы и волнистость. На наружной, внутренней и торцевой поверхностях труб отсутствуют пузыри, трещины, раковины, посторонние включения, видимые без увеличительных приборов.
		Цвет труб	черный с оранжевыми продольными маркировочными полосами в количестве трех штук, равномерно распределенными по окружности трубы
		Маркировка:	непосредственно на трубе включает (в следующей последовательности): наименование изготовителя и его товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", дату изготовления (месяц, год - четыре арабские цифры). В маркировку не будут включены сведения о количестве слоев трубы. В маркировку не будет включена другая информация.
		Марка полиэтилена	ПЭ100
		Номинальный наружный диаметр трубы	90 мм
		Стандартное размерное отношение трубы	SDR 11
		Вид труб	трубы с соэкструзионными слоями на наружной и внутренней поверхностях трубы, а также с дополнительной защитной оболочкой из термопласта на наружной поверхности трубы использоваться не будут
		Назначение	предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-

15.	Трубы из полиэтилена для газопроводов		б ы т о в о г о использования максимальным рабочим давлением МОР при рабочей температуре газа 20 °С 1,2 МПа
		Номинальная толщина стенки	8,2 мм
		Качество поверхности трубы	Трубы будут иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Отсутствуют продольные полосы и волнистость. На наружной, внутренней и торцевой поверхностях труб отсутствуют пузыри, трещины, раковины, посторонние включения, видимые без увеличительных приборов.
		Цвет труб	черный с оранжевыми продольными маркировочными полосами в количестве трех штук, равномерно распределенными по окружности трубы
		Маркировка:	непосредственно на трубе включает (в следующей последовательности): наименование изготовителя и его товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", дату изготовления (месяц, год - четыре арабские цифры). В маркировку не будут включены сведения о количестве слоев трубы. В маркировку не будет включена другая информация.

Вместе с тем, согласно ГОСТ Р 50838-2009 в дополнительных приложениях **ДА-ДГ, ДК** приведена информация, необходимая для изготовителей и потребителей труб, а в приложениях **ДД-ДИ, ДЛ** изложены положения, заменяющие ссылочные международные стандарты на методы испытаний труб, ввиду отсутствия гармонизированных национальных стандартов РФ.

В приложении **ДА** к ГОСТ Р 50838-2009 установлена таблица «Соотношение между коэффициентом запаса прочности и максимальным рабочим давлением», согласно которой:

Максимальное рабочее давление	Расчетное значение коэффициента запаса прочности <input type="checkbox"/> для максимального рабочего давления (МОР)	
	Трубы из ПЭ 80 (MRS 8 МПа)	Трубы из ПЭ 100 (MRS 10 МПа)

(МОР), МПа	SDR 26	SDR 21	SDR 17,6	SDR 17	SDR 13,6	SDR 11	SDR 9	SDR 26	SDR 21	SDR 17,6	SDR 17	SDR 13,6	SDR 11	SDR 9
0,3	2,1	2,7	3,2	3,3	4,2	5,3	6,7	2,7	3,3	4,0	4,2	5,3	6,7	8,3
0,4	-	2,0	2,4	2,5	3,2	4,0	5,0	2,0	2,5	3,0	3,1	4,0	5,0	6,2
0,6	-	-	-	-	2,1	2,7	3,3	-	-	2,0	2,1	2,6	3,3	4,2
0,8	-	-	-	-	-	2,0	2,5	-	-	-	-	-	2,5	3,1
1,0	-	-	-	-	-	-	2,0	-	-	-	-	-	2,0	2,5
1,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,1

□ Данные для рабочей температуры газа 20°C.

Из указанной таблицы следует, что для труб из ПЭ 100 со стандартным размерным отношением трубы SDR11 максимальным рабочим давлением при рабочей температуре газа 20 °С является **1,0 МПа**.

Таким образом, участником закупки с идентификационным номером 1 в первой части заявки указано максимальное рабочее давление при рабочей температуре газа 20 °С 1,2 МПа не в соответствии с требованиями ГОСТ Р 50838-2009, и, следовательно, с требованиями документации о закупке.

Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что довод Общества об отсутствии в ГОСТ Р 50838-2009 таблицы соответствий стандартного размера отношения трубы максимальному рабочему давлению при рабочей температуре газа 20 °С является несостоятельным, так как такая таблица содержится в приложении ДА к ГОСТ Р 50838-2009 и была отображена ранее.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии Уполномоченного органа при отказе Обществу в допуске к участию в электронном аукционе нарушений норм Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Газ Мастер» на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на строительство наружных газопроводов к жилым домам НПК «Деревенька» в д. Шатры, д. Анисимцево, д. Степашево, д. Подболотье Комсомольского района Ивановской области (извещение №0133200001718002016) необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика,

исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0133200001718002016).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии