

РЕШЕНИЕ

11.07.2011

Г.

Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (комиссия Томского УФАС России) в составе:
председателя комиссии: Алиева Р.А., заместителя руководителя — начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
членов комиссии: Ураевой Л.Р., заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
Константинова В.А., главного специалиста - эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
Литосовой Л.А., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
Аникеевой О.В., специалиста - эксперта отдела экономического анализа,
при участии представителей:
государственного заказчика и аукционной комиссии— Учреждения РАН Института химии нефти СО РАН, К. (доверенность от 08.07.2011 №7),
в отсутствие представителя заявителя ООО «Томское ремонтно-строительное управление», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы должным образом (исх.ЛУ/4053 от 05.07.2011) и направившего в адрес Томского УФАС России письмо о рассмотрении жалобы без его участия (вх.4476 от 11.07.2011),
рассмотрев жалобу (дело № 03-10/72-11) ООО "Томское ремонтно-строительное управление" (далее — ООО ТРСУ, заявитель) на действия аукционной комиссии государственного заказчика Учреждения Российской академии наук Институт химии нефти Сибирского отделения РАН (далее – ИХН СО РАН) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0365100008611000002 на выполнение работ по замене оконных конструкций в Инженерно-лабораторном корпусе (7 этаж) (далее — Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

05.07.2011 (вх.4360) в Томское УФАС России поступила жалоба от ООО ТРСУ на действия аукционной комиссии государственного заказчика Учреждения Российской академии наук Институт химии нефти Сибирского отделения РАН (далее – ИХН СО РАН) при проведении открытого аукциона в электронной форме №<...> на выполнение работ по замене оконных конструкций в Инженерно-лабораторном корпусе (7 этаж), нарушающие по мнению заявителя законодательство в сфере размещения заказов. Жалоба была подана должным образом и в определенный законодательством о размещении заказов срок.

Заявитель указал, что протоколом №А-2/2011 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе его заявка была отклонена по причине - несоблюдение требования ст.11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон 94-ФЗ) — отсутствие свидетельства о допуске к работам по организации строительства.

Заявитель сообщил, что ООО «Томское ремонтно-строительное управление» состоит в Некоммерческом партнерстве «Саморегулируемая организация «Первая гильдия строителей» г.Омска и имеет свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №2076.01.2010-7017262737-С-049 от 30.08.2010. В свидетельстве отсутствует пункт работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Заявитель считает действия единой комиссии неправомерными по следующим основаниям:

1. В соответствии с Письмом Минэкономразвития РФ от 17.02.2011 №Д05-420 допуск СРО к работам по установке (замене) пластиковых окон требуется только в случае осуществления таких работ при строительстве объектов капитального строительства, их реконструкции, а также при капитальном ремонте, при проведении которого затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.
2. Согласно ст.47, 48, 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ в области строительства, не включенные в Перечень работ, оказывающих влияние на безопасность

объектов капитального строительства, могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами без вступления в СРО.

3. Согласно Приказа №624 от 30.12.2009 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

4. В соответствии с письмом ФАС России от 23.05.2011 №ИА/19714 О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц. В случае выполнения таким лицом указанных работ, лично данное лицо должно обладать при выполнении таких работ соответствующим свидетельством о допуске к отдельным видам работ.

Заявитель сообщил, что у ООО ТРСУ в СРО прописан вид работ 10. Монтаж металлических конструкций, который дает право ООО ТРСУ на осуществление работ по предмету аукциона.

Заявитель считает, что заявка ООО «Томское ремонтно-строительное управление» была отклонена не обоснованно, просит признать ООО «Томское ремонтно-строительное управление» победителем открытого аукциона (реестровый номер торгов 0365100008611000002) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене оконных конструкций в Инженерно-лабораторном корпусе (7 этаж) и принудить Заказчика заключить контракт с ООО «Томское ремонтно-строительное управление».

Представитель государственного заказчика и аукционной комиссии ИХН СО РАН в письменном отзыве на жалобу ООО ТРСУ и на заседании по рассмотрению жалобы (дело №03-10/72-11) сообщил, что вторая часть заявки №1 единственного участника аукциона ООО ТРСУ была признана несоответствующей требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме из-за того, что участник не выполнил требования п.1 ч.1 ст.11 Закона 94-ФЗ, а именно:

Согласно п.1 ч.1 ст.11 Закона 94-ФЗ участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. В соответствии с ч.3.1 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, лицо, осуществляющее работы, содержащиеся в «Перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», утвержденном Приказом министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 №624, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства. В информационной карте аукциона (п.19) аукционной документации такое требование присутствует. В сметной документации указан вид работ – «Демонтаж оконных блоков стальных с нащельниками из стали при высоте здания до 50 м». Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями п.1 ч.1 ст.11 Закона 94-ФЗ, должно являться обязательное наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства. Поэтому отсутствие свидетельства о допуске к работам по организации строительства у ООО ТРСУ, явилось основанием для признания второй части его заявки несоответствующей документации об открытом аукционе в электронной форме.

Представитель заказчика и аукционной комиссии сослался на дополнительное разъяснение в письме ФАС России от 23.05.2011 №ИА/19714 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части установления требований к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства».

На основании изложенного, представитель заказчика и аукционной комиссии считает жалобу необоснованной.

Изучив материалы размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №<...> на выполнение работ по замене оконных конструкций в Инженерно-лабораторном корпусе (7 этаж).

Извещение от 09.06.2011 №<...> и документация Аукциона опубликованы на официальном сайте

электронной площадки в сети Интернет <http://sberbank-ast.ru> и Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов.

Максимальная цена государственного контракта составляет 916 860 руб.

Источник финансирования заказа: федеральный бюджет.

Заказчик: Учреждение Российской академии наук Институт химии нефти Сибирского отделения РАН.

Предмет контракта: «Выполнение работ по замене оконных конструкций в Инженерно-лабораторном корпусе (7 этаж)».

Стадия размещения заказа: размещение заказа приостановлено после подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на основании требования Томского УФАС России от 05.07.2010 № ЛУ/4051.

Комиссия Томского УФАС России изучила доводы, указанные ООО ТРСУ в жалобе, о нарушениях законодательства в сфере размещения заказов в действиях аукционной комиссии и установила:

Согласно ч.5 ст.41.6 Закона 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст.11 настоящего Федерального закона. В соответствии с п.1 ч.1 ст.11 при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов. Во исполнение указанных норм заказчик установил в п.19 раздела 1.3 (информационная карта аукциона) документации об открытом аукционе в электронной форме требование о наличии свидетельства СРО установленного образца о допуске к работам по организации строительства (в соответствии со ст.52 ч.3.1 Градостроительного кодекса РФ).

В соответствии с ч.3.1 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГРК РФ) в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в ч.4 ст.55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В п.п.10.1 раздела III «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» перечня (далее — Перечень), установленного, во исполнение ч.4 ст.55.8 ГРК РФ, приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», указан следующий вид работ «10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений».

В локальной смете, являющейся неотъемлемой частью документации Аукциона к виду работ 10.1 Перечня относится работа указанная в позиции 2 сметы: «Демонтаж оконных блоков стальных с нащельниками из стали при высоте здания до 50 м» (ФЕР 09-04-009-01 (Демонтаж МДС 81-36.2004 п.3.3.1.д).

Таким образом, лицо, осуществляющее капитальный ремонт в соответствии с указанной сметой, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В соответствии с п.2 ч.6 ст.41.8 Закона 94-ФЗ вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме. Таким образом, заказчик правомерно установил требование в п.2 ч.3.2.3 документации Аукциона о том, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона и такие требования предусмотрены документацией об аукционе, то есть, требование о представлении копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства.

Согласно п.2 ч.6 ст.41.11 Закона 94-ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом

аукционе в электронной форме, в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст.11 настоящего Федерального закона.

Комиссия Томского УФАС России, установила, что вторая часть заявки заявителя не содержала копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства, таким образом, заявка ООО ТРСУ должна быть признана на основании п.2 ч.6 ст.41.11 Закона 94-ФЗ не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

На основании установленного, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях аукционной комиссии по рассмотрению второй части заявки ООО ТРСУ нарушений законодательства в сфере размещения заказов.

Проведя на основании ч.5 ст.17 Закона 94-ФЗ внеплановую проверку всех материалов размещения заказа <...> на выполнение работ по замене оконных конструкций в Инженерно-лабораторном корпусе (7 этаж) Комиссия Томского УФАС России установила, что заказчик в нарушение ч.5 ст.9, ч.15 ст.41.11 Закона 94-ФЗ не включил в проект государственного контракта порядок формирования цены контракта, требования к которому правомерно установлены на основании п.7 ч.3 ст.41.6 Закона 94-ФЗ, в п.12 и информационной карты аукциона — в разделе 1.3 документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч.5 ст.9 Закона 94-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в ч.22 ст.41.8, ч.11 ст.41.9, ч.15 ст.41.11, ч.ч.10 и 14 ст.41.12 Закона 94-ФЗ, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается. При этом, согласно ч.15 ст.41.11 контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе.

В п.12 информационной карты аукциона установлен следующий порядок формирования цены контракта: в цену товара, работы, услуг включаются все расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов, стоимость оборудования и материалов и других расходов связанных с выполнением подрядчиком государственного контракта. В проекте контракта из документации об открытом аукционе в электронной форме порядок формирования цены отсутствует.

Учитывая, что заявка единственного участника Аукциона не соответствовала требованиям документации открытого аукциона в электронной форме и Аукцион был признан несостоявшимся, Комиссия Томского УФАС России решила выдать ИХН СО РАН предписание о недопущении нарушения ч.5 ст.9 Закона 94-ФЗ при проведении последующих открытых аукционов в электронной форме.

Руководствуясь ч.5 ст.9, ч.ч.5, 9 ст.17, ст. 41.6, ст.41.11, ч.6 ст.60 Закона 94-ФЗ, комиссия Томского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Томское ремонтно-строительное управление" на действия аукционной комиссии государственного заказчика Учреждения Российской академии наук Институт химии нефти Сибирского отделения РАН при проведении открытого аукциона в электронной форме №<...>на выполнение работ по замене оконных конструкций в Инженерно-лабораторном корпусе (7 этаж) необоснованной.

2. Выдать предписание заказчику Учреждению Российской академии наук Институт химии нефти Сибирского отделения РАН предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов.

Председатель Комиссии Алиев Р.А.

Члены комиссии Ураева Л.Р.

Константинов В.А.

Литосова Л.А.

Аникеева О.В.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05 г.

«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения законодательства в сфере размещения заказов

11.07.2011

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (комиссия Томского УФАС России) в составе:
председателя комиссии: Алиева Р.А., заместителя руководителя — начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
членов комиссии: Ураевой Л.Р., заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
Константинова В.А., главного специалиста - эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
Литосовой Л.А., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
Аникеевой О.В., специалиста — эксперта отдела экономического анализа,
на основании решения от 11.07.2011 по жалобе ООО "Томское ремонтно-строительное управление» на действия аукционной комиссии государственного заказчика Учреждения Российской академии наук Институт химии нефти Сибирского отделения РАН (далее – ИХН СО РАН) при проведении открытого аукциона в электронной форме №<...> на выполнение работ по замене оконных конструкций в Инженерно-лабораторном корпусе (7 этаж) (далее — Аукцион), на основании ч.9 ст.17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику — Учреждению Российской академии наук Институт химии нефти Сибирского отделения РАН, не установившему, в нарушение требований ч.5 ст.9, ч.15 ст.41.11 Закона в проекте государственного контракта порядок формирования цены контракта, требования к которому установлены в п.12 и информационной карты аукциона — в разделе 1.3 документации об открытом аукционе в электронной форме, устранить нарушения законодательства в сфере размещения заказов, для чего:

- 1) В течении 10 рабочих дней со дня получения настоящего предписания провести мероприятия, направленные на недопущение нарушения ч.5 ст.9, ч.15 ст.41.11 Закона при проведении последующих открытых аукционов в электронной форме.
- 2) В пятидневный срок со дня исполнения настоящего предписания направить в Томское УФАС России информацию и копии документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания.

Председатель Комиссии Алиев Р.А.
Члены комиссии Ураева Л.Р.
Константинов В.А.
Литосова Л.А.
Аникеева О.В.

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.