

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-545/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Техноимпорт» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

11.10.2021 Москва

Комиссия Федеральная антимонопольная служба по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителя:

АО «Сбербанк АСТ»: <...>,

ООО «Техноимпорт»: <...>,

представители АО «Почта России» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Техноимпорт» от 04.10.2021 № 107 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку сейфов для оснащения отделений почтовой связи УФПС Московской области (извещение № 32110514508), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Техноимпорт» (далее – Заявитель) от 04.10.2021 № 107 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку сейфов для оснащения отделений почтовой связи УФС Московской области (извещение № 32110514508) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об

осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность АО «Почта России» регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным протоколом совета директоров от 17.09.2021 № 13-2021 (далее – Положение о закупке).

Согласно извещению о проведении Аукциона, закупочной документацией (далее соответственно – Извещение, Документация) Аукцион осуществляется с использованием функционала единой информационной системы и сайта электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ», расположенного по адресу: <http://sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: utr.sberbank-ast.ru, регулируются Регламентом Торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» Универсальной торговой платформы utr.sberbank-ast.ru, утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Н.Ю. Андреевым.

В соответствии с Извещением, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

1.

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 29.07.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 10 400 656,20 рублей;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 16.08.2021;

4. Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе – 03.09.2021;
5. На участие в Аукционе подано 7 заявок;
6. К участию в Аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок допущено 7 заявок;
7. Дата проведения Аукциона – 24.08.2021;
8. Во время проведения Аукциона ценовое предложение подали 6 участников закупки;
9. Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе – 25.08.2021;
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок 5 заявок признаны соответствующими требованиям Документации;
11. Дата подведения итогов Аукциона – 25.08.2021;
12. Победителем Аукциона признано ООО «Техноимпорт» с предложением о цене договора в размере 6 237 242 ,49 рублей.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора, неправомерно не разместившего для подписания в установленные Документацией сроки проект договора.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации, Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя и Оператора Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных

требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с разделом 9 Общих условий проведения открытого аукциона в электронной форме Документации (далее – Общие условия) договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов Аукциона.

Также пунктом 9.1.13 Общих условий закреплено, что участник закупки, с которым заключается договор, в течение 3 (трех) дней со дня получения проекта договора подписывает проект договора усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, и направляет его оператору ЭП с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, подписанного усиленной электронной подписью указанного лица, если настоящей документацией установлено требование обеспечения исполнения договора.

Из Жалобы следует, что в установленный Документацией срок (с 09.09.2021 по 13.09.2021) на сайте Оператора не опубликована актуальная редакция проекта договора, в связи с чем договор был подписан Заявителем 15.09.2021, то есть по истечении указанного срока.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в указанный период работал в штатном режиме, без сбоев.

Также представитель Оператора сообщил, что 09.09.2021 в 13:08 Оператором был размещен и направлен Заявителю проект договора, на подписание которого Документацией установлено 3 календарных дня со дня его направления Заявителю, то есть до 23:59:59 13.09.2021.

Вместе с тем установлено, что в период, отведенный для подписания договора, Заявителем не совершено действий, направленных на подписание договора в установленные сроки.

Кроме того, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы, в связи с чем довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Техноимпорт» (ИНН: 7751506234; ОГРН: 1127747009631) от 04.10.2021 № 107 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку сейфов для оснащения отделений почтовой связи УФПС Московской области (извещение № 32110514508) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.