РЕШЕНИЕ по делу № 463-11-А в отношении ЗАО «Фирма «Уралгазсервис»

г. Пермь
Резолютивная часть решения объявлена 23 сентября 2011 года.
В полном объеме Решение изготовлено 07 октября 2011 года.
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <*>
рассмотрев дело № 463-11-А в отношении ЗАО «Фирма «Уралгазсервис» (ул.Петропавловская, 43а, г. Пермь, 614990) по признакам нарушения ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части прекращения поставок сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населения Пермского края газа по регулируемой цене, что ущемляет интересы потребителей газа,
в присутствии представителей:
- ЗАО «Фирма Уралгазсервис»: <*>, <*>, <*> (доверенности имеются в материалах дела),
- ООО «Пермнефтегазпереработка»: <*>, <*> (доверенности имеются в материалах дела),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Управление, Пермское УФАС России) поступили:
- постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 25.04.2011 в отношении ЗАО «Фирма Уралгазсервис» по признакам нарушения ст.14.31. КоАП РФ, выразившегося в прекращении подачи сжиженного газа для бытовых нужд абонентов-жителей многоквартирных жилых домов в д. Горшки Заболотского сельского поселения и других поселениях Пермского района Пермского края с 04.03.2011.
- постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 01.04.2011 в отношении ЗАО «Фирма Уралгазсервис» по признакам нарушения ст.14.31. КоАП РФ, выразившегося в прекращении подачи сжиженного газа для бытовых нужд абонентов-жителей многоквартирных жилых домов в п. Ильинский и д. Пепеляева Ильинского муниципального района Пермского края с 30.03.2011.
- заявление жителей с. Кемуль, Чайковского района, Пермского края с жалобой на прекращение поставки им привозного сжиженного газа.
В указанных материалах содержится информация, указывающая на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.
Как следует из представленных документов ЗАО «Фирма Уралгазсервис» на территории Пермского края эксплуатирует подземные групповые резервуарные установки сжиженного газа (далее – ГРУ), обеспечивающие газоснабжение населенных пунктов, в том числе в с. Кемуль Чайковского района Пермского края, в п. Ильинский и д. Пепеляева Ильинского муниципального района Пермского края, в Заболотском и других сельских поселениях Пермского района Пермского края. В указанных целях ЗАО «Фирма Уралгазсервис» заключены договоры поставки сжиженного газа, реализуемого из групповых резервуарных установок для коммунально-бытовых нужд населения.
В феврале-марте 2011 года ЗАО «Фирма Уралгазсервис» прекратило поставку сжиженного газа для бытовых нужд населения в нескольких муниципальных районах Пермского края. Как следует из документов, представленных

Министерством градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края (протокол совещания в Министерстве от 01.04.2011г. № 18) в указанный период ЗАО «Фирма Уралгазсервис» была ограничена или прекращена поставка СУГ для населения в восьми районах Пермского края: Пермском, Ильинском, Верещагинском, Сивинском, Красновишерском, Чердынском, Куединсом, Чайковском.

В мае 2011 года ЗАО «Фирма «Уралгазсервис» письмом (исх.№04/2036 от 17.05.2011) в адрес Пермского УФАС России сообщило, что в соответствии с протоколом от 12.05.2011 №29 совещания в Правительстве Пермского края поставки СУГ для населения возобновятся с 17.05.2011 года.

В обоснование своих действий по приостановлению поставок СУГ для населения ЗАО «Фирма Уралгазсервис» приводит следующие доводы.

Единственным поставщиком, к которому прикреплено ЗАО «Фирма Уралгазсервис» согласно графикам прикрепления субъектов РФ к компаниям-производителям СУГ, является ООО «Пермнефтегазпереработка». ООО «Пермнефтегазпереработка» поставляет СУГ для бытовых нужд населения для ЗАО «Фирма Уралгазсервис» по балансовым заданиям Министерства энергетики РФ, утверждаемым ежемесячно.

В целях осуществления поставок СУГ потребителям для бытовых нужд между ЗАО «Фирма Уралгазсервис» и ООО «Пермнефтегазпереработка» заключен договор поставки продукции газопереработки № 034/22/11 СБ/184/П от 20.12.2010г.

Согласно заключенному договору Поставщик (ООО «Пермнефтегазпереработка») обязуется передавать, а Покупатель (ЗАО «Фирма Уралгазсервис») принимать и оплачивать продукцию газопереработки по балансовому заданию Минэнерго РФ.

Министерством энергетики РФ на февраль 2011 года утвержден график прикрепления субъектов РФ к компаниям-производителям СУГ, согласно которому ООО «Пермнефтегазпереработка» обязано поставить ЗАО «Фирма Уралгазсервис» в феврале 2011 года 610 тонн СУГ для бытовых нужд населения.

Однако от ООО «Пермнефтегазпереработка» в адрес ЗАО «Фирма Уралгазсервис»

было направлено письмо № 22—894 от 01.02.2011г. о прекращении поставок СУГ по балансовому заданию Минэнерго РФ в адрес уполномоченных организации Пермского края

с 01.02.2011г.

Таким образом, со стороны ООО «Пермнефтегазпереработка» обязательства по договору не исполняются, а также ООО «Пермнефтегазпереработка» не исполняет обязательства перед ЗАО «Фирма Уралгазсервис» по отгрузке сжиженного газа для последующей его поставки населению, тем самым ООО «Пермнефтегазпереработка» нарушает утвержденный федеральный график прикрепления субъектов РФ балансовому заданию Минэнерго РФ.

При рассмотрении настоящего дела, кроме Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») Комиссия также руководствовалась следующими нормативными актами:

1. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» - далее Федеральный закон «О газоснабжении в РФ»;

2. Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» - (далее Основные положения).

3. Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденные Постановлением Правительства РФ №549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» (далее Правила поставки газа);
4. Временный порядок обеспечения поставок сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд потребителей Российской Федерации, утвержденный Приказом Минтопэнерго РФ от 30.11.1999 №405 «Об обеспечении поставок сжиженных углеводородных газов потребителям Российской Федерации для бытовых нужд» - (далее Временный порядок);
5. Указ Губернатора Пермской области от 14.05.2005 № 77 «Об обеспечении поставок сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населения»;
6. Постановление Правительства РФ от 15.04.1995 № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства»;
7. Приказ ФСТ РФ от 15.06.2007 № 129-э/2 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 16.07.2007 N 9840).
В соответствии с нормативной базой в настоящем решении используются следующие понятия:
сжиженный углеводородный газ (далее по тексту также СУГ) – продукты переработки попутного нефтяного газа и газов нефтеперерабатывающих заводов, являющиеся углеводородами, которые при нормальных условиях находятся в газообразном состоянии, а при относительно небольшом повышении давления (без снижения температуры) переходят в жидкое состояние.
газораспределительная организация - специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.
система газоснабжения – имущественный производственный комплекс, состоящий из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения, поставок газа;
газораспределительная система – имущественный производственный комплекс, состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям;
поставщик (газоснабжающая организация) – собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющие поставки газа потребителям по договорам;
потребитель газа (абонент, субабонент газоснабжающей организации) – юридическое или физическое лицо, приобретающее газ у поставщика и использующее его в качестве топлива или сырья.
В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2010 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Из смысла части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» для признания нарушения необходимо установить следующие квалифицирующие признаки:
- наличие доминирующего положения хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара;
- злоупотребление доминирующим положением на данном рынке (для рассмотрения настоящего дела: в части ущемления интересов потребителей сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд по регулируемым ценам).
Установление доминирующего положения ЗАО «Фирма Уралгазсервис» на рынке поставок сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения.
Приказом Пермского УФАС России №41-п от 14.03.1996 ЗАО «Фирма Уралгазсервис» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов по реализации сетевого и сжиженного газа населению (ОКВЭД 40.2).
В соответствии с пунктом 13 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 (ред. от 14.10.2010) «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта производится с учетом его доли на рынке определенного товара. При этом доля признается, если не доказано иное, равной указанной в реестре хозяйствующих субъектов.
ЗАО «Фирма Уралгазсервис» не обращалось в адрес Пермского УФАС России с заявлением, указывающим на изменение доли, тем не менее, в целях рассмотрения данного дела, был проведен анализ и оценка конкурентной среды на рынке поставок сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения на территории Пермского края (далее Анализ).
В результате проведенного анализа было установлено следующее.
В соответствии с пунктом 2 Правил поставки газа поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется исходя из следующих принципов:
а) обеспечение бесперебойности и безопасности поставки газа;
б) поставка газа по фактической потребности;
в) государственное регулирование розничных цен на газ, потребляемый населением, в том числе тарифов на его транспортировку;
г) применение энергосберегающих технологий при использовании газа.
Таким образом, сжиженный углеводородный газ для бытовых нужд населения – это СУГ для коммунально-бытового потребления по ГОСТ 20448-90, реализуемый населению по регулируемой цене.
В качестве товара – заменителя сжиженному углеводородному газу для бытового потребления по ГОСТ 20448-90 (по регулируемым ценам) исследовались следующие товары: природный газ, сжиженный углеводородный газ для автомобильного транспорта по ГОСТ 27578-87 и сжиженный углеводородный газ для коммунально-бытового потребления по ГОСТ 20448-90 по нерегулируемым ценам.
При определении взаимозаменяемости учитываются функциональное назначение товара, применение, качественные и технические характеристики, цена и другие параметры, в том числе его доступность.
При выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, были проанализированы и учтены следующие свойства исследуемых товаров.

1) функциональное назначение, в том числе цель потребления товара и его потребительские свойства; применение товара;
2) качественные характеристики, в том числе особенности в системе распространения и сбыта; технические характеристики, в том числе эксплуатационные показатели, ограничения по транспортировке; условия реализации, в том числе способ реализации товара;
3) цена.
Анализом установлено, что для конечного потребителя – населения городских и сельских поселений Пермского края, где отсутствует сеть магистрального газопровода, сжиженный углеводородный газ для бытовых нужд населения, не имеет заменителей.
Потребителями СУГ для бытовых нужд является население. На территории Пермского края СУГ для бытовых нужд пользуется 370 000 человек, что делает этот вид топлива социально значимым.
Как следует из раздела 11 Технической эксплуатации газораспределительных систем (утв. Приказом Минэнерго РФ от 27.06.2003 №259) СУГ для населения поставляется либо в баллонах, либо через групповые резервуарные установки (ГРУ), которые находятся в непосредственной близости домов, находящихся в населенном пункте муниципального образования Пермского края.
Статус уполномоченной Газораспределительной организации (ГРО) по поставкам СУГ для бытовых нужд населения в границах Пермского края устанавливается ежегодно Правительством Пермского края.
ЗАО «Фирма Уралгазсервис» является газораспределительной компанией, уполномоченной на обеспечение населения бытовым сжиженным газом в границах Пермского края (письмо Министерства градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края № СЭД-35-04-12-60 от 27.10.2010).
На территории Пермского края тарифы на СУГ для бытовых нужд устанавливаются Региональной энергетической комиссией Пермского края.
Постановлением РЭК Пермского края от 28.12.2010 №4-г «Об утверждении розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд на территории Пермского края» с 1 января 2011 года установлены предельные максимальные розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд на территории Пермского края (кроме газа для заправки автотранспортных средств), за 1 кг (с учетом НДС):
- сжиженный газ, реализуемый из групповых резервуарных установок (емкостной газ), - 14,95 руб.;
- сжиженный газ, реализуемый в баллонах, - 26,26 руб.
По информации полученной от Министерства градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края уполномоченными ГРО на территории Пермского края в 2010 году являлись 5 организаций: ЗАО «Фирма Уралгазсервис», ООО «Комипермгаз», ИП Золотарев А.В., ООО «Прикамье-газ», ООО «Уралавтоком».
В соответствии с анализом, наибольшую долю на рынке Пермского края по поставке СУГ для бытовых нужд населения на территории Пермского края имеет ЗАО «Фирма Уралгазсервис» (51,13%). При этом установлено, что рынок по поставке СУГ для бытовых нужд населения на территории Пермского края является высококонцентрированным.
Положение четырех хозяйствующих субъектов: ЗАО «Фирма Уралгазсервис», ООО «Комипермгаз», ИП Золотарев А.В., ООО «Прикамье-газ» признано доминирующим на основании ч.3 ст.5 Федерального закона «О защите конкуренции», так как применительно к ним выполняются в совокупности условия, указанные в данной части.

1). Совокупная доля не более чем пяти хозяйствующих субъектов (ЗАО «Фирма Уралгазсервис», ООО «Комипермгаз», ИП Золотарев А.В., ООО «Прикамье-газ») превышает семьдесят процентов (доля каждого превышает восемь процентов).
2). Статус уполномоченной ГРО устанавливается сроком на один год, таким образом, в течение длительного периода (в течение не менее чем одного года) относительные размеры долей хозяйствующих субъектов неизменны или подвержены малозначительным изменениям, а также доступ на соответствующий товарный рынок новых конкурентов затруднен.
3). Как следует из раздела 4 Анализа реализуемый хозяйствующими субъектами товар (СУГ для бытовых нужд населения) не может быть заменен другим товаром при потреблении, рост цены товара (регулируемая цена) не обусловливает соответствующее такому росту снижение спроса на этот товар, информация о цене, об условиях реализации или приобретения этого товара на соответствующем товарном рынке доступна неопределенному кругу лиц.
Таким образом, проведенным анализом установлено, что на рынке поставки СУГ для бытовых нужд населения на территории Пермского края, ЗАО «Фирма Уралгазсервис» занимает доминирующее положение в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
Установление злоупотребления ЗАО «Фирма Уралгазсервис» доминирующим положением на рынке поставки СУГ для бытовых нужд населения на территории Пермского края.
В соответствии со статьей 8 Федерального закона «О газоснабжении в РФ» Правительство Российской Федерации утверждает правила поставок газа, правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению, а также устанавливает принципы формирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по газотранспортным и газораспределительным сетям, порядок компенсации убытков, понесенных газораспределительными организациями при поставках газа населению в соответствии с льготами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.
Согласно пунктов 20, 22 Правил поставки газа абонент вправе требовать, а поставщик обязан обеспечивать круглосуточную подачу газа надлежащего качества в необходимом количестве.
Пунктом 45 Правил поставки газа установлен строго определенный, закрытый перечень обстоятельств, которыми предусмотрено право поставщика в одностороннем порядке приостановить подачу газа, в следующих случаях:
- нарушение исполнения абонентом условий договора о предоставлении информации, без получения которой невозможно определить достоверный (фактический) объем потребленного газа;
- отказ абонента допускать представителей поставщика газа для проведения проверки;
- неоплата или неполная оплата потребленного газа в течение 3 расчетных периодов подряд;
- использование абонентом газоиспользующего оборудования, не соответствующего оборудованию, указанному в договоре;
- поступление уведомления от организации, которая по договору с абонентом осуществляет техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, об использовании абонентом газоиспользующего оборудования, не соответствующего предъявляемым к этому оборудованию нормативным требованиям;
- отсутствие у абонента договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении, заключенного со

специализированной организацией.
Из указанной нормы следует, что поставщик вправе приостановить подачу газа лишь в случае нарушения абонентом условий договора поставки или условий эксплуатации оборудования.
При этом пунктом 46 Правил поставки газа предусмотрен порядок, при котором до приостановления исполнения договора поставщик газа обязан направить абоненту 2 уведомления о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах. Направление первого уведомления о предстоящем приостановлении подачи газа осуществляется не позднее, чем за 40 календарных дней, а второго - не позднее, чем за 20 календарных дней до дня приостановления подачи газа.
Пунктом 47 Правил поставки газа предусмотрено приостановление подачи газа без предварительного уведомления абонента в случае:
а) авария в газораспределительной сети;
б) авария внутридомового газового оборудования или утечка газа из внутридомового газового оборудования;
в) техническое состояние внутридомового газового оборудования по заключению специализированной организации, с которой абонент заключил договор о техническом обслуживании указанного оборудования, создает угрозу возникновения аварии.
ЗАО «Фирма Уралгазсервис» не представлено доказательств наличия фактов каких-либо нарушений со стороны абонентов.
Таким образом, у ЗАО «Фирма «Уралгазсервис» не было законных оснований для приостановления поставок газа.
Обоснование ЗАО «Фирма Уралгазсервис» своих действий по приостановлению поставок СУГ для населения тем, что были приостановлены поставки СУГ по регулируемым ценам ООО «Пермнефтегазпереработка» не принимаются во внимание на основании следующего.
В соответствии с частью 1 статьи 456 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи.
Согласно статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом (статья 310 ГК РФ).
Согласно распоряжению Правительства РФ от 03.07.2003г. № 908-р «О концепции развития рынка сжиженного газа для бытовых нужд» система балансовых заданий представляет собой административное регулирование поставок сжиженного газа для бытовых нужд. Выполнение балансовых заданий является обязательным.
Обязательство по обеспечению круглосуточной подачи газа надлежащего качества в необходимом количестве лежит на газораспределительной организации, уполномоченной на обеспечение населения бытовым сжиженным газом, в том числе в границах Пермского края: ЗАО «Фирма «Уралгазсервис».
Как установлено в ходе заседания Комиссии и подтверждено представителями Ответчика у ЗАО «Фирма «Уралгазсервис» были техническая и экономическая возможности не прекращать поставки СУГ для населения Пермского края, поскольку у ЗАО «Фирма «Уралгазсервис» имелись необходимые объемы СУГ, приобретенные у ООО «Пермнефтегазпереработка» по коммерческим ценам.
Однако, как пояснили представители Ответчика, поставка населению по

балансовой цене СУГ, приобретенного по коммерческой цене привела бы, предположительно, к убыткам в конце 2011 года в размере 65 668 490 руб.
Не исполнение ООО «Пермнефтегазпереработка» своих обязательств по договору перед ЗАО «Фирма «Уралгазсервис» не лишает последнего обратиться в суд за взысканием убытков, понесенных в связи с неисполнением обязательств ООО «Пермнефтегазпереработка» в рамках гражданско-правового спора, не прекращая выполнение возложенных на Общество функций по обеспечению населения Пермского края СУГ для бытовых нужд.
Кроме того, одним из принципов государственной ценовой политики в области газоснабжения в соответствии со статьей 20 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» является возмещение за счет средств соответствующих бюджетов организации - собственнику системы газоснабжения фактических убытков в размере образовавшейся задолженности по оплате газа неотключаемыми потребителями.
В материалах дела отсутствуют документы, также устно представители ЗАО «Фирма «Уралгазсервис» на заседании комиссии подтвердили, что Общество не обращалось в администрацию Пермского края за возмещением понесенных убытков.
Злоупотребление выразилось в действиях ЗАО «Фирма «Уралгазсервис» по приостановлению поставок сжиженного углеводородного газа для коммунально-бытовых нужд населения муниципальных районов Пермского края.
В силу положений п.1 ст.9 и п.2 ст.49 ГК РФ юридические лица осуществляют принадлежащие им гражданские права по своему усмотрению и могут быть ограничены в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом.
Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (абз.2 п.2 ст.1 ГК РФ).
Для лиц, занимающих доминирующее положение на рынке, введены ограничения, предусмотренные статьей 10 Федерального закона «О защите конкуренции». При этом абз.2 ч.1 ст.10 ГК РФ установлено, что не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.
В случаях, когда закон ставит защиту гражданских прав в зависимость от того, осуществлялись ли эти права разумно и добросовестно, разумность действий и добросовестность участников гражданских правоотношений предполагаются
В соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 №30 (ред. от 14.10.2010) антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.
У ЗАО «Фирма «Уралгазсервис» имелась экономическая и технологическая возможность для выполнения обязанности по обеспечению круглосуточной подачи газа надлежащего качества в необходимом количестве населению муниципальных районов Пермского края. Тем не менее ЗАО «Фирма «Уралгазсервис» не

предприняло достаточных мер для надлежащего исполнения данной обязанности.
Таким образом, ЗАО «Фирма Уралгазсервис», занимающее доминирующее положение на рынке реализация сжиженного углеводородного газа населению на территории Пермского края, злоупотребило доминирующим положением, в части приостановления ограничения поставок сжиженного углеводородного газа населению муниципальных районов Пермского края.
У общества имелась возможность осуществлять свои гражданские права в установленных в соответствии с ч.1 ст10 ГК РФ и ч.1 ст.10 Федерального закона «О защите конкуренции» пределах, но им не были предприняты все зависящие от него меры, необходимые и достаточные для соблюдения требований законодательства.
Действия ЗАО «Фирма Уралгазсервис» по приостановлению, ограничению поставок СУГ ущемляет интересы потребителя этих услуг: жителей муниципальных районов Пермского края, в том числе: жилых домов д. Горшки Заболотского сельского поселения и других поселениях Пермского района Пермского края, с. Кемуль Чайковского муниципального района Пермского края, п. Ильинский и д. Пепеляева Ильинского муниципального района Пермского края.
На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 – 3 статьи 41, Федерального закона от 27.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Р Е Ш И Л А:

1. Признать положение ЗАО «Фирма Уралгазсервис» доминирующим на рынке поставок сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения на территории Пермского края.
2. Признать действия ЗАО «Фирма Уралгазсервис» – хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на рынке поставок сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения на территории Пермского края, по прекращению поставок СУГ для бытовых нужд населения Пермского края в феврале – мае 2011 года, нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ущемления интересов неопределенного круга лиц.
3. Выдать ЗАО «Фирма Уралгазсервис» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением на рынке поставок сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения на территории Пермского края.
Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 463–11–А о прекращении нарушений
антимонопольного законодательства

07 октября 2011 года г. Пермь
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии: ., руководитель управления
Члены Комиссии: ., начальник отдела контроля на товарных рынках и экономической концентрации;
, ведущий специалист-эксперт отдела контроля на товарных рынках и

экономической концентрации
на основании своего решения от 07.10.2011г. по делу № 463-11-А о нарушении ЗАО «Фирма «Уралгазсервис» (ул.Петропавловская, 43а, г. Пермь, 614990) ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части прекращения поставок сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населения Пермского края газа по регулируемой цене, что ущемляет интересы потребителей газа

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ЗАО «Фирма «Уралгазсервис» не злоупотреблять доминирующим положением на рынке поставок сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения на территории Пермского края, а именно:
не прекращать и не ограничивать поставки для бытовых нужд населения Пермского края сжиженных углеводородных газов по регулируемой цене в соответствии с балансовыми заданиями.
2. ЗАО «Фирма «Уралгазсервис» ежемесячно в течение 2011-2013 годов представлять в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю следующую заверенную подписью руководителя и печатью организации информацию:
а) информацию об объемах оптовой покупки и розничной продажи сжиженных углеводородных газов всего в натуральном (тонн) и стоимостном выражении (рублей) в соответствии с Таблицей:

Год, месяц	Поставщик СУГ		Поставлено СУГ		Реализовано СУГ	
	Наименование	Адрес	тонн	руб	тонн	руб

б) информацию об объемах оптовой покупки и розничной продажи сжиженных углеводородных газов (тонн) потребителям коммунально-бытового сектора, в том числе населению для бытовых нужд по регулируемым ценам в соответствии с балансовыми заданиями отдельно по каждому поставщику в соответствии с Таблицей:

Год, месяц	Поставщик СУГ		Балансовое задание поставки СУГ населению тонн	Поставлено СУГ по регулируемым ценам		Реализовано СУГ населению по регулируемым ценам	
	Наименование	Адрес		тонн	руб	тонн	руб

г) информацию об объемах оптовой покупки и розничной продажи сжиженных

углеводородных газов потребителям коммунально-бытового сектора, в том числе населению для бытовых нужд по регулируемым ценам в соответствии с балансовыми заданиями согласно Таблице:

Объем поступлений в соответствии с договором тонн	Поступило на склад тонн	Реализовано тонн	Остаток на складе на конец месяца тонн	Нормативный запас СУГ тонн	% от нормативного запаса

3. Указанную в пункте 2 настоящего предписания информацию:
- за период с июня 2011 года по сентябрь 2011 года представить в срок до 31 октября 2011 года;
- за период, начиная с октября 2011 года и по декабрь 2013 года (включительно) представлять ежемесячно в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом.
Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.
Примечание. В соответствии с ч. 2.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции, -
влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от шестнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.