

РЕШЕНИЕ

Дело № 31-Т-2016

г. Чебоксары

14 июня 2016 года

Резолютивная часть решения оглашена 09 июня 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 14 июня 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

Председателя Комиссии:

<...>;

Членов Комиссии:

<...>

в присутствии представителей организатора торгов - <...>

в отсутствие представителя заявителя – индивидуального предпринимателя Шемолиной <...>, уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Шемолиной <...> (далее – ИП Шемолина <...>, заявитель) на действия администрации города Чебоксары Чувашской Республики в лице Управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары при проведении дополнительного конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2016 года, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 02.06.2016 обратился ИП Шемолина <...> с жалобой на

действия администрации города Чебоксары Чувашской Республики (далее – организатор торгов) в лице Управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары при проведении дополнительного конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2016 года (далее – конкурс).

В жалобе ИП Шемолиной <...> сообщается о невозможности подачи заявки на участие в конкурсе в связи с тем, что извещение о проведении конкурса, размещённое в общественно-политической газете «Чебоксарские новости» от 07.05.2016 №48 не содержит всей необходимой информации о проведении конкурса.

На основании вышеизложенного заявитель просит выдать организатору торгов предписание об устранении выявленного нарушения.

Представитель организатора конкурса нарушение Порядка проведения конкурса не признала, указав, что жалоба ИП Шемолиной <...> является необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу частей 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с **нарушением установленного нормативными правовыми актами** порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), **права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы

организации местного самоуправления в Российской Федерации, государственные гарантии его осуществления установлены Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ).

Вопросы местного значения городского округа перечислены в статье 16 131-ФЗ.

В целях реализации полномочий, предусмотренных пунктами 17, 19, 20 статьи 16 131-ФЗ постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» утверждено Положение о создании условий для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в зимний и летний периоды (далее – Положение).

Пунктом 2.2 приложения №1 указанного Положения установлено, что в целях создания условий для обеспечения населения досугом, отдыхом и спортом путем привлечения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц для реализации их возможностей в предоставлении разнообразных видов услуг проводится конкурс на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в зимний и летний периоды.

Согласно пункту 2.3 приложения №1 Положения по результатам проведения конкурса администрацией города Чебоксары заключается договор на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары на срок, указанный в условиях конкурса.

Постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» утверждено также Положение о конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в зимний и летний период (далее – Положение о конкурсе).

В целях реализации полномочий, предусмотренных пунктами 17, 19, 20 статьи 16 131-ФЗ постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» администрация города Чебоксары Чувашской Республики в лице Управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары постановлением от 04.05.2016 № 1049 приняло решение объявить дополнительный конкурс на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2016 года на места согласно приложению к настоящему постановлению.

05.05.2016 на официальном сайте администрации города Чебоксары http://gov.cap.ru/Declarations.aspx?gov_id=81&id=3273303 размещено извещение о том, что в соответствии с постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» (с изменениями) и от 04.05.2016 №1049 «О проведении дополнительного конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2016 года» администрация города Чебоксары

Чувашской Республики провела 07 июня 2016 г., по адресу: г. Чебоксары, ул. К. Маркса, д. 36, каб. 102. процедуру вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и определение победителей.

Кроме того, объявление о проведении дополнительного конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2016 года опубликовано в общественно-политической газете «Чебоксарские новости» №48 от 07.05.2016 г.

При этом согласно пункту 1.9 Положения о конкурсе организатор конкурса обеспечивает публикацию извещения о проведении конкурса в **официальном печатном издании** и размещение на официальном сайте города Чебоксары (www.gcheb.sar.ru) не позднее чем за тридцать дней до даты проведения конкурса. **Извещение о проведении конкурса должно содержать следующие сведения:**

- 1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона организатора конкурса;
- 2) место расположения, площадь, специализация места для размещения объектов в соответствии с перечнем мест для размещения нестационарных объектов, выставляемых на конкурс;
- 3) дата, место и время начала и окончания подачи заявок на участие в конкурсе (далее - заявка);
- 4) начальная цена за право размещения нестационарного объекта досуга, отдыха и спорта;
- 5) срок действия права на размещение нестационарного объекта;
- 6) электронный адрес сайта в сети Интернет, на котором размещена конкурсная документация;
- 7) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, место и дата рассмотрения таких заявок, проведения и подведения итогов конкурса;
- 8) требование о внесении задатка в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе (далее - задаток), а также размер задатка;
- 9) информационное сообщение о том, что данное извещение является публичной офертой для заключения договора о задатке, а подача заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменном виде;
- 10) срок, в течение которого организатор конкурса вправе отказаться от проведения конкурса.

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 21.12.2007 №868 «О периодическом печатном издании «Вестник органов местного самоуправления города Чебоксары» установлено, что в официальном опубликование муниципальных правовых актов органов местного самоуправления

города Чебоксары считается первая публикация их **полного текста** в Вестнике или газете «Чебоксарские новости» или с 10.07.2014 первое размещение (опубликование) на официальном сайте города Чебоксары в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.gcheb.cap.ru).

Объявление о проведении дополнительного конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2016 года, опубликовано в общественно-политической газете «Чебоксарские новости» №48 от 07.05.2016 г., содержит следующую информацию: «Администрация города Чебоксары извещает о проведении дополнительного конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2016 года, который проводится в соответствии с постановлениями администрации города Чебоксары от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» (с изменениями) и от 04.05.2016 №1049 «О проведении дополнительного конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2016 года». Подробная информация о конкурсе размещена на официальном сайте города Чебоксары (www.gcheb.cap.ru)».

Как следует из текста объявления о проведении дополнительного конкурса, размещенного в газете «Чебоксарский вестник» №48 от 07.05.2016, объявление не содержит всех сведений, предусмотренных подпунктами 1-10 пункта 1.9 Положения о конкурсе.

При этом Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что просто сама ссылка, в объявлении на официальный сайт администрации города Чебоксары www.gcheb.cap.ru без размещения соответствующей информации, не является надлежащим исполнением организатором торгов требований пункта 1.9 Положения о конкурсе.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [пункту 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте – торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об

аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств по делу, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ИП Шемолиной <...> обоснованной, в части неразмещения в общественно-политической газете «Чебоксарские новости» от 07.05.2016 №48 сведений, предусмотренных пунктом 1.9 Положения о конкурсе, и приходит к необходимости выдачи организатору торгов – администрации города Чебоксары Чувашской Республики предписания об устранении нарушения.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Шемолиной <...> обоснованной, в части неразмещения в общественно-политической газете «Чебоксарские новости» от 07.05.2016 №48 всех сведений, предусмотренных пунктом 1.9 Положения о конкурсе.
2. Выдать организатору торгов – администрации города Чебоксары Чувашской Республики предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Исх. от 14.06.2016 №05-10/3691

ПРЕДПИСАНИЕ

Дело № 31-Т-2016

г. Чебоксары

14 июня 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

Председателя Комиссии:

<...>

Членов Комиссии:

<...>

на основании решения от 14 июня 2016 года № 31-Т-2016, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Шемолиной Ирины Юрьевны на действия организатора торгов – Администрации города Чебоксары Чувашской Республики в лице Управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары при проведении дополнительного конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2016 года, и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – администрации города Чебоксары Чувашской Республики **в срок до 04 июля 2016 года** устранить нарушения, допущенные при проведении дополнительного конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2016 года путем:
 - размещения в общественно-политической газете «Чебоксарские новости» сведений, предусмотренных подпунктами 1-10 пункта 1.9 Положения о конкурсе, утвержденного Постановлением Администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для

организации досуга, отдыха и спорта»;

- установления нового срока подачи заявок на участие в конкурсе в соответствии с требованиями Постановления Администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта».
2. Проинформировать Чувашское УФАС России об исполнении пункта 1 настоящего предписания с приложением соответствующих документов **в срок до 07 июля 2016 года.**

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»