



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № ОШ 01-02/15

об административном правонарушении

№ 05-06/2378

18 марта 2015 года

г. Сыктывкар

Врио заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160а) <...>, рассмотрев протокол от 04.02.2015 об административном правонарушении № ОШ 01-02/15, материалы дела № ОШ 01-02/15 о совершении <...> (дата рождения: <...>, место рождения: <...>, место жительства: <...>, паспорт <...> <...>) административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс об административных правонарушениях), выразившемся в нарушении срока размещения на официальном сайте информации об изменении цены договора подряда № 03-04/2014 от 03.04.2014 (цены закупаемых работ) по сравнению с указанной в протоколе заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений от 02.04.2014, составленном по результатам закупки № 31400982085 на выполнение работ по капитальному ремонту трубопроводов тепловых сетей муниципального образования городского округа «Воркута»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми рассмотрено заявление физического лица на действия муниципального

унитарного предприятия «Северные тепловые сети» муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - МУП «СТС») при проведении закупки № 31400982085 в форме запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту трубопроводов тепловых сетей муниципального образования городского округа «Воркута», расположенных по адресу ул. Железнодорожная 35 (далее – закупка).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении МУП «СТС» учредителем предприятия является Администрация МО ГО «Воркута». Доля участия Администрации МО ГО «Воркута» составляет 100%.

На МУП «СТС» при закупках товаров, работ, услуг распространяется действие Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц) в силу пункта 1 части 2 статьи 1, части 8 статьи 8 соответствующего Закона.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу пункта 2 части 3 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц положение о закупке утверждается руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие.

По пункту 1 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Согласно части 10 статьи 8 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) в [порядке](#),

установленном Правительством Российской Федерации.

Единая информационная система до настоящего времени в эксплуатацию не введена.

Положение о закупках товаров, работ и услуг МУП «СТС» утверждено директором МУП «СТС» 10.01.2014 (далее – Положение о закупках товаров, работ и услуг МУП «СТС»), размещено на официальном сайте 14.01.2014.

МУП «СТС» явилось заказчиком закупки, закупка проведена в форме запроса предложений.

По пункту 2 Положения о закупках товаров, работ и услуг МУП «СТС» запрос предложений – способ закупки, применяемый при сумме закупки, не превышающей 15 000 000 руб., победителем которой определяется участник, предложивший лучшие условия исполнения договора, либо вспомогательная процедура, имеющая целью определения круга участников закрытой процедуры закупки.

По пункту 17.6.1 Положения о закупках товаров, работ и услуг МУП «СТС» извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком на официальном сайте не позднее, чем за 10 дней до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений.

Извещение о проведении закупки, документация о закупке размещены на официальном сайте 17.03.2014 в установленный срок.

Начальная (максимальная) цена договора 1 451 404 руб. 81 коп.

Дата начала подачи заявок 17.03.2014.

Дата окончания подачи заявок 28.03.2014.

Дата и время вскрытия конвертов 31.03.2014 в 15 час. 00 мин.

Дата и время рассмотрения заявок 01.04.2014 в 15 час. 00 мин.

Дата и время подведения итогов 02.04.2014 в 15 час. 00 мин.

На участие в закупке подано две заявки ООО «ТСВ», ООО «Специнстрой». Заявители были допущены к участию в закупке. Это следует из протокола заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов от 31.03.2014.

По протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению предложений от 01.04.2014 предложения ООО «ТСВ», ООО «Специнстрой» признаны соответствующими условиям и требованиям открытого запроса предложений.

ООО «ТСВ» признано победителем (это следует из протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений от 02.04.2014).

Исходя из протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений от 02.04.2014:

- заявке ООО «ТСВ» присвоено первое место;
- цена договора составила 1 363 333 руб. 45 коп.

По результатам закупки между МУП «СТС» и ООО «ТСВ» заключен договор подряда № 03-04/2014 от 03.04.2014.

По дополнительному соглашению № 2 от 02.06.2014 к договору подряда № 03-04/2014 от 03.04.2014 между МУП «СТС» и ООО «ТСВ» изменена цена договора, цена договора составила 1 367 686 руб. 19 коп.

Информация об изменении договора подряда № 03-04/2014 от 03.04.2014 в указанной части размещена на официальном сайте 19.06.2014.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Положением о закупках товаров, работ и услуг МУП «СТС» также предусмотрено размещение на официальном сайте информации об изменении условий договора. Так, согласно пункту 5.4 Положения о закупках товаров, работ и услуг МУП «СТС» в случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемой продукции или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения указанных изменений в договор на официальном сайте размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Однако, в нарушении части 5 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пункта 5.4 Положения о закупках товаров, работ и услуг МУП «СТС» информация об изменении договора подряда № 03-04/2014 от 03.04.2014 размещена на официальном сайте позднее десяти дней со дня внесения изменений в соответствующий договор.

По части 4 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях, вступившей в силу с 16.05.2014, предусмотрено, что нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных [частью 6](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Дополнительное соглашение № 2 от 02.06.2014 к договору подряда № 03-04/2014 от 03.04.2014 между МУП «СТС» и ООО «ТСВ» заключено и информация о нем

размещена на официальном сайте после вступления в силу части 4 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях.

Размещение информации на официальном сайте об изменении цены договора предусмотрено частью 5 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Часть 13 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц предусмотрено, что в случае возникновения при ведении единой информационной системы федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение единой информационной системы, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке, размещается заказчиком на сайте заказчика с последующим размещением ее в единой информационной системе в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе, и считается размещенной в установленном порядке.

Однако, в результате просмотра раздела официального сайта, на котором размещена информация о периодах, в течение которых на официальном сайте возникали технические или иные неполадки, блокирующие доступ к официальному сайту, установлено, что такие периоды были:

с 04.06.2014 22 час. до 05.06.2014 04 час.;

с 06.06.2004 с 19 час. 30 мин. до 08.06.2014 19 час. 08 мин.;

09.06.2014 09 час. до 18 час. 45 мин.;

с 11.06.2014 22 час. до 12.06.2014 16 час.;

12.06.2014.

Таким образом, официальный сайт в период с 02.06.2014 по 16.06.2014 был недоступен в основном в нерабочее время и нерабочие дни.

Дополнительное соглашение № 2 от 02.06.2014 к договору подряда № 03-04/2014 от 03.04.2014 заключено 02.06.2014 и согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должно было быть размещено на официальном сайте в срок до 16.06.2014 включительно ввиду следующего – последний десятый день приходился на 12.06.2014 – нерабочий праздничный день, 13 – 15 июня 2014 года являлись нерабочими днями, следовательно, с учетом статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации днем окончания срока считается ближайший следующий за нерабочим днем рабочий день, т.е. 16.06.2014.

Однако дополнительное соглашение № 2 от 02.06.2014 к договору подряда № 03-04/2014 от 03.04.2014 было размещено 19.06.2014.

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного

правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Примечанием к статье 2.4 КоАП РФ определено, что лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.3](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Письмом от 24.10.2014 № 1/9-302 (вх. № 6462 от 28.10.2014) МУП «СТС» представлена информация о должностном лице, ответственном за размещение на официальном сайте информации о закупках для МУП «СТС». Таким лицом является <...>. По приказу № 17 л/с от 24.12.2013 о приеме работника на работу <...> принят на работу в МУП «СТС» <...> с 25.12.2013.

Между МУП «СТС» и <...> заключен трудовой договор от 24.12.2013 № 774.

В соответствии с пунктами 3.1.4-3.1.7, 3.1.9 должностной инструкции <...>, утвержденной директором МУП «СТС» 09.01.2014, <...> обязан:

-организовывать проведение закупок;

-организовывать и проводить конкурсные процедуры;

-выполнение работы по осуществлению организации закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011;

-осуществлять в установленном законом порядке работу по организации закупок товаров, работ и услуг для нужд учреждения по всем видам процедуры закупок;

-обеспечивать своевременное размещение информации о закупках на официальном сайте в сети «Интернет».

<...> с указанной инструкцией ознакомлен 09.01.2014.

Таким образом, <...> является должностным лицом в понимании статьи 2.4 КоАП РФ.

Таким образом, должностное лицо <...> (дата рождения: <...>, место рождения: <...>, место жительства: <...>, паспорт <...> <...>), допустил совершение административного правонарушения, выразившегося в нарушении срока размещения на официальном сайте информации об изменении цены договора подряда № 03-04/2014 от 03.04.2014 (цены закупаемых работ) по сравнению с указанной в протоколе заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений от 02.04.2014, составленном по результатам закупки, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях.

Место совершения правонарушения - Республика Коми, город Воркута, улица Димитрова, дом 5а.

Время совершения правонарушения – 19.06.2014.

По части 1 статьи 4.5 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьей 7.32.3](#)), - по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок привлечения <...> к административной ответственности не истек.

<...> извещен о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении письмом Коми УФАС России № 05-06/1647 от 24.02.2015, что подтверждается письмом МУП «СТС» от 03.03.2015 № 51 (вх. № 1364 от 06.03.2015), письмом <...> от 03.03.2015 (вх. № 1345 от 06.03.2015).

Дело № ОШ 01-02/14 об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие <...>.

Обстоятельства, исключающие возможность соблюдения требований части 5 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также свидетельствующие о принятии всех зависящих мер по соблюдению указанных требований, не усматриваются.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, а также смягчающие и отягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлены.

Основания для освобождения <...> от административной ответственности в силу статьи 2.9 Кодекса об административных правонарушениях (при малозначительности административного правонарушения) отсутствуют ввиду следующего.

Статьей 2.9 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

По пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По пункту 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности.

Статьей 1.2 Кодекса об административных правонарушениях установлено, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Статья 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях включена в главу 7 Кодекса об административных правонарушениях, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны собственности.

Частью 1 статьи 3.1 Кодекса об административных правонарушениях определено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные частью 1 статьи 3.1 Кодекса об административных правонарушениях, учитывая характер совершенного Чакиной А.В. административного правонарушения, имущественное положение Чакина А.В., подтвержденное представленной справкой № 1 от 21.01.2015, отсутствие обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 4.3, частью 4 статьи 7.32.3, статьями 23.83, 29.9, 29.10 Кодекса об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1.<...> иновым в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях, выразившегося в нарушении срока размещения на

официальном сайте информации об изменении цены договора подряда № 03-04/2014 от 03.04.2014 (цены закупаемых работ) по сравнению с указанной в протоколе заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений от 02.04.2014, составленном по результатам закупки

2. Назначить <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 2 000 (двух тысяч) рублей за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях, выразившегося в нарушении срока размещения на официальном сайте информации об изменении цены договора подряда № 03-04/2014 от 03.04.2014 (цены закупаемых работ) по сравнению с указанной в протоколе заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений от 02.04.2014, составленном по результатам закупки.

Штраф должен быть уплачен по следующим реквизитам для уплаты штрафа:

ГРКЦ НБ РЕСП. КОМИ БАНКА РОССИИ	БИК	048702001	
Г.СЫКТЫВКАР	Сч. №		
Банк получателя			
ИНН 1101481197	КПП 110101001	Сч. №	40101810000000010004
УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС РОССИИ)	Вид оп.	01	Срок плат.
	Наз. пл.		Очер. плат. 3
Получатель	Код		Рез. поле
1611160201001600014087701000	0 0	0	0 0
ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ КОНКУРЕНЦИИ НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ ПО ДЕЛУ № _____ ОТ _____ СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ № _____ ОТ _____			

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении,

предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

В силу статей 30.2, 30.3 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения [срока](#), установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения [срока](#), установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.