

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-280/22

25 мая 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГАУЗ «Городская поликлиника №81» (далее – Заказчик) путём видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей от ООО «Флогистон-Мед» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 16.05.2022 вх. №12927-ЭП/22) ООО «Флогистон-Мед» на действия СПб ГАУЗ «Городская поликлиника №81» при организации и проведении аукциона на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию системы рентгеновской компьютерной томографии всего тела для нужд СПб ГАУЗ «Городская поликлиника №81» (извещение №32211351151, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

27 апреля 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №32211351151 о проведении аукциона на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию системы рентгеновской компьютерной томографии всего тела для нужд СПб ГАУЗ «Городская поликлиника №81» (далее – Извещение), включая аукционную документацию (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГАУЗ «Городская поликлиника №81», версия 6 от 30.07.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	65 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.04.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.05.2022 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок	18.05.2022 в 10:00 (МСК)

7.	(по местному времени заказчика)	10.08.2022 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, ул. Казанская, 54 лит А

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32211351151 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в технических требованиях Документации для товара «система рентгеновской компьютерной томографии всего тела» таких значений показателей (характеристик) товара, которым, по мнению Заявителя, соответствует товар только одного производителя, что приводит к необоснованному ограничению количества потенциальных участников Закупки и нарушению п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

СПб ГАУЗ «Городская поликлиника №81» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Флогистон-Мед» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/11685/22 от 19.05.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/11685/22 от 19.05.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в частности, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных

моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В п. 1.2 и п. 1.4 Документации установлено, что предметом Закупки является поставка, монтаж, ввод в эксплуатацию системы рентгеновской компьютерной томографии всего тела для нужд СПб ГАУЗ «Городская поликлиника №81» согласно Техническому заданию (Раздел 2 Документации).

В Техническом задании Документации содержится информация о товаре.

В соответствии с п. 8.1 Технического задания Документации поставляемый товар по всем показателям (техническим, качественным, потребительским, эксплуатационным) должен соответствовать требованиям настоящего технического задания, государственным стандартам, требованиям по безопасности для жизни, здоровья населения, имущества граждан и охраны окружающей среды для данной категории товаров и должен быть не ниже обязательных требований, принятых на территории Российской Федерации. Полный перечень характеристик указан в приложении №1 к Техническому заданию.

В Приложении №1 к Техническому заданию Документации содержатся требования к поставляемым товарам.

В п. 3 Приложении №1 к Техническому заданию Документации установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие потребностям заказчика.

В жалобе Заявитель указывает, что установленные в Приложении №1 к Техническому заданию Документации характеристики товара по показателям №№2.2.4, 2.3.2, 2.5.3, 2.5.4, 2.6.4 не позволяют потенциальным участникам предложить к поставке аналогичный товар, так как данным характеристикам соответствует только товар компании Siemens.

Представитель Заказчика пояснил, что при составлении описания предмета Закупки и установлении технических характеристик для системы рентгеновской компьютерной

томографии всего тела СПб ГАУЗ «Городская поликлиника №81» руководствовалось потребностями медицинского учреждения в создании технической возможности для оказания квалифицированной и гарантированно безопасной медицинской помощи. Кроме того, в Техническом задании Документации отсутствует указание на конкретного производителя товара, товарный знак, а даны лишь характеристики, которым должен отвечать товар с учетом его специфики, что также позволяет поставить товар выбранной потенциальным участником Закупки марки с необходимым набором технических характеристик.

Вместе с тем, отсутствие товара с необходимыми характеристиками у потенциального участника не может являться признаком ограничения круга участников Закупки, а также основанием для изменения указанных в Техническом задании Документации характеристик.

Представитель Заказчика также пояснил, что Заказчиком были соблюдены требования ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при описании в Техническом задании Документации предмета Закупки.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что указание Заказчиком в Приложении №1 к Техническому заданию Документации значений характеристик товара «система рентгеновской компьютерной томографии всего тела» не является нарушением норм Закона №223-ФЗ и не приводит к незаконному ограничению конкуренции среди потенциальных участников Закупки.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает в действиях Заказчика нарушений при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 16.05.2022 вх. №12927-ЭП/22) ООО «Флогистон-Мед» на действия СПб ГАУЗ «Городская поликлиника №81» (ИНН: 7812026622; ОГРН:1027810269486) при организации и проведении аукциона на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию системы рентгеновской компьютерной томографии всего тела для нужд СПб ГАУЗ «Городская поликлиника №81» (извещение №32211351151) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.