

РЕШЕНИЕ

по делу № 29-К/19

о нарушении законодательства о контрактной системе

«18» февраля 2019 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителей заказчика МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации города Горно-Алтайска», рассмотрела жалобу ИП на действия заказчика МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на содержание Центрального парка культуры и отдыха, сквера «Родничок Алёнушка и Ырысту» сквера Сказителя в городе Горно-Алтайске №0377300000419000012.

ИП должным образом уведомлена о дате и времени рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечила.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 11.02.2019г. (вх. № 273) на рассмотрение поступила жалоба ИП на действия заказчика МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Содержание Центрального парка культуры и отдыха, сквера «Родничок Алёнушка и Ырысту» сквера Сказителя в городе Горно-Алтайске» (№0377300000419000012).

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» 14.02.2019г. (вх. № 581)

представлено письменное возражение на жалобу, согласно которому заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей заказчика, установила следующее:

31.01.2019г. МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона «Содержание Центрального парка культуры и отдыха, сквера «Родничок Алёнушка и Ырысту» сквера Сказителя в городе Горно-Алтайске».

Согласно извещению № 0377300000419000012:

- начальная (максимальная) цена контракта: 648 200,0 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 11.02.2019г. 16-00;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 12.02.2019г.;
- дата проведения аукциона: 15.02.2019г.

1. В ч. 3 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлен исчерпывающий перечень требований, включаемый в план-график.

Требования к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее - требования).

Согласно данным Требованиям план-график должен содержать информацию об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Федерального закона (при наличии таких ограничений).

В соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 данной статьи, **в извещениях об**

осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

При анализе информации, содержащейся в плане-графике по данной закупке, Комиссией УФАС по РА установлено, что план-график содержит все требования, предусмотренные ч.3 ст. 21 Закона о контрактной системе и постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, в том числе ограничение для субъектов малого предпринимательства, и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, извещение о проведении данного электронного аукциона содержит ограничения в отношении участников закупки, являющихся субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями. Следовательно, довод заявителя об отсутствии в плане-графике по данной закупке вышеназванного ограничения является необоснованным.

2. В соответствии с ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 данного Федерального закона (**указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки**).

Согласно пояснениям представителей заказчика в аукционной документации устанавливаются единые требования к участникам закупки, в том числе обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, **если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты**, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на

финансирование проката или показа национального фильма. Данное требование предполагает обязательность при наступлении отлагательного условия (если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты), которое не относится к данной закупке.

Комиссия УФАС по РА полагает, что довод жалобы о неправомерном установлении заказчиком в аукционной документации требования о декларировании во второй части заявки соответствия участника, в том числе п. 8 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, является необоснованным, так как Закон о контрактной системе устанавливает отлагательное условие, в случае если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты (п. 8 ч. 1 ст. 31) и данная декларация предоставляется участниками с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

3. Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. В соответствии с ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе проект контракта является неотъемлемой частью аукционной документации.

В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе).

Так, из ч. 5 и ч. 7 ст. 34 Закона о контрактной системе следует, что пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

В соответствии с указанием Банка России от 11.12.2015 № 3894-У «О ставке рефинансирования Банка России и ключевой ставке Банка России» с 1 января 2016 года значение ставки рефинансирования Банка России приравнивается к значению ключевой ставки Банка России, определенному на соответствующую дату.

Комиссия УФАС по РА считает, что даже, если заказчик в контракте не обновил терминологию и в проект контракта включил условие о расчете пени от ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, то размер пени все равно рассчитывается верно.

Кроме того, ставка рефинансирования упоминается в действующих

подзаконных актах. Так, в п. 10 Правил определения размера штрафа, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Изучив проект контракта (Раздел III аукционной документации), Комиссия приходит к выводу, что положения проекта контракта в отношении размеров пени (в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации), начисляемых в случае ненадлежащего исполнения контракта, не противоречат Закону о контрактной системе, в связи с чем, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

4. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иными требованиями, связанными с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом согласно части 2 данной статьи документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Довод заявителя о том, что рассада культур: «Бархатцы прямостоячие» и «Петуния крупноцветковая» должны соответствовать ГОСТ 28852-90, согласно которому высота культуры должна быть **не менее 7 см**, однако в Приложении №7 «Требования к используемым товарам» заказчиком установлено требование к высоте растения не менее 25 см. и не более

30 см. является несостоятельными по следующим основаниям.

В разделе 2 технической части (раздел II аукционной документации) заказчиком установлены требования, предъявляемые к выполняемым работам по содержанию благоустроенной территории, в том числе о выполнении работ в соответствии с действующими инструкциями, СНиП, нормами и стандартами, техническим заданием, в том числе ГОСТ 28852-90 «Рассада цветочных культур. Технические условия».

В соответствии с ГОСТ 28852-90 «Рассада цветочных культур. Технические условия» по растениям «Бархатцы прямостоячие» высота рассады должна быть не менее 7 см; «Петуния крупноцветковая» высота рассады должна быть не менее 6 см.

В Приложении № 7 к муниципальному контракту, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации заказчиком установлены функциональные и качественные характеристики используемых товаров и расходных материалов.

В отношении растений (рассады) «Бархатцы прямостоячие» и «Петуния крупноцветковая» заказчиком установлены требования, в том числе к **характеристике используемого товара** (наличие) - цветочная рассада должна быть в стадии цветения и бутонизации, на каждом побеге не менее 1-2 цветка, не менее 2-3 бутона и **значению характеристик используемых товаров** - высота растения не менее 25 см., не более 30 см.

На заседании Комиссии УФАС по РА представителем заказчика дано пояснение, что в ГОСТ 28852-90 предусматривает высоту растений (не менее 7 см) которая находится в фазе вегетации, то есть в фазе появления ростков, развертывания листьев. Рассада в данной фазе предназначена для пикировки и доращивания. Заказчик нацелен на получение результата путем создания цветочного рисунка на цветниках в помощью предоставленных подрядчиком цветов определенной высоты, цветовой гаммы, где растения должны быть примерно одной высоты (25-30 см).

Таким образом, Комиссия УФАС по РА считает, что требование о предоставлении в первой части заявки конкретным значением показателя (характеристики) высоты растений является потребностью заказчика и данные значения не противоречат требованиям ГОСТ 28852-90.

Вместе с тем, заявитель на заседание Комиссии УФАС по РА не явился, и не представил доказательств, подтверждающих невозможность подачи заявки на участие в данном аукционе. Таким образом, доводы

заявителя не нашли своего подтверждения.

В связи с тем, что нарушение, допущенное заказчиком (порядок обеспечения заявок), не повлияло на результаты электронного аукциона (согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 12.02.2019г. на участие в аукционе подано 2 заявки), Комиссия УФАС по РА считает нецелесообразным выдавать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП на действия заказчика МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на содержание Центрального парка культуры и отдыха, сквера «Родничок Алёнушка и Ырысту» сквера Сказителя в городе Горно-Алтайске (№0377300000419000012) необоснованной

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.