

ГАУ ЯО «Информационное агентство
«Верхняя Волга» "..."

АО «ЕЭТП»

"..."

ИП Гаврилова А.Е.

"..."

Решение по результатам рассмотрения жалобы на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-470/2023

Резолютивная часть решения оглашена

10.05.2023

полном объеме 15.05.2023

г. Ярославль Решение изготовлено в

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Охинцева С.Н., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хлынина Я.В., ведущий

специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Зинохина А.С.,

с участием:

от ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» - "...» (по доверенности), "...» (директор),

от ИП Гавриловой А.Е. – "...»(по доверенности),

рассмотрев жалобу ИП Гавриловой А.Е. (**вх. № 5594-ЭП/23 от 26.04.2023**) на действия (бездействие) заказчика — ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» (извещения № 32312289976, № 32312289977, № 32312289979) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ИП Гавриловой А.Е. (**вх. № 5594- ЭП/23 от 26.04.2023**) на действия (бездействие) заказчика — ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» (извещения № 32312289976, № 32312289977, № 32312289979).

Обжалуемые действия (бездействие): действия закупочной комиссии Заказчика.

Заявитель полагает, что закупочная комиссия Заказчика неправомерно признала не соответствующей заявку ИП Гавриловой А.Е. в закупочных процедурах № 32312289976, № 32312289977, № 32312289979 ввиду следующего.

1. В открытых источниках отсутствует информация о том, что Борисоглебский муниципальный район / г. Переславль-Залесский / Ростовский муниципальный район Ярославской области вышли из состава Ярославской области. Таким образом, указанная в свидетельстве о регистрации СМИ территория распространения «Российская Федерация» не противоречит и полностью соответствует требованиям закупочной документации к территории распространения в рамках одного конкретного района или города.

2. Тематика и / или специализация средства массовой информации, указанная в закупочной документации, определена как «примерная». В свидетельстве о регистрации СМИ указывается основное направление деятельности, что не исключает возможности публикации иных материалов, не противоречащих Российскому законодательству, в том числе - информационных материалов о деятельности органов исполнительной власти Ярославской области.

На заседании Комиссии Заказчик представил документы, запрошенные уведомлением от 27.04.2023 № 4062, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Ярославского УФАС России установила следующее.

ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» 13.04.2023 г. на сайте zakupki.gov.ru и с помощью электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» (<https://com.roseltorg.ru/>) было размещено (далее – Извещение о закупке, извещения о проведении запроса котировок):

-извещение № 32312289976 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по размещению информационных материалов о деятельности органов исполнительной власти Ярославской области в периодическом издании – газете, распространяемой в Борисоглебском муниципальном районе Ярославской области;

-извещение № 32312289977 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по размещению информационных материалов о деятельности органов исполнительной власти Ярославской области в периодическом печатном издании – газете, распространяемой в г. Переславль-Залесский Ярославской области;

-извещение № 32312289979 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по размещению информационных материалов о деятельности органов исполнительной власти Ярославской области в периодическом печатном издании – газете, распространяемой в Ростовском муниципальном районе Ярославской области.

В приложении № 5 к закупочной документации «Описание объекта закупки» к вышеуказанным извещениям о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по размещению информационных материалов о деятельности органов исполнительной власти Ярославской области в периодическом печатном издании – газете были установлены требования к оказываемым услугам и средствам массовой информации:

- *«Услуги должны быть оказаны в средстве массовой информации, зарегистрированном в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации».*

Требования к средству массовой информации:

*-форма периодического распространения СМИ: газета**;*

*-язык СМИ: русский**;*

*-территория распространения СМИ: Борисоглебский муниципальный район Ярославской области (извещение №32312289976) / Ростовский муниципальный район Ярославской области (извещение № 32312289979) / г. Переславль-Залесский Ярославской области (извещение № 32312289977) **;*

*-примерная тематика и / или специализация – общественно-политическая и / или информационная и / или информационно-аналитическая и / или освещение социально-экономических, политических вопросов**;*

-периодичность выхода СМИ – не менее 1 раза в неделю, за исключением случаев выпадения даты выхода очередного номера на выходной праздничный день, и не менее 49 раз в календарный год;

-печатное издание не должно содержать ненормативную лексику, не должно быть изданием эротической тематики, изданием, нарушающим законодательство Российской Федерации, печатное издание не должно быть изданием рекламного характера (реклама, не более 40%).

***На основании свидетельства о регистрации средства массовой информации.*

По результатам рассмотрения заявок закупочной комиссией Заказчика было принято решение признать заявки ИП Гавриловой А.Е. несоответствующими требованиям и условиям извещений о проведении запроса котировок на основании раздела 6 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, пп. 21.24.2, пп. 21.24.3, п. 21.24

Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУ ЯО «Информационное агентство

«Верхняя Волга» (далее – Положение о закупках) заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией в случае несоответствия информации, предусмотренной требованиями извещения о проведении запроса котировок и в случае несоответствия

участника такого запроса котировок требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

В соответствии с разделом 2 извещения о проведении запроса котировок услуги оказываются в соответствии с разделом «Описание объекта закупки» и проектом договора, с соблюдением требований действующего законодательства.

Согласно пп. 3.4 приложения № 5 одним из требований к сетевому изданию является:

*-территория распространения СМИ: Борисоглебский муниципальный район Ярославской области (извещение №32312289976) / Ростовский муниципальный район Ярославской области (извещение № 32312289979) / г. Переславль-Залесский Ярославской области (извещение № 32312289977) **;*

*-примерная тематика и / или специализация – общественно-политическая и / или информационная и / или информационно-аналитическая и / или освещение социально-экономических, политических вопросов**;*

***На основании свидетельства о регистрации средства массовой информации.*

В целях подтверждения соответствия участника запроса котировок установленным извещением о проведении запроса котировок требованиям к участникам такого запроса и соблюдения требований, установленных действующим законодательством Российской Федерации, в соответствии с п. 5 раздела 10 извещения о проведении запроса котировок участник предоставляет в составе заявки документы, подтверждающие соответствие товара, работы, услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанным товарам, работам, услугам):

-наличие у участника закупки действующего свидетельства о регистрации средства массовой информации или наличие выписки из реестра зарегистрированных СМИ;

-наличие у участника закупки действующего договора с учредителем СМИ, предоставляющего участнику закупки права на размещение в СМИ информационных материалов (если участник закупки не является

учредителем (соучредителем) средства массовой информации.

Изучив заявку ИП Гавриловой А.Е. Комиссия Ярославского УФАС России установила.

Согласно информации, указанной участником в форме заявки, и предоставленному участником в составе заявки свидетельству о регистрации средства массовой информации примерная тематика и / или специализация СМИ – публикация нормативно-правовых актов, официальной информации органов местного самоуправления; территория распространения – Российская Федерация.

1. Из описания объекта закупки и технического задания извещений о проведении запроса котировок следует, что территорией распространения печатного издания должны быть Борисоглебский муниципальный район (извещение № 32312289976), г. Переславль Залесский (извещение № 32312289977), Ростовский муниципальный район Ярославской области (извещение № 32312289979).

Вместе с тем, Борисоглебский муниципальный район, г. Переславль Залесский, Ростовский муниципальный район Ярославской области входят в состав Российской Федерации.

Соответственно, указанная в свидетельстве о регистрации СМИ территория распространения «Российская Федерация» не противоречит и полностью согласуется с требованиями закупочных документов применительно к территории распространения в рамках одного конкретного района или города, поскольку полностью охватывает необходимые Заказчику территории.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС полагает, что указание Заказчиком (закупочной комиссией Заказчика) в Протоколе Рассмотрения заявок № 24 по процедуре № 32312289976, Протоколе Рассмотрения заявок № 25 по процедуре запроса котировок № 32312289977, Протоколе Рассмотрения заявок № 26 по процедуре запроса котировок № 32312289979 в качестве одного из оснований признания несоответствующей требованиям и условиям извещений о проведении запроса котировок заявки ИП Гавриловой А.Е. «по территории распространения СМИ» является неправомерным по приведенным в тексте настоящего решения причинам.

2. Согласно статье 10 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» в заявлении о государственной регистрации средства массовой информации должны быть указаны:
 1. сведения об учредителе (соучредителях), обусловленные требованиями настоящего Закона;
 2. наименование (название) средства массовой информации;

3. язык (языки);
4. адрес редакции;
5. форма периодического распространения массовой информации; б) предполагаемая территория распространения продукции;
7. примерная тематика и (или) специализация;
8. предполагаемые периодичность выпуска, максимальный объем средства массовой информации;
9. источники финансирования;
10. сведения о том, в отношении каких других средств массовой информации заявитель является учредителем, собственником, главным редактором (редакцией), издателем или распространителем;
11. доменное имя сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для сетевого издания;
12. информация об уплате государственной пошлины.

Приказом Роскомнадзора от 17.05.2019 № 100 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по регистрации средств массовой информации» установлены Требования к заполнению заявления о регистрации (перерегистрации) СМИ, внесении изменений в свидетельство о регистрации СМИ.

Согласно вышеназванным требованиям при заполнении графы «тематика и (или) специализация» рекомендуется руководствоваться прилагаемым тематическим списком, утвержденным Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, и включающим в себя, в том числе следующие виды тематик: общественно-политическая, информационная, информационно-аналитическая, социально-экономическая, политическая.

ИП Гавриловой А.Е. в заявке на участие в запросе котировок, а также в свидетельстве о регистрации СМИ указана тематика: публикация нормативно-правовых актов, официальной информации органов местного самоуправления.

Антимонопольный орган считает:

- при формировании рассматриваемой закупочной документации Заказчик должен исходить из собственных потребностей, укладывающихся в рамки законодательства о закупках, при этом Заказчик вправе принимать во внимание Методические рекомендации Роскомнадзора, в части тематического списка.
- при сопоставлении и оценке заявок участников закупки Заказчик закупочная (комиссия Заказчика) должен (а) руководствоваться Законом о закупках, закупочной документацией и сведениями, представленными в составе заявки, при этом Заказчик (комиссия

Заказчика) не вправе интерпретировать положения таких заявок по своему субъективному усмотрению.

Следовательно, исходя из имеющихся в распоряжении Заказчика (закупочной комиссии Заказчика) документов, у последнего отсутствовали основания для отнесения указанной в свидетельстве о регистрации СМИ ИП Гавриловой А.Е. тематики к требуемым Заказчиком в закупочной документации тематикам.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа считает, что в данном случае Заказчик (закупочная комиссия Заказчика) правомерно указал (а) в Протоколе Рассмотрения заявок № 24 по процедуре № 32312289976, Протоколе Рассмотрения заявок

№ 25 по процедуре запроса котировок № 32312289977, Протоколе Рассмотрения заявок № 26 по процедуре запроса котировок № 32312289979 основание для признания заявки ИП Гавриловой А.Е. несоответствующей требованиям и условиям извещений о проведении запроса котировок, поскольку Извещением о закупке предусмотрено требование о примерной тематике и /или специализации СМИ на основании свидетельства о регистрации СМИ, которому не соответствует заявка индивидуального предпринимателя.

При таких обстоятельствах у Заказчика (закупочной комиссий Заказчика) имелись правовые основания для принятия решения о признании заявки ИП Гавриловой А.Е. несоответствующей требованиям и условиям извещений о проведении запроса котировок.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях Заказчика (закупочной комиссии Заказчика) нарушений, учитывая, что наличие одного неподтвержденного основания признания заявки ИП Гавриловой А.Е. несоответствующей требованиям и условиям извещений о проведении запроса котировок (применительно к территории распространения СМИ), само по себе не исключает правомерности принятия последней оспариваемого Заявителем решения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Гавриловой А.Е. (**вх. № 5594-ЭП/23 от 26.04.2023**) на действия (бездействие) заказчика — ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» (извещения № 32312289976, № 32312289977, № 32312289979), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель
Комиссии:
Охинцева

С.Н.

Члены
Комиссии:
Хлынина

Я.В.

А.С. Зиныхина

Тел.8(4852) 72-93-01 вн.076-106