

РЕШЕНИЕ

по делу №04-58/1168 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Кострома
(место вынесения)

Резолютивная часть решения оглашена 27 февраля 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено 14 марта 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее – комиссия, Костромское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области;

члены комиссии:

главный государственный инспектор отдела контроля органов власти,
старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

При участии в заседании:

от заявителя – ООО «Костромалесинвентаризация» - генеральный директор (протокол общего собрания участников ООО «Костромалесинвентаризация» №2 от 17.06.2013 года)

от ответчика – Департамента лесного хозяйства Костромской области – заместитель начальника отдела правовой и кадровой работы Департамента (доверенность от 28.08.2013 года №67), начальник отдела государственного лесного реестра и воспроизводства лесов Департамента (доверенность от 15.10.2013 г. №77),

рассмотрев материалы дела № 04-58/1168, возбужденного приказом Управления от 30.08.2013 г. 104 в отношении Департамента лесного хозяйства Костромской области (156013, г. Кострома, пр-т Мира, д.128а) по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области 24.05.2012 года поступила жалоба ООО «Костромалесинвентаризация» на действия государственного заказчика – Департамента лесного хозяйства Костромской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по подготовке проектной документации по проектированию (изменению) границ зеленой зоны города Волгореченск на территории Костромского лесничества Костромской области в связи с включением земельного участка площадью 92,45 га в границы населенных пунктов (извещение №;0141200002013000632), в которой указано следующее.

Общество направило заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по подготовке проектной документации по проектированию (изменению) границ зеленой зоны города Волгореченск на территории Костромского лесничества Костромской области в связи с включением земельного участка площадью 92,45 га в границы населенных пунктов.

Согласно протокола №0141200002013000632-3 от 25.06.2013 года подведения итогов

открытого аукциона в электронной форме, заявка ООО «Костромалесинвентаризация» признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе. В обоснование принятого решения аукционной Комиссией приведены следующие доводы: непредставление документов, определенных пунктом 1 части 6 статьи 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон №94-ФЗ) в виду отсутствия документа, определенного пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Федерального закона №94-ФЗ и подпунктом 2 пункта 1.2 раздела 1 документации об аукционе (лицензии на осуществление картографической и геодезической деятельности).

По мнению заявителя, установление Департаментом лесного хозяйства Костромской области в аукционной документации требования о представлении в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме по предмету определения «право заключения государственного контракта на выполнение работ по подготовке проектной документации по проектированию (изменению) границ зеленой зоны города Волгореченск на территории Костромского лесничества Костромской области в связи с включением земельного участка площадью 92,45 га в границы населенных пунктов» копий лицензий на выполнение картографических и геодезических работ незаконным, а решение о несоответствии заявки ООО «Костромалесинвентаризация» на участие в открытом аукционе в электронной форме необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее по тексту – Федеральный закон №99 – ФЗ) геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства) подлежат лицензированию

Перечень работ федерального назначения определен пунктом 2 ст. 3 Федерального закона №209-ФЗ «О геодезии и картографии» (далее по тексту – Федеральный закон «О геодезии и картографии»). К таковым относятся: определение параметров фигуры Земли и внешнего гравитационного поля в этих целях; создание и обновление государственных топографических карт и планов в графической, цифровой, фотографической и иных формах, точность и содержание которых обеспечивают решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач; издание этих карт и планов; топографический мониторинг; создание, развитие и поддержание в рабочем состоянии государственных нивелирных и геодезических сетей, в том числе гравиметрических фундаментальной и первого класса, плотность и точность которых обеспечивают создание государственных топографических карт и планов, решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач; дистанционное зондирование Земли в целях обеспечения геодезической и картографической деятельности; геодинамические исследования на базе геодезических и космических изменений; создание и ведение федерального и региональных картографо-геодезических фондов; создание и ведение географических информационных систем федерального и регионального назначения; проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения, учебных картографических пособий;

проведение геодезических, картографических, топографических и гидрографических работ в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации; геодезическое, картографическое, топографическое и гидрографическое обеспечение делимитации, демаркации и проверки прохождения линии Государственной границы Российской Федерации, а также делимитации морских пространств Российской Федерации; обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами и данными об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований; картографирование Антарктиды, континентального шельфа Российской Федерации, территорий иностранных государств, Мирового океана, в том числе создание топографических и морских карт; производство геодезических и гидрографических работ в океанах и морях в целях обеспечения безопасности общего мореплавания; метрологическое обеспечение геодезических, картографических и топографических работ; установление, нормализация, упорядочение употребления, регистрация, учет и сохранение наименований географических объектов; выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по направлениям, указанным в настоящем пункте; организация серийного производства геодезической и картографической техники. Кроме того, согласно пункта 1 статьи 8 данного закона геодезическая и картографическая деятельность, осуществляемая для федеральных нужд, финансируется за счет средств федерального бюджета. Государственным заказчиком геодезических и картографических работ федерального назначения является федеральный орган исполнительной власти в области геодезии и картографии. В рассматриваемом аукционе заказчиком является орган исполнительной власти субъекта – Департамент лесного хозяйства Костромской области. Источником финансирования, согласно пункта 6 аукционной документации являлись средства областного бюджета. Заявитель считает, что включение требуемых Заказчиком документов (наличие лицензии на картографическую и геодезическую деятельность) в аукционную документацию не основано на законе.

Рассмотрев указанные обстоятельства на соответствие их требованиям антимонопольного законодательства Костромское УФАС России по итогам рассмотрения заявления ООО «Костромалесинвентаризация» возбудило дело №04-58/1168 в отношении Департамента лесного хозяйства Костромской области по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в установлении в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение №0141200002013000632) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по подготовке проектной документации по проектированию (изменению) границ зеленой зоны города Волгореченск на территории Костромского лесничества Костромской области в связи с включением земельного участка площадью 92,45 га в границы населённых пунктов требований, о представлении в составе документов лицензии на выполнение картографических и геодезических работ федерального назначения, не предусмотренных нормами федерального законодательства и иных правовых актов, приводящих к ограничению числа участников (ограничению доступа к участию в торгах).

На рассмотрении жалобы представитель ООО «Костромалесинвентаризация» поддержал доводы, изложенные в жалобе. В дополнение к означенной позиции заявителем в материалы настоящего дела представлен ответ Минэкономразвития (исх. №16-01409/13 от 06.11.2013 г.) на обращение ООО

«Костромалесинвентаризация» по разъяснению вопросов касающихся наличия у исполнителя работ по проектированию (изменению) границ зеленой зоны населенного пункта каких – либо лицензий, в частности лицензии на выполнение геодезических и картографических работ.

Департамент лесного хозяйства Костромской области не согласился с вменяемыми признаками нарушения антимонопольного законодательства по основаниям, изложенным в отзывах и дополнительных отзывах за исх. №ЮР/7220 от 17.09.2013, исх. №ЮР/8073 от 11.10.2013, исх. №ЮР/9800 от 06.12.2013. В доказательство правомерности установления в составе документации требований о наличии у участника размещения заказа лицензии на выполнение геодезических и картографических работ Департаментом в материалы дела представлен ответ Федерального агентства лесного хозяйства от 12.11.2013 года исх. №ЮГ-06-50/11464 на обращение генерального директора ООО «Костромалесинвентаризация» А.С. Смирнова.

На заседании Комиссии Костромского УФАС России представители Департамента полностью поддержали доводы, изложенные в отзыве и дополнениях к нему.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, исследовав представленные доказательства, Комиссия Костромского УФАС России по делу № 04-58/1168 приходит к следующим выводам.

Как установлено материалами дела, первым заместителем директора Департамента лесного хозяйства Костромской области 22.05.2013 года утверждена документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по подготовке проектной документации по проектированию (изменению) границ зеленой зоны города Волгореченск на территории Костромского лесничества Костромской области в связи с включением земельного участка площадью 92,45 га в границы населенных пунктов.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1.2 раздела 1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по её заполнению» документации об аукционе Заказчиком установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки следующих документов:

- копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов;

- копию лицензии на геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением геодезических и картографических работ, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства) для выполнения работ;

- создание и обновление государственных топографических карт и планов в графической, цифровой, фотографической и иных формах, точность и содержание которых обеспечивают решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач, издание этих карт и планов, топографический мониторинг;

- проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения, учебных картографических пособий;

либо:

- копию лицензии на осуществление геодезической деятельности, за исключением геодезической деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства) для выполнения следующих заявленных работ:

- создание и обновление государственных топографических карт и планов в графической, цифровой, фотографической и иных формах, точность и содержание которых обеспечивают решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач, издание этих карт и планов, топографический мониторинг;

- копию лицензии на осуществление картографической деятельности, за исключением картографической деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства для выполнения следующих заявленных работ:

- проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения, учебных картографических пособий.

18.06.2013 года состоялось рассмотрение первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, поступило 5 заявок, что отражено в протоколе №0141200002013000632-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе вскрытия конвертов от 18.06.2013г.

25.06.2013 года состоялось подведение итогов открытого аукциона в электронной форме. Согласно протокола №01412000013000632-3 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме вторая часть заявки участника - ООО «Костромалесинвентаризация» признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в виду отсутствия документа, определенного пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Закона №94-ФЗ и подпунктом 2 пункта 1.2 раздела 1 документации об аукционе (копии лицензии).

В составе второй части заявки участника размещения заказа представлены лицензии участника - ООО «Костромалесинвентаризация»:

- от 26.11.2009 № МОГ -07231Г на осуществление геодезической деятельности для выполнения следующих заявленных работ:

1) 1.10 создание и обновление топографических планов, предназначенных для составления генеральных планов участков строительства различных объектов, подземных сетей и сооружений, привязки зданий и сооружений к участкам строительства, а также для выполнения иных специальных работ;

2) 1.11.1 геодезические, топографические и другие специальные работы при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений;

3) 1.11.2 геодезические, топографические и другие специальные работы при межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах;

- от 19.08.2010 № МОГ-07787К на осуществление картографической деятельности для выполнения следующих заявленных работ:

1) 2.11 создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных формах, издание этих карт, планов и атласов.

Кроме того, во второй части заявки участник представил договор от 11.06.2013 № 27 с ООО «ИГФ «Костромагеодезия», а также лицензию ООО «ИГФ «Костромагеодезия» от 31 05.2011 № 44-00003К на осуществление картографической деятельности, за исключением картографической деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для

подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства для выполнения следующих заявленных работ:

1) 2.11 создание и ведение географических информационных систем специального назначения;

2) 2.12 создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных формах, издание этих карт, планов и атласов.

Комиссия считает, что обжалуемые заявителем действия Департамента о включении в состав аукционной документации требования о представлении в составе второй части копии лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности противоречат части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции в виду следующего.

Подпункт 42 пункт 1 статьи 12 Федерального закона №99-ФЗ гласит, что лицензированию подлежат геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства).

Согласно Перечня геодезических и картографических работ, являющегося Приложением к Положению о лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2011 г. №1016 в состав лицензируемого вида деятельности включены: 1) определение параметров фигуры Земли и внешнего гравитационного поля в этих целях; 2) создание и обновление государственных топографических карт и планов в графической, цифровой, фотографической и иных формах, точность и содержание которых обеспечивают решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач, издание этих карт и планов, топографический мониторинг; 3) создание, развитие и поддержание в рабочем состоянии государственных нивелирных и геодезических сетей, в том числе гравиметрических фундаментальной и первого класса, плотность и точность которых обеспечивают создание государственных топографических карт и планов, решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач; 4) дистанционное зондирование Земли в целях обеспечения геодезической и картографической деятельности; 5) геодинамические исследования на базе геодезических и космических измерений; 6) создание и ведение географических информационных систем федерального и регионального назначения; 7) проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения, учебных картографических пособий; 8) проведение геодезических, картографических, топографических и гидрографических работ в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации; 9) геодезическое, картографическое, топографическое и гидрографическое обеспечение делимитации, демаркации и проверки прохождения линии государственной границы Российской Федерации, а также делимитации морских пространств Российской Федерации; 10) обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами

(данными) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований; 11) картографирование Антарктиды, континентального шельфа Российской Федерации, территорий иностранных государств и Мирового океана, в том числе создание топографических и морских карт; 12) Производство геодезических и гидрографических работ в океанах и морях в целях обеспечения безопасности общего мореплавания.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона о геодезии и картографии геодезическая и картографическая деятельность, осуществляемая для федеральных нужд, финансируется за счет средств федерального бюджета. Государственным заказчиком геодезических и картографических работ федерального назначения является федеральный орган исполнительной власти в области геодезии и картографии, геодезических и картографических работ специального (отраслевого) назначения - соответствующие органы исполнительной власти.

Пунктом 6 аукционной документации, а также данными, представленными Департаментом финансов Костромской области по запросу Управления (исх. №05-10/4407 от 29.11.2013 г.) подтверждено, что Департаменту лесного хозяйства Костромской области на выполнение работ, поименованных в предмете государственного контракта (техническом задании) были предусмотрены средства областного бюджета в сумме 2400,0 тысяч рублей по коду бюджетной классификации 82004072930000012, которые были доведены до Департамента лесного хозяйства.

Также в целях определения обоснованности установления Департаментом лесного хозяйства Костромской области требований наличия у участника означенного аукциона лицензии на выполнение картографических и геодезических работ федерального назначения, обозначенных в техническом задании Управлением в адрес Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии РФ, к полномочиям которой отнесено, в том числе лицензирование геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение, а также право дачи разъяснений физическим и юридическим лицам по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности был направлен запрос о даче соответствующих разъяснений.

В письме за исх. №16-00151/14 от 03.02.2014 г., поступившем в Костромское УФАС России от Росреестра РФ последним разъяснялось, что геодезические и картографические работы специального (отраслевого) назначения, в том числе для последующего составления различных тематических карт, планов или схем (в рассматриваемом случае – лесных карт, планов лесоустройства, планов лесонасаждений, карт (схем) лесопарковой и (или) зеленой зоны и т.д.), могут выполняться любыми организациями и индивидуальными предпринимателями без лицензии. Статьей 8 Федерального закона о геодезии и картографии определено, что государственным заказчиком геодезических и картографических работ федерального назначения является федеральный орган исполнительной власти в области геодезии и картографии, а аналогичных работ специального (отраслевого) назначения – соответствующие органы исполнительной власти. В связи с этим, согласно разъяснений уполномоченного органа Департамент лесного хозяйства Костромской области, как государственный заказчик геодезических и картографических работ специального (отраслевого) назначения, неправоммерно включил в состав документов для участия в аукционе на выполнение работ по проектированию (изменению) границ зеленой зоны города Волгореченск

требование о наличии у участника аукциона лицензии на выполнение геодезических и картографических работ федерального назначения. Также для сведения Росреестром сообщалось, что таксация леса – это учет леса, его всесторонняя материальная оценка и составление технической характеристики насаждений, определение их возраста, запаса (количества) древесины, прироста и объема отдельных деревьев. Таксация проводится различными методами, в том числе глазомерно – измерительными, и поэтому не имеет никакого отношения к геодезическим и картографическим работам федерального назначения.

Таким образом, анализ нормативной базы в рассматриваемой сфере правоотношений, в совокупности с установленными в ходе рассмотрения дела фактами и представленными доказательствами подтверждает обстоятельство того, что Департаментом лесного хозяйства Костромской области в документации о проведении рассматриваемого аукциона установлены требования для участников о предоставлении копий лицензии на выполнение картографических и геодезических работ которые не предусмотрены нормами действующего законодательства.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

В рассматриваемом случае достаточным основанием для признания факта нарушения Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. Ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок проявляется в создании необоснованных препятствий. Об ограничении доступа к участию в торгах, запросе котировок свидетельствует установление государственным заказчиком дополнительных критериев, не предусмотренных нормами действующего законодательства (наличие лицензии на геодезическую и картографическую деятельность).

Комиссия Костромского УФАС России по настоящему делу, считает, что несоблюдение порядка заключения договоров в отношении муниципального имущества нарушает запрет статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части недопущения осуществления действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Субъектный состав части 1 статьи 15, части 2 статьи 17 распространяет свое действие в том числе и на органы государственной власти субъектов Российской Федерации, действия которых приводят (могут привести) к недопущению участия в торгах так и к ограничению, устранению недопущению конкуренции.

Нормами действующего законодательства не предусмотрено императивного указания предъявления лицензии к производству работ, поименованных в техническом задании. Материалами дела и разъяснениями Росреестра РФ подтверждено, что установление государственным заказчиком указанных требований в аукционной документации ограничило доступ ООО «Костромалесинвентаризация», а также иных участников к участию в торгах

(аукционе).

Согласно части 1 главы 1 «Положения о Департаменте лесного хозяйства Костромской области», утвержденного постановлением губернатора Костромской области от 01.10.2010 г. №186, Департамент является исполнительным органом государственной власти Костромской области, созданным для проведения государственной политики и выработки региональной политики, управления, координации и нормативного правового регулирования в сфере лесного хозяйства и лесного комплекса, федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах, оказания государственных услуг в сфере лесных отношений.

Исходя из приведенной нормы муниципального акта следует, что Департамент лесного хозяйства Костромской области является исполнительным органом государственной власти, следовательно, запреты, установленные статьями 15, 17 Закона о защите конкуренции распространяются на действия Департамента лесного хозяйства Костромской области при проведении им торгов (запроса котировок).

Таким образом, все выше установленные факты свидетельствуют о нарушении Департаментом антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 15, части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Оценивая доводы Департамента лесного хозяйства Костромской области Комиссия Управления по настоящему делу не находит оснований для их удовлетворения по следующим основаниям.

Довод Департамента о необходимости лицензирования, согласно пункта 42 статьи 12 Федерального закона №99-ФЗ «геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение» в случае рассмотрения работ по изменению границ зеленой зоны г. Волгореченска Комиссия считает несостоятельным по следующим причинам: во – первых, как установлено материалами дела заказчиком работ, согласно аукционной документации выступал Департамент лесного хозяйства Костромской области – орган исполнительной власти субъекта РФ. Источником финансирования, как обозначено ранее в настоящем решении является областной бюджет. Это в совокупности противоречит статье 8 Федерального закона №209-ФЗ и постановлению Правительства Российской Федерации от 07.12.2011 г. №1016, для утверждения что эти работы по изменению границ зеленой зоны являются работами федерального назначения. Более того, согласно действующего лесного плана Костромской области, утвержденного Постановлением губернатора Костромской области №192 от 29.12.2011 года, являющимся основным документом лесного планирования субъекта Российской Федерации и определяющим цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов, какие – либо изменения границ зеленой зоны, перевод земель из одной категории в другую в лесных землях близ г. Волгореченск, согласно данным, отраженным в Приложении №4 к Лесному плану Костромской области не планировалось. Согласно Закону Костромской области от 21.12.2012 г. №318-5-ЗКО «Об областном бюджете на 2013 год» и Плановых показателях деятельности Департамента лесного хозяйства Костромской области на 2013 год финансирование из федерального бюджета работ, связанных с переводом лесных земель, примыкающих к г. Волгореченск в иные категории, с проектированием (изменением) границ зеленой зоны города Волгореченска не было предусмотрено. Доказательств, опровергающих данные доводы материалы

дела не содержат.

Довод Департамента о том, что полученные материалы, в рамках государственного контракта будут использованы для изменения границ муниципального образования г. Волгореченск и это является основаниям требования наличия лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности Комиссия также находит несостоятельными по причине противоречия действующему законодательству, а именно:

Пунктом 16 постановления Правительства РФ от 14.12.2009 № 1007 (в ред. от 01.11.2012) «Об утверждении Положения об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон» (далее по тексту – постановление Правительства №1007) регламентирует, что подготовку проектной документации осуществляют лица, обладающие правом проведения работ по лесоустройству или землеустройству в установленном порядке, то есть имеющие право выполнения данного вида работ в соответствии с действующим законодательством РФ. При этом отсутствуют требования по наличию у исполнителя работ каких – либо лицензий. При этом, статья 68 Лесного кодекса РФ, определяющая содержание лесоустроительных работ, ссылается при выполнении геодезических работ на требования действующего законодательства в этом виде деятельности, соответствующим требованиям Федерального закона №209-ФЗ.

Пунктом 17 постановления Правительства №1007 зафиксирован состав проектной документации. В поименованном пункте нет императивного указания на наличие картографического материала, изготовленного организацией, имеющей лицензию на производство геодезических и картографических работ федерального назначения.

Также согласно статье 84 Земельного кодекса Российской Федерации установлением или изменением границ населенных пунктов является: 1) утверждение или изменение генерального плана городского округа, поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования; 2) утверждение или изменение схемы территориального планирования муниципального района, отображающей границы сельских населенных пунктов, расположенных за пределами границ поселений (на межселенных территориях). В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 29.12.2004 №191-ФЗ (в ред. от 28.12.2013) «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» орган государственной власти Российской Федерации, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, физическое или юридическое лицо, заинтересованные во включении земельного участка в границы населенного пункта либо в исключении земельного участка из границ населенного пункта, направляет в орган местного самоуправления городского округа или поселения, на территориях которых находится населенный пункт, а в случае, если земельный участок расположен на межселенной территории, в орган местного самоуправления муниципального района мотивированное заявление о включении земельного участка в границы населенного пункта либо об исключении земельного участка из границ населенного пункта и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельного участка. К указанному заявлению прилагается кадастровый паспорт земельного участка, включаемого в границы населенного пункта, либо земельного участка, исключаемого из границ населенного пункта, а также копии документов, удостоверяющих личность заявителя - физического лица, либо выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей или выписка из единого государственного реестра юридических лиц - для

юридических лиц. Физические или юридические лица представляют также правоустанавливающие документы на земельные участки, включаемые в границы населенного пункта, либо на земельные участки, исключаемые из границ населенного пункта. Требовать представления иных документов, за исключением документов, предусмотренных настоящей частью, не допускается. Таким образом, формирование документации по изменению границ населенного пункта подразумевает формирование межевого дела и получение кадастрового паспорта на включаемый земельный участок. В свою очередь, кадастровая деятельность, согласно статье 12 Федерального закона №99-ФЗ не является лицензируемым видом деятельности. Следовательно установление требований о наличии лицензии на геодезическую и картографическую деятельность является в данном случае неправомерным.

Ссылка Департамента на разъяснения Федерального агентства лесного хозяйства от 21.06.2007 года №МГО6-54/4459 не подлежит применению, в виду того, что указанное ведомство не является уполномоченным органом, правомочным давать разъяснения практики правоприменения лицензирования геодезической и картографической деятельности.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Департаментом лесного хозяйства Костромской области части 1 статьи 15, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Предписание не выдавать в виду того, что по итогам торгов с победителем 09.07.2013 г. заключен государственный контракт.
3. Передать материалы дела №04-58/1168 должностному лицу Костромского УФАС России, уполномоченному в соответствии со статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях рассматривать дела об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в связи с выявленным нарушением антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии _____

Члены Комиссии: _____

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

- [reshenie_po_delu.doc](#)