Заключение № 05-08/2-22РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,

уклонившимся от заключения договора

27.01.2022 г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение муниципального предприятия г. Омска «Тепловая компания» (далее – МП г. Омска «Тепловая компания», Предприятие, Заказчик) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Рабэкс трэйд» (ИНН 7716591967) (далее – ООО «Рабэкс трэйд», Общество, Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

в отсутствие МП г. Омска «Тепловая компания», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения обращения по существу,

в присутствии представителя ООО «Рабэкс трэйд» посредством видеоконференцсвязи – <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 18.01.2022 поступило обращение от МП г. Омска «Тепловая компания» о включении сведений об ООО «Рабэкс трэйд» в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих об уклонении Общества от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку рукавов напорно-всасывающих (реестровый номер 51.522.21) (извещение № 32110906262 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – запрос котировок, закупка).

В соответствии с протоколом № ПЗК 522/21 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, и подведения итогов от 16.12.2021 (далее – протокол от 16.12.2021) на участие в запросе котировок было допущено 4 участника. Заказчиком принято решение о заключении договора с ООО «Рабэкс трэйд».

20.12.2021 Заказчиком на электронной площадке ООО «РТС - Тендер» (далее – электронная площадка) был размещен проект договора в соответствии с частью 2 статьи 18 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания» (далее - Положение о закупках).

ООО «Рабэкс трэйд» в регламентированный Положением о закупках срок (25.12.2021) не подписало вышеуказанный договор.

Победитель признан уклонившимся от заключения договора по предмету закупки. На основании изложенного, МП г. Омска «Тепловая компания» просит внести сведения об ООО «Рабэкс трэйд» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 20.01.2022 № 05-368 ООО «Рабэкс трэйд» представлены пояснения относительно фактов, изложенных в обращении Заявителя (вх. № 732э от 26.01.2022, вх. № 753 от 26.01.2022, вх. № 786 от 27.01.2022, вх. № 795э от 27.01.2022), а также копии документов.

На заседании Комиссии 27.01.2022 представитель Ответчика с доводами обращения Заявителя не согласился, высказался согласно возражениям ООО «Рабэкс трэйд» на обращение МП г. Омска «Тепловая компания», отметив, что МП г. Омска «Тепловая компания» имеет намерение обратиться в суд с заявлением о признании его банкротом. В связи

чем, у Заказчика отсутствуют средства для погашения обязательств.

По мнению Общества, исполнение Заказчиком обязательств перед ООО «Рабэкс трэйд» по оплате не будет произведено в течение 15 рабочих дней с момента поставки товара.

Из пояснений Общества следует, что информация о плохом финансовом состоянии МП г. Омска «Тепловая компания», которую также и в устной форме подтвердили по телефону представители МП г. Омска «Тепловая компания», привела к тому, что ООО «Рабэкс трэйд», с целью обезопасить себя от возникновения дебиторской задолженности по сделке, вынуждено было оформить протокол разногласий, в котором изменило порядок оплаты с отсрочки платежа на предоплату (аванс). Иных целей ООО «Рабэкс трэйд» не преследовало.

ООО «Рабэкс трэйд» письмом исх. № 25-1765к от 29.12.2021 просило МП г. Омска «Тепловая компания» подписать договор на поставку товаров № 10849/2/21-СМСП с протоколом разногласий, удалить с электронной площадки информацию о протоколе отказа от заключения договора по закупке и не направлять информацию по данной ситуации в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Вместе с тем, МП г. Омска «Тепловая компания», не раскрыв информацию о своем фактическом плохом финансовом состоянии в момент проведения закупки, действовало недобросовестно по отношению ко всем участникам закупки.

На основании изложенного, Общество просит не включать сведения об ООО «Рабэкс трэйд» в реестр недобросовестных поставщиков.

3. В Омское УФАС России 18.01.2022 от МП г. Омска «Тепловая компания» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3–8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре					
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКПД	валюта договора код валюты договора	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)	дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора (в связи с существенными нарушениями поставщиком условий договора) и документа, являющегося основанием расторжения договора (решение суда)
Общество с ограниченной ответственностью «Рабэкс трэйд»	Россия	305018, Курская область, г. Курск	пр-кт Ленинского Комсомола, д. 2, помещ. 1, каб. 75.	7716591967	16.12.2021	-	Протокол № ПЗК 522/21 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и подведения итогов	Поставка рукавов напорно-всасывающих (реестровый номер 51.522.21)	22.19.30.139 Рукава резиновые прочие, не включенные в другие группировки	рубль 643	325 728, 00	28.02.2022	-

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях,

подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденные Постановлением № 1211 (далее – Правила направления сведений), устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Из пункта 2 Правил направления заказчиками сведений следует, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением № 1211.

При проведении запроса котировок МП г. Омска «Тепловая компания» руководствовалось Положением о закупках, приложением к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку рукавов напорно-всасывающих (далее – приложение к извещению).

Согласно части 2 статьи 18 Положения о закупках в течение *5 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола Заказчик размещает на электронной площадке проект договора*, который составляется путем включения в проект договора, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанных в заявке.

В течение 5 дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель закупки подписывает электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо *размещает протокол разногласий* (часть 3 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.1 приложения к извещению).

В течение 5 дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель закупки, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 18 Положения о закупках, *размещает на электронной площадке протокол разногласий*, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз. При этом победитель закупки, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, *не соответствующим документации и (или) извещению о закупке* и своей заявке на участие в закупке, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.2 приложения к извещению).

В течение 3 рабочих дней с даты размещения победителем закупки на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 18 Положения о закупках *протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий* и без своей подписи размещает на электронной площадке доработанный проект договора либо повторно размещает на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя закупки (часть 5 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.3 приложения к извещению).

В течение 3 рабочих дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 18 Положения о закупках, *победитель* закупки *размещает на электронной площадке проект договора*, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 18 Положения о закупках, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств, и подписанные электронной подписью указанного лица (часть 6 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.4 приложения к извещению).

В соответствии с пунктом 13 Положения о закупках победитель электронной процедуры признается Заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 18 Положения о закупках, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 18 Положения о закупках.

Аналогичные положения содержит пункт 6.5.5 приложения к извещению.

Согласно части 14 статьи 18 положения о закупках в случае признания победителя закупки уклонившимся от заключения договора решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного

протокола.

Из представленных материалов и информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС), Комиссией установлено следующее.

МП г. Омска «Тепловая компания» проведен запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку рукавов напорно-всасывающих (реестровый номер 51.522.21).

Согласно протоколу от 16.12.2021 заявка ООО «Рабэкс трэйд» признана соответствующей требованиям приложения к извещению. Заказчиком принято решение о заключении договора с ООО «Рабэкс трэйд».

Как указывалось ранее, победитель обязан подписать договор в течение 5 календарных дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, либо в случае наличия разногласий, разместить на электронной площадке протокол разногласий.

Так, проект договора № 10849/2/21-СМСП на поставку товара был размещен Заказчиком на электронной площадке 20.12.2021, в связи с чем, последний день для подписания договора ООО «Рабэкс трэйд», либо размещения протокола разногласий – 27.12.2021. При этом в силу части 4 статьи 18 Положения о закупках в протоколе разногласий указываются замечания на положения, не соответствующие документации о закупке или извещению.

Из материалов дела следует, что 28.12.2021 ООО «Рабэкс трэйд» разместило на электронной площадке протокол разногласий следующего содержания: 1. Изменения в пункте 4.7 договора «Оплата поставленного товара производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика или иным, согласованным сторонами способом, в течение 5 рабочих дней с момента подписания настоящего Договора в виде авансовой оплаты». 2. Изменения пункта 10 договора «Общество с ограниченной ответственностью «Рабэкс трэйд» (ООО «Рабэкс трэйд») Место нахождения: Российская Федерация, 305018, Курская область, г. Курск, проспект Ленинского Комсомола, д. 2, помещение 1, кабинет 75. Местонахождение (почтовый адрес) обособленного подразделения: 650010, г. Кемерово, ул. Красноармейская, д. 50, корпус А, оф. 11, ИНН/КПП 7716591967/420545002; ОГРН 1077762799531; КПП обособленного подразделения К/С 30101810300000000606 БИК 043807606 ОКВЭД: 51.70 тел./факс <...>, E-MAIL: <...>

Таким образом, Обществом нарушен срок направления протокола разногласий, предусмотренный частью 3 статьи 18 Положения о закупках, пунктом 6.5.1 приложения к извещению.

В соответствии с частью 13 статьи 18 Положения о закупках 28.12.2021 Заказчиком был составлен протокол № ППУ 522/21 признания участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Установлено, что 29.12.2021 ООО «Рабэкс трэйд» письмом № 25-1765к направило в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» подписанный со своей стороны проект договора на поставку товаров № 10849/2/21-СМСП.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), *выразившееся в намеренном уклонении от заключения договора*, поэтому при привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица.

Комиссия, учитывая вышеустановленные обстоятельства, намеренного уклонения Общества от заключения договора с Заказчиком не установила.

По мнению Комиссии, доказательством отсутствия намеренного уклонения Общества от подписания договора может являться подписанный со стороны ООО «Рабэкс трэйд» проект договора, направленный в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» 29.12.2021.

Бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное уклонение ООО «Рабэкс трэйд» от заключения договора, в материалы дела не представлено.

По результатам проверки представленных МП г. Омска «Тепловая компания» сведений в отношении ООО «Рабэкс трэйд» (ИНН 7716591967), учитывая установленные по делу № 05-08/2-22РНП обстоятельства, на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Омского УФАС России

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Рабэкс трэйд» (ИНН 7716591967, ОГРН 1077762799531, юридический адрес: пр-кт Ленинского Комсомола, д. 2, помещ. 1, каб. 75., г. Курск, Курская область, 305018) - победителе закупки на право заключения договора на поставку рукавов напорно-всасывающих (извещение № 32110906262) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>