

РЕШЕНИЕ

по делу № 11-01-15/17.1-03/534

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 22 ноября 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 28 ноября 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: заместитель начальника отдела контроля органов власти;

старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

старший государственный инспектор отдела контроля органов власти

с участием:

- Главы Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области (Решение Думы Светлоярского городского поселения от 06.10.2011 №29/133), Председателя Думы Светлоярского городского поселения;
- заместителя Главы Администрации Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области, удостоверение №1;
- заместителя Главы администрации Светлоярского городского поселения, удостоверение №3 от 20.10.2010;

рассмотрев дело №11-01-15/17.1-03/534 по признакам нарушения Администрацией Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области (адрес: 404171, Волгоградская область, р.п.Светлый Яр, ул.Спортивная,5), Думы Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области (адрес: 404171, Волгоградская область, р.п.Светлый Яр, ул.Спортивная,5) пункта 7 части 1 статьи 15 и МУП «Светлоярское» (404171, Волгоградская область, р.п.Светлый Яр, ул.Комсомольская,9) части 1 и части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело № 11-01-15/17.1-03/534 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 30.09.2011 г. № 643 в результате проверки Администрации Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области на предмет соблюдения требований Закона о защите конкуренции.

Из материалов, полученных УФАС по Волгоградской области в результате проверки, выявлено, что 01 апреля 2010 года между Администрацией Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области и муниципальным унитарным предприятием «Светлоярское» заключен договор о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Светлоярское». Согласно указанному договору Администрация закрепляет за предприятием на праве хозяйственного ведения имущество, расположенное по адресу: Волгоградская область, р.п.Светлый Яр, согласно приложению №1 (сооружения сети водопровода).

29 апреля 2010 года Решением Думы Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области №10/34 «О вопросе заключения договора безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества Светлоярского района» главе Светлоярского городского поселения рекомендовано рассмотреть вопрос о передаче муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Светлоярское», ООО «Районная энергетическая служба» (согласно приложению к решению Думы) на условиях заключения договора безвозмездного пользования на срок полномочий действующих органов местного самоуправления.

На основании вышеуказанного ненормативного правового акта Администрацией Светлоярского городского поселения издано распоряжение от 30.04.2010 №229р «О договоре безвозмездного пользования».

На основании указанных актов 01 мая 2010 года МУП «Светлоярское» заключило договор безвозмездного пользования муниципальной собственностью с ООО «Районная энергетическая служба» без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора.

Согласно договора от 01.05.2010 ООО «РЭС» получает в безвозмездное пользование водопроводы питьевой и технической воды, согласно Приложению №1 и №2. Срок договора составляет 5 лет с 01.05.2010 по 01.10.2014.

Глава Светлоярского городского поселения представила на заседание Комиссии следующие пояснения: Решение о передаче в безвозмездное пользование было принято Думой на основании пункта 8 части 1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, так как положения данного пункта Закона распространяется на случаи передачи участков сетей инженерно-технического обеспечения, без которых технологически невозможно обеспечить водоснабжение и водоотведение соответствующих потребителей. Однако признала несоответствие заключения договора от 01.05.2010 на основании указанных актов Думы и Администрации и приобщила к материалам дела Решение Думы Светлоярского городского поселения от 02.11.2011 №31/137 «Об отмене решения Думы от 29.04.2010 №10/34 «О вопросе заключения договора безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества Светлоярского городского поселения».

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии со ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со ст.215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 ГК РФ.

Согласно Устава Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области, для решения вопросов местного значения в собственности поселения может находиться, в том числе имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения.

Согласно ст.689 ГК РФ, по договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с п.1 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в порядке, предусмотренном [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения муниципальным унитарным предприятиям.

В силу ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих

переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением указанных в названной статье.

Главой 5 Закона о защите конкуренции установлена процедура предоставления государственных и муниципальных преференций.

В соответствии с п.20 ст.4 Закона о защите конкуренции предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот является муниципальной преференцией.

Согласно части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции муниципальная преференция предоставляется с предварительного письменного согласия антимонопольного органа за исключением случаев, установленных Законом о защите конкуренции.

Договор от 01.05.2010г. на передачу муниципального имущества, относящегося к водоснабжению, водоотведению Светлоярского городского поселения из хозяйственного ведения МУП «Светлоярское» в безвозмездное пользование ООО «Районная энергетическая служба», заключен на основании Решения Думы Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области от 29.04.2010 №10/34 «О вопросе заключения договора безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества Светлоярского района» и распоряжения Администрации Светлоярского городского поселения от 30.04.2010 №229р «О договоре безвозмездного пользования».

Издание Решения Думы Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области от 29.04.2010 №10/34 «О вопросе заключения договора безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества Светлоярского района» и распоряжения Администрации Светлоярского городского поселения от 30.04.2010 №229р «О договоре безвозмездного пользования», в соответствии с которыми конкретному лицу – ООО «РЭС» в безвозмездное пользование без проведения конкурса или аукциона передается муниципальное имущество, противоречит п.7 части 1 статьи 15 закона о защите конкуренции.

Заключение договора между МУП «Светлоярское» и ООО «Районная энергетическая служба» от 01.05.2010г. на передачу в безвозмездное пользование водопроводно-канализационных сетей без проведения конкурса или аукциона не подпадает под исключения, перечисленные в части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и нарушает часть 3 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом,

- Дума Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области, приняв Решение от 29.04.2010 №10/34 «О вопросе

заключения договора безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества Светлоярского городского поселения», о заключении договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом, закрепленным за МУП «Светлоярское» на праве хозяйственного ведения с конкретным хозяйствующим субъектом - ООО «Районная энергетическая служба», не указав о необходимости проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора, нарушила п.7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, так как предоставила муниципальную преференцию ООО «РЭС» в нарушение порядка, установленного Главой 5 Закона о защите конкуренции;

- Администрация Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области действиями, выразившимися в издании на основании вышеуказанного Решения Думы Светлоярского городского поселения от 29.04.2010 №10/34, Распоряжения №229р от 30.04.2010 о заключении договора безвозмездного пользования без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора, нарушила п.7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, так как предоставила муниципальную преференцию ООО «РЭС» в нарушение порядка, установленного Главой 5 Закона о защите конкуренции;

- МУП «Светлоярское», заключив договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом, находящимся у него на праве хозяйственного ведения, с ООО «Районная энергетическая служба», без проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора, нарушило ч.1 и ч.3 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

Решением Думы Светлоярского городского поселения от 02.11.2011 №31/137 отменено решение Думы от 29.04.2010 №10/34 «О вопросе заключения договора безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества Светлоярского городского поселения», тем самым добровольно устранены нарушения антимонопольного законодательства Думой Светлоярского городского поселения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41 части 1 статьи 48, статьей 49, ст.50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Думой Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области п.7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Решения от 29.04.2010 №10/34 «О вопросе заключения договора безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества Светлоярского городского поселения», закрепленного за МУП «Светлоярское» на праве хозяйственного ведения с конкретным хозяйствующим субъектом - ООО «Районная энергетическая служба без проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора.

2. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в

отношении Думы Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области прекратить, в связи с добровольным устранением Думой Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области нарушения антимонопольного законодательства, посредством издания Решением Думы Светлоярского городского поселения от 02.11.2011 №31/137 «Об отмене решения Думы от 29.04.2010 №10/34».

3. Предписание по делу №11-01-15/17.1-03/534 Думе Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области не выдавать.

4. Признать факт нарушения Администрацией Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области п.7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в издании на основании вышеуказанного Решения Думы Светлоярского городского поселения от 29.04.2010 №10/34, Распоряжения Администрации №229р от 30.04.2010 о заключении МУП «Светлоярское» договора безвозмездного пользования без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора с конкретным хозяйствующим субъектом – ООО «Районная энергетическая служба».

5. Выдать Администрации Светлоярского городского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области для исполнения Предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства при распоряжении муниципальным имуществом и о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции в соответствии с действующим антимонопольным законодательством.

6. Признать факт нарушения муниципальным унитарным предприятием «Светлоярское» части 1 и части 3 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом, находящемся в хозяйственном ведении МУП «Светлоярское», с конкурентным хозяйствующим субъектом – ООО «Районная энергетическая служба» без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора.

7. Выдать МУП «Светлоярское» для исполнения Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, посредством принятия мер по возврату муниципального имущества из безвозмездного пользования ООО «РЭС».