

ООО «КоилМед»

Фрунзенская набережная, д. 16,
корпус 1, помещение IV

г. Москва, 119146

ООО «ТД Медикал»

Ленинский проспект, д. 131,

комната 78

г. Москва, 117513

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/70-14 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 01.12.2014
Москва

г.

В полном объеме решение изготовлено 15.12.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – «__», заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – «__», начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; «__», заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; «__», главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/70-14 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «КоилМед» (место нахождения: 119146, г. Москва, Фрунзенская набережная, д. 16, корпус 1, пом. IV) и Обществом с ограниченной ответственностью «ТД Медикал» (место нахождения: 117513, г. Москва, Ленинский проспект, д. 131, ком. 78) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения Дела № 05-15/70-14 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. от 30.05.2014 № 6123) на запрос Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» материалам, ООО «Бизнес и технологии» и ООО «Смарт Центр» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300026813000740, 0348300030413000073. При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО «КоилМед» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 1 единственного учредителя от 29.09.2011.

ООО «КоилМед» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 07.10.2011 за основным государственным

регистрационным номером 1117746793944 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве.

Основным видом деятельности ООО «КоилМед» является оптовая торговля фармацевтическими и медицинскими товарами, изделиями медицинской техники и ортопедическими изделиями.

ООО «ТД Медикал» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 1 единственного учредителя от 20.12.2012.

ООО «ТД Медикал» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 27.12.2012 за основным государственным регистрационным номером инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам № 1127747291066 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве.

Основным видом деятельности ООО «ТД Медикал» является оптовая торговля фармацевтическими и медицинскими товарами, изделиями медицинской техники и ортопедическими изделиями.

Таким образом, ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» осуществляют деятельность на одном товарном рынке и являются конкурентами.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов в сети Интернет zakupki.gov.ru (далее – сайт zakupki.gov.ru) МБУЗ «Мытищинская городская клиническая больница» (место нахождения: 141008, Московская область, г. Мытищи, Коминтерна, вл. 24) (далее – Заказчик 1) 19.12.2013 размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме с реестровым № 0148300026813000740, предметом которого является право заключения государственного контракта на поставку шовного материала.

Электронный аукцион с реестровым № 0148300026813000740 состоялся 17.02.2014. В указанном электронном аукционе приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал».

В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 6 979 659 рублей 00 копеек.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона с реестровым № 0148300026813000740, комиссией Заказчика 1 было принято решение о соответствии 2-х участников требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: ООО «КоилМед» и

ООО «ТД Медикал».

Протоколом подведения итогов электронного аукциона с реестровым № 0148300026813000740 зафиксированы следующие ценовые предложения участников:

ООО «КоилМед» в размере 6 665 574 рубля 00 копеек (1% от НМЦ),
ООО «ТД Медикал» - 6 700 472 рубля 60 копеек (0,5% от НМЦ).

Победителем электронного аукциона признано ООО «КоилМед».
С указанным Обществом заключен контракт на общую сумму 6 700 472 рубля 60 копеек.

На сайте zakupki.gov.ru МУЗ «Лотошинская центральная районная больница» (место нахождения: 143800, Московская область, Лотошинский район, р.п. Лотошино, ул. Спортивная, д. 9) (далее – Заказчик 2) 29.12.2013 размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме с реестровым № 0348300030413000073, предметом которых является право заключения государственных контрактов на поставку перевязочных материалов.

Электронный аукцион с реестровым № 0348300030413000073 состоялся 16.01.2014. В электронных аукционах приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал».

В соответствии с извещениями о проведении открытых аукционов, начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 984 793 рубля 38 копеек.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона с реестровым № 0348300030413000073, комиссией Заказчика 2 было принято решение о соответствии 2-х участников требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал».

Протоколом подведения итогов электронного аукциона с реестровыми № 0348300030413000073 зафиксированы следующие ценовые предложения участников:

ООО «КоилМед» в размере 955 248 рублей 00 копеек (1% от НМЦ),
ООО «ТД Медикал» - 960 173 рубля 53 копейки (0,5% от НМЦ);

Победителем по электронного аукциона признано ООО «КоилМед».
С указанным Обществом заключен контракт на общую сумму 955 248 рублей 00 копеек.

Согласно протоколам проведения электронных аукционов с

реестровыми №№ 0148300026813000740, 0348300030413000073, ООО «КоилМед» и

ООО «ТД Медикал» ограничились подачей по одному ценовому предложению, что свидетельствует об отказе от конкурентной борьбы.

Согласно материалам дела № 05-15/70-14 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения ООО «КоилМед» и

ООО «ТД Медикал» на указанных электронных аукционах были поданы с одного IP-адреса 95.143.213.234, контракты были заключены также с IP-адреса 95.143.213.234.

Аукцион № 0148300026813000740			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «КоилМед»	95.143.213.234	95.143.213.234	95.143.213.234
ООО «ТД Медикал»	-	95.143.213.234	-
Аукцион № 0348300030413000073			
ООО «КоилМед»	95.143.213.234	95.143.213.234	95.143.213.234
ООО «ТД Медикал»	-	95.143.213.234	-

Согласно сведениям, представленным оператором связи – ООО «Искрателеком», на основании договора от 01.06.2014 № U-11401-271211 с юридическим лицом, заключенного с ООО «Медфармопт», IP-адрес 95.143.213.234 выделен для абонента ООО «Медфармопт». Услуги связи абоненту ООО «Медфармопт» предоставляются по адресу: г. Москва,

ул. Раменки, д. 9, корп. 4. Договоров на оказание услуг связи с ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» названный оператор связи не заключал.

На основании договора субаренды нежилого помещения от 02.07.2013 № 02/07-13 ООО «Медфармопт», как арендатор, предоставило ООО «КоилМед» как субарендатору, в пользование нежилое помещение в здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Раменки, д. 9, корп. 4, 1 этаж, пом. № VI, комната 18, площадью 14 кв.м.

Кроме того на основании пункта 2.1.6 указанного договора субаренды ООО «Медфармопт» предоставляет сотрудникам ООО «КоилМед» право доступа к сети интернет с использованием средств проводного и беспроводного доступа.

Согласно информации предоставленной ООО «ТД Медикал» (вх. от 24.11.2014 № 15305) адресом, с которого осуществлялся выход в интернет от имени ООО «ТД Медикал», является фактический адрес

нахождения ООО «КоилМед». Кроме того ООО «КоилМед» оказывает ООО «ТД Медикал» услуги по сопровождению размещения заявок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов в электронной форме.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование, принадлежащую

ООО «КоилМед». Использование ООО «ТД Медикал» выделенной сети или радиоканала (Wi-Fi или иного) ООО «КоилМед» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах генерального директора указанного общества к своему конкуренту.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» Торговой площадкой были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Аукцион № 0148300026813000740

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «КоилМед»	1. Информационное письмо	12, му	«__»
	2. Согласие участника	Administrator, Волжская мануфактура	«__»
	3. Сведения о товаре	www.PHILka.RU, WareZ Provider	«__»
ООО «ТД Медикал»	1. Информационное письмо	«__»	«__»
	2. Согласие участника	Administrator, Волжская мануфактура	«__»
	3. Сведения о товаре	www.PHILka.RU, WareZ Provider	«__»

Аукцион № 0348300030413000073

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл

ООО «КоилМед»	1. Информационное письмо	«__»	«__»
	2. Согласие участника	Administrator, Волжская мануфактура	«__»
	3. Сведения о товаре	www.PHILka.RU, WareZ Provider	«__»
ООО «ТД Медикал»	1. Информационное письмо	«__»	«__»
	2. Согласие участника	Administrator, Волжская мануфактура	«__»
	3. Сведения о товаре	www.PHILka.RU, WareZ Provider	«__»

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0148300026813000740, 0348300030413000073, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что Заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300026813000740, 0348300030413000073.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/70-14 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал»:

№ аукциона	Предмет	НМЦ	Ценовое предложение	Третьи лица	Ценовое предложение победителя
0373200036313000029	Право заключения контракта на поставку изделий из латекса	2 846 193,83	ООО «КоилМед» 2 590 036,00(падение более чем на 9%)	ООО «Фармацевтическая компания Волжская мануфактура»	2 590 036,00
0373200000713000158	Право заключения контракта на поставку изделий из латекса	2 830 021,50	ООО «КоилМед» 2 575 319,00 (падение на 9%)	ООО «Фармацевтическая компания Волжская мануфактура»	2 575 319,00
0373200053613000232	Право заключения контракта на поставку изделий из латекса	943 136,25	ООО «КоилМед» 840 568,32 (падение на 11%)	ООО «Гарант-М», ООО «МедикаМ»	455 784,00
0373200034713000365	Право заключения контракта на поставку расходных материалов для кардиохирургии	1 048 018,00	ООО «КоилМед» 901 295,48 (падение на 14%)	ООО «Медицинская компания Гиппократ»	848 894,58
0347200001413000511	Право заключения контракта на поставку вспомогательного оборудования для оснащения блока реанимации	738 500,00	ООО «ТД Медикал» 571 997,50 (падение на 22%)	ООО «Иехномедика», ООО «МедТорг», ООО «Информационный центр «Асепт»	368 377,50
0373200087813000051	Право заключения контракта на поставку хирургических материалов	860 663,91	ООО «ТД Медикал» 597 296,68 (падение на 30%)	ООО «Р1Технолоджи»	597 296,68
0373200048813000020	Право заключения контракта на поставку расходных материалов (перчатки медицинские).	511 000,00	ООО «КоилМед» 360 255,00 (падение на 30%)	ООО «Ситек Мед», ООО «Ликон», ООО «Ультрамед», ЗАО «Гарант», ООО «Медком-МП»	191 760,00
0373200053613000234	Право заключения контракта на поставку расходных материалов (перчатки медицинские).	526 585,00	ООО «КоилМед» 371 242,07 (падение на 30%)	ООО «ТотМедика», ООО ФК «Вита»	245 000,00
	Право заключения			ООО «Аллегро», ООО «Текстильная	

0373200026313000034	контракта на поставку мягкого инвентаря	2 994 338,37	ООО «ТД Медикал» 1 916 376,69 (падение на 36%)	компания Стенфорд», ЗАО «Новатор», ОАО «Фабрика швейных изделий № 3»	1 901 405,00
0148300026813000820	Право заключения контракта на поставку расходных материалов для рентгеновских исследований	10 266 357,87	ООО «КоилМед» 5 948 668,21 (падение на 42%)	ООО «Ликом»	5 948 668,21
0373200113513000153	Право заключения контракта на поставку перевязочных материалов для хирургии	762 616,76	ООО «КоилМед» 319 492,00 (падение на 58%)	ЗАО «М-Центр», ООО «Интермед», ООО «Медлайн», ООО «Экорт-Ритейл»	319 492,00

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 9% до 58%, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах среднее снижение составляет – 0,75 % от НМЦ контрактов.

Таким образом, представленные пояснения ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» не опровергают собранных по делу № 05-15/70-14 доказательств, не указывают на их самостоятельное конкурентное поведение на аукционах а свидетельствует о том, что ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» смогли договориться о своем поведении при участии в аукционах №№ 0148300026813000740, 0348300030413000073, что подтверждается совокупностью установленных по делу обстоятельств.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» одной выделенной сети свидетельствует о доверии указанных обществ к своему конкуренту на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «КоилМед» выиграть аукционы №№ 0148300026813000740, 0348300030413000073 со снижением в 1% от НМЦ контракта.

Согласно представленным сведениям, ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками

условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией в действиях ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми номерами 0148300026813000740, 0348300030413000073.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения ООО «КоилМед» смогло заключить государственные контракты на общую сумму 3 514 500 рублей 00 копеек.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» Комиссией не установлен, в том числе, не установлено получение дохода ООО «ТД Медикал».

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «КоилМед» и ООО «ТД Медикал» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми номерами 0148300026813000740, 0348300030413000073.

2. В соответствии со статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать ООО «ТД Медикал» и ООО «КоилМед» Предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 резолютивной части настоящего Решения.

3. Материалы дела № 05-15/70-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения в отношении ООО «ТД Медикал» и ООО «КоилМед», а также их должностных лиц, дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрено частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

«__»

Члены Комиссии:

«__»

«__»

«__»

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его

принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

«__»

(499) 500-15-12