

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г. Омск
Дело №

25.12.2020
1298/2020

055/04/7.32.4-

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) Лаптева Галина Владимировна в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление прокурора Центрального административного округа города Омска о возбуждении дела об административном правонарушении от 08.12.2020 в отношении должностного лица – специалиста по закупкам планово-экономического отдела бюджетного учреждения культуры Омской области «Омская государственная областная научная библиотека имени А.С. Пушкина» (далее – БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина», Учреждение) <...> по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в присутствии должностного лица – специалиста по закупкам планово-экономического отдела БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина» <...>, действующей на основании трудового договора от 27.06.2002, должностной инструкции специалиста по закупкам БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина» от 16.02.2017;

в присутствии защитника должностного лица – <...>,

в присутствии помощника прокурора Центрального административного округа города Омска посредством системы видеоконференц-связи – <...> (служебное удостоверение № 271894),

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ, разъяснив <...> права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Центрального административного округа города Омска в

рамках проведения мероприятий по мониторингу сайта torgi.gov.ru установлены нарушения требований законодательства о собственности в деятельности БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина».

Частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации установлено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления осуществляется только по результатам торгов.

В соответствии с частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение данного положения приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила № 67).

Согласно пункту 27 Правил № 67 информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее – официальный сайт торгов), без взимания платы. При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная

Правилами № 67 информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

В силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» таким сайтом является torgi.gov.ru.

Согласно пункту 103 Правил № 67 извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 108 Правил № 67 документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона.

В силу подпункта 18 пункта 114 Правил № 67 документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов.

Согласно свидетельству о регистрации от 12.04.2016 за Учреждением на праве оперативного управления закреплено принадлежащее Омской области нежилое помещение, расположенное по адресу: Омская область, г. Омск, Центральный административный округ, ул. Красный Путь, д. 11.

Распоряжением Министерства имущественных отношений Омской области от 11.08.2020 № 1520-р Учреждению дано согласие на сдачу в аренду сроком 364 дня нежилых помещений № 30-34, общей площадью 73,3 кв.м, номера на поэтажном плане 10П, находящихся в цокольном этаже здания библиотеки, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Красный Путь, д. 11, общей рыночной стоимостью 2 207 356,20 руб. с учетом НДС, находящихся в собственности Омской области, закрепленных за Учреждением на праве оперативного управления, путем проведения торгов на право заключения договоров аренды.

Прокуратурой Центрального административного округа города Омска установлено, что 14.08.2020 на сайте torgi.gov.ru Учреждением размещено

извещение № 140820/0933399/01 о проведении открытого аукциона в отношении нежилых помещений № 30, 31, 32, 33, 34 общей площадью 73,30 кв.м, находящихся в цокольном этаже нежилого помещения 10П, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Красный Путь, д. 11.

При этом Учреждением на сайте torgi.gov.ru не опубликовано согласие собственника на распоряжение имуществом, что нарушает подпункт 18 пункта 114 Правил № 67.

Аналогичные нарушения выявлены при проведении открытого аукциона с извещением № 050320/0933399/01 от 05.03.2020 в отношении нежилого помещения № 74 площадью 12,2 кв.м, находящегося на первом этаже нежилого помещения 10П, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Красный Путь, д. 11 (распоряжение Министерства имущественных отношений Омской области от 21.02.2020 № 313-р).

А также при проведении открытого аукциона с извещением № 180820/0933399/01 от 18.08.2020 в отношении нежилого помещения № 49 площадью 8,1 кв.м, находящегося в цокольном этаже нежилого помещения 10П, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Красный Путь, д. 11 (распоряжение Министерства имущественных отношений Омской области от 21.02.2020 № 1535-р).

Таким образом, Учреждением при проведении вышеуказанных аукционов допущено нарушение подпункта 18 пункта 114 Правил № 67.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 – 9 настоящей статьи и статьями 7.29 – 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, является административным правонарушением и влечет административную ответственность по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

По факту данного административного правонарушения прокурором Центрального административного округа города Омска 08.12.2020 вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица Учреждения – специалиста по закупкам планово-экономического отдела БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина» <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление прокурора Центрального административного округа города Омска было направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении специалиста по закупкам планово-экономического отдела БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина» <...>.

Заместителем руководителя Омского УФАС России вынесено определение о

назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 15.12.2020 № 055/04/7.32.3-1298/2020.

При рассмотрении дела об административном правонарушении 25.12.2020 имеющиеся в деле материалы были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к указанной статье лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с трудовым договором от 27.06.2002 <...> принята на работу в Омскую государственную научную библиотеку им. А.С. Пушкина на должность заведующего отделом кадров.

Из дополнительного соглашения № 5 от 01.01.2014 к трудовому договору от 27.06.2002 следует, что <...> переведена на должность специалиста в планово-экономический отдел БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина».

Согласно должностной инструкции специалиста по закупкам БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина» от 16.02.2017 в компетенцию указанного специалиста входит организация закупочной деятельности Учреждения. В соответствии с дополнительным соглашением № 101 от 01.02.2019 к трудовому договору от 27.06.2002 <...> установлены выплаты стимулирующего характера за выполнение работ по формированию документации для проведения аукционов на право заключения договоров аренды имущества.

Таким образом, <...> в силу статьи 2.4 КоАП РФ, являясь должностным лицом, в нарушение требований подпункта 18 пункта 114 Правил № 67, допустила совершение административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Указанное должностное лицо Учреждения при исполнении своих служебных обязанностей не приняло должных мер к соблюдению законодательных и нормативных правовых актов.

Административное дело № 055/04/7.32.4-1298/2020 возбуждено в соответствии с нормами КоАП РФ.

В материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-1298/2020 <...> представлены письменные объяснения, из которых следует, что в 2020 году Учреждением от Министерства имущественных отношений Омской области были получены распоряжения о даче согласия БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина» на сдачу имущества в аренду, а именно: распоряжение от 21.02.2020 № 313-р, распоряжение от 11.08.2020 № 1520-р, распоряжение от 13.08.2020 № 1535-р. При размещении информации о проведении аукционов на сайте torgi.gov.ru <...> были прикреплены документы: извещения и документации, содержащие сведения о согласии собственника о сдаче в аренду имущества, но не были прикреплены копии распоряжений. Умысла в нарушении подпункта 18 пункта 114 Правил № 67 <...> не имела. На момент проведения прокуратурой Центрального округа города Омска мониторинга сайта torgi.gov.ru процедуры по всем торгам были завершены, заключены договоры, в связи с чем, устранить выявленное нарушение по требованию надзорного органа не представлялось возможным.

В настоящее время на сайте torgi.gov.ru по торгам с извещениями №№ 140820/0933399/01, 180820/0933399/ во вкладке «контракты» в подразделе «лоты» размещены сведения о заключенных договорах аренды имущества, а также прикреплены копии распоряжений собственника имущества. По аукциону с извещением № 050320/0933399/01 провести аналогичную процедуру невозможно, поскольку данное извещение находится в статусе «архив». Вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ <...>, признает.

При рассмотрении дела об административном правонарушении 25.12.2020 должностным лицом Учреждения представлены дополнительные письменные пояснения, в которых <...> при назначении ей административного наказания просит ограничиться предупреждением.

Должностное лицо Омского УФАС России, рассмотрев указанные пояснения, сделало следующие выводы.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина на момент совершения инкриминируемого административного правонарушения должностного лица Учреждения – специалиста по закупкам планово-экономического отдела БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина» <...> состоит в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Вина должностного лица – специалиста по закупкам планово-экономического отдела БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина» <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения ей указанного

правонарушения подтверждается имеющимися в деле № 055/04/7.32.4-1298/2020 доказательствами:

- распоряжением Министерства имущественных отношений Омской области от 11.08.2020 № 1520-р;
- извещением № 140820/0933399/01 и документацией о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений № 30, 31, 32, 33, 34 общей площадью 73,30 кв.м, находящихся в цокольном этаже нежилого помещения 10П, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Красный Путь, д. 11;
- распоряжением Министерства имущественных отношений Омской области от 21.02.2020 № 313-р;
- извещением № 05032020/0933399/01 и документацией о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения № 74 площадью 12,2 кв.м, находящегося на первом этаже нежилого помещения 10П, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Красный Путь, д. 11;
- распоряжением Министерства имущественных отношений Омской области от 13.08.2020 № 313-р;
- извещением № 180820/0933399/01 и документацией о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения № 49 площадью 8,1 кв.м, находящегося в цокольном этаже нежилого помещения 10П, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Красный Путь, д. 11;
- снимками с экрана компьютера сайта torgi.gov.ru;
- трудовым договором от 27.06.2002;
- дополнительным соглашением № 101 от 01.02.2019 к трудовому договору от 27.06.2002;
- должностной инструкцией специалиста по закупкам БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина» от 16.02.2017;
- письменными объяснениями <...>;
- постановлением прокурора Центрального административного округа города Омска от 08.12.2020 и другими материалами административного дела.

Доказательств того, что специалистом по закупкам планово-экономического отдела БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина» <...> были приняты все зависящие от неё меры по предупреждению совершения вменяемого ей административного правонарушения, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом подпункта 18 пункта 114 Правил № 67, в материалы дела не представлены.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение Учреждением подпункта 18 пункта 114 Правил № 67 явилось результатом ненадлежащего исполнения <...> своих

должностных обязанностей.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, а именно в размещении на официальном сайте torgi.gov.ru согласий собственника на распоряжение имуществом.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется тем, что должностное лицо должно было осознавать противоправность своего поведения по нарушению требований действующего законодательства и предвидеть возможность вредных последствий в виде наступления административной ответственности.

Событие административного правонарушения, совершенного должностным лицом Учреждения – специалистом по закупкам планово-экономического отдела БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина» <...> по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ состоит в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Событие административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, произошло 05.03.2020, 14.08.2020, 18.08.2020 (время совершения данного административного правонарушения), по месту нахождения БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина»: ул. Красный Путь, д. 11, г. Омск (место совершения данного административного правонарушения).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ является признание вины, раскаяние в содеянном, совершение правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Сведений об имущественном положении <...> представлено не было.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция: административный штраф в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

При назначении административного наказания должностному лицу – специалисту по закупкам планово-экономического отдела БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина» <...> учитываются характер совершенного ею

административного правонарушения, отсутствие сведений об имущественном положении данного должностного лица, наличие обстоятельства, смягчающего административную ответственность, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность <...>.

На основании пункта 2 статьи 1 части 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на специалиста по закупкам планово-экономического отдела БУК «ОГОНБ имени А.С. Пушкина» <...> административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо – специалиста по закупкам планово-экономического отдела бюджетного учреждения культуры Омской области «Омская государственная областная научная библиотека имени А.С. Пушкина» <...> виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу – специалисту по закупкам планово-экономического отдела бюджетного учреждения культуры Омской области «Омская государственная областная научная библиотека имени А.С. Пушкина» <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере **3 000 (три тысячи) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо

административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам:**

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 01071 01 9000 140 «Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/7.32.4-1298/2020.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения об УИН .

При оплате штрафа после 01 января 2021 года указываются следующие реквизиты:

**Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОМСК БАНКА РОССИИ/УФК по Омской области
г. Омск**

ИНН 5503023028 КПП 550401001

БИК 015209001 Счет № 40102810245370000044

Счет № 03100643000000015200

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель
управления

<...>

руководителя