

РЕШЕНИЕ по делу № 41-ОВ-18

30 мая 2018 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С <...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти,

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Альянс» (далее – Заявитель) в отношении МБУ «Автодорстрой» г. Барнаула (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений №31806435410 на выполнение работ по демонтажу и установке бортовых камней в г.Барнауле, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Альянс» (вх. №186242 от 24.05.2018) в отношении МБУ «Автодорстрой» г. Барнаула (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений № 31806435410 на выполнение работ по демонтажу и установке бортовых камней в г. Барнауле.

Из содержания жалобы следует, что 28.04.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком размещено извещение № 31806435410 на выполнение работ по демонтажу и установке бортовых камней в г. Барнауле.

Согласно протоколу запроса предложений № 1 от 10.05.2018 ООО «Альянс» отказано в допуске к участию в запросе предложений по следующему основанию: «п. 12.6.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МБУ «Автодорстрой» г. Барнаула «...заявка участника закупки будет отклонена в случаях: - непредставления оригиналов и копий документов, а

также иных сведений, требование о наличии которых установлено п. 17 Информационной карты документации» по проведению запроса предложений».

По мнению заявителя, заявка ООО «Альянс» отклонена неправомерно ввиду того, что к заявке общества приложены, в том числе, государственные и муниципальные контракты, заключенные через электронные площадки, подписанные ЭЦП, которые доступны к ознакомлению на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Представитель МБУ «Автодорстрой» г. Барнаула с доводами жалобы не согласилась и пояснила следующее.

В соответствии п. 17 ч. 4 Информационной карты запроса предложений установлено требование о необходимости предоставления документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям процедуры закупки, а именно: копии завершенных контрактов и/или других гражданско-правовых договоров, а также акта (актов) о приемке выполненных работ за последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, сопоставимых по характеру работ, на сумму одного договора (контракта) в размере не менее начальной максимальной цены договора.

В заявках ООО «Альянс», ООО «НОЙ» и ИП Р <...> помимо копий контрактов и/или других гражданско-правовых договоров не были представлены копии акта (актов) о приемке выполненных работ, соответственно им было отказано в допуске к участию в запросе предложений.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ст. 1 Закона о закупках).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации,

Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Кроме того, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

12.07.2016 года утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБУ «Автодорстрой» г. Барнаула (далее – Положение).

Согласно п. 12.4.1 Положения для участия в запросе предложений участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе предложений, оформленную в полном соответствии с требованиями документации о проведении запроса предложений.

Заявка на участие в запросе предложений может содержать сведения, аналогичные сведениям, указанным в пункте 9.4 Положения, включая требование о предоставлении любых иных документов или копий документов, перечень которых определен документацией о проведении запроса предложений, подтверждающие соответствие заявки, представленной участником закупки, требованиям, установленным в документации о проведении запроса предложений (п. 12.4.2 Положения).

Из п. 12.6.2 Положения следует, что заявка участника закупки будет отклонена в случаях:

- непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией;
- несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией о проведении запроса предложений;
- несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям к заявкам, установленным документацией о проведении запроса предложений, в том числе непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, если требование обеспечения заявок установлено документацией о проведении запроса предложений;

- несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям документации;
- непредставления обеспечения заявки, в случае установления требования об обеспечении заявки;
- предоставления в составе заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

Отклонение заявки на участие в запросе предложений по иным основаниям не допускается.

Запрос предложений № 31806435410 на выполнение работ по демонтажу и установке бортовых камней в г. Барнауле проводился не в электронной форме, а путем приема заявок в конвертах по адресу: г. Барнаул, ул. Линейная, 20, 2 этаж.

Пунктом 17 Информационной карты запроса предложений установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участника требованиям процедуры закупок, а именно:

- **выписка из единого государственного реестра юридических лиц или копия такой выписки (для юридических лиц) либо выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей)**, полученные не ранее чем за шесть месяцев до опубликования извещения о проведении закупки; копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), содержащие актуальную информацию на день подачи заявки;
- **документ, подтверждающий полномочия лица на подписание заявки от имени участника закупки** (документы, подтверждающие полномочия лица, выполняющего функции единоличного исполнительного органа, оригинал или копия доверенности, если заявка подписывается по доверенности);
- **решение об одобрении крупной сделки, в случаях, установленных действующим законодательством.** В случае, если для данного участника, поставка товара, являющаяся предметом Договора, не является крупной сделкой, Участник закупки представляет соответствующую декларацию в заявке;
- **декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным в п.16 информационной карты документации;**
- **копии завершенных контрактов и/или других гражданско-правовых договоров, а также акта (актов) о приемке выполненных работ** за последние

3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, сопоставимых по характеру работ, на сумму одного договора (контракта) в размере не менее начальной максимальной цены договора;

- **декларация о принадлежности подрядчика к субъектам малого предпринимательства**, социально ориентированной некоммерческой организации, составленная в простой письменной форме, подписанная руководителем (иным уполномоченным лицом) субъекта малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации и заверенную печатью (при наличии печати) – в целях исполнения обязательств Заказчика по привлечению исполнителей (подрядчиков) из числа субъектов малого предпринимательства (при наличии).

При этом вышеуказанные условия, установленные заказчиком в документации по проведению запроса предложений, должны соответствовать требованиям действующего законодательства и согласовываться с другими положениями документации.

Однако указанное заказчиком требование к составу заявки одновременно является показателем критерия оценки заявок.

Оценка заявок на участие в запросе предложений осуществляется по следующим критериям (п. 18 Информационной карты документации запроса предложений):

- цена договора;

- опыт участника закупки по выполнению работ сопоставимого характера.

При оценивании по данному критерию учитывается предоставление в составе заявки следующих копий подтверждающих документов: государственных, муниципальных контрактов, и других гражданско-правовых договоров, а также акта (актов) о приемке выполненных работ за последние годы, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, сопоставимых по характеру работ, на сумму одного договора (контракта) в размере не менее начальной максимальной цены договора.

При отсутствии информации по данному показателю или при отсутствии подтверждающих сведения необходимых документов присваивается 0 баллов.

Таким образом, наличие в документации о проведении запроса предложений противоречивых и взаимоисключающих требований о наличии опыта работы, как в качестве обязательных условий допуска к участию в закупке, так и в качестве показателя критерия оценки заявок, свидетельствуют о неоднозначности условий документации запроса предложений.

На заседании Комиссии установлено, что к заявке ООО «Альянс» помимо копий контрактов и/или других гражданско-правовых договоров не были приложены копии актов о приемке выполненных работ.

На основании чего, у заказчика отсутствовали правовые основания для допуска ООО «Альянс» к участию в запросе предложений.

Также, Комиссией УФАС установлено, что к заявке ООО «ДОРСФЕРА» не приложено **решение об одобрении крупной сделки либо соответствующая декларация в случае** если для данного участника, поставка товара, являющаяся предметом договора, не является крупной сделкой.

Следовательно, у заказчика не было правовых оснований для допуска ООО «ДОРСФЕРА» к участию в закупке и дальнейшего признания общества победителем закупки.

22.05.2018 по результатам запроса предложений между МБУ «Автодорстрой» г.Барнаула и ООО «ДОРСФЕРА» заключен договор подряда № 32-ЗП.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы ООО «Альянс» Комиссией УФАС прямых или достаточных косвенных признаков, указывающих на наличие заключенного соглашения между МБУ «Автодорстрой» г. Барнаула и кем-либо из участников, направленного на недопущение, ограничение или устранение конкуренции и запрещенного Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено.

В документации запроса предложений № 31806435410 на выполнение работ по демонтажу и установке бортовых камней в г. Барнауле установлены равные условия для всех участников закупки.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альянс» необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии <...> С

Члены комиссии <...> О

<...> Б

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.