

РЕШЕНИЕ № 39

22 декабря 2009г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Килина С.А.- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Тотадзе Н.В.- начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы, член Комиссии;

Гуткович А.Е.- и.о. начальника отдела государственного заказа и контроля органа власти, член Комиссии;

Кыйгасов А.В.- специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы, член Комиссии,

рассмотрев дело № 39 от 02.12.2009г. о нарушении ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю. (Республика Алтай, с. Майма, ул. Заводская №42 кв.1) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В материалах дела имеется ходатайство ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю. от 22.12.2009г вх№2653а о рассмотрении дела в его отсутствие.

У С Т А Н О В И Л А:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай в рамках рассмотрения заявления гражданина Тулебаева М.А., проживающего г. Горно-Алтайск ул. Улагашева 6, кв.1, установлены признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции) в действиях ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю. **в части злоупотребления хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуг специализированной стоянки установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования** возбудило дело № 39 от 02.12.2009г. в отношении ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю.

Основным видом деятельности ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю. является торговля автотранспортными средствами (по ОКВЭД – 50.1), эксплуатация гаражей, стоянок для автотранспортных средств, велосипедов и т.п. (по ОКВЭД – 63.21.24)

Услуги специализированной стоянки осуществляются по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, Алгаир, на территории фермы №1 ГУСП ПОПХ «Чуйское».

Комиссия УФАС по РА в ходе рассмотрения дела №39 от 02.12.2009г., рассмотрев пояснения представителей сторон ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю., усмотрела следующие признаки нарушения:

02.11.2009г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Алтай поступила жалоба гр. Тулебаева М.А. на незаконные действия сотрудника ГИБДД МВД РА (вх. 2241), согласно которой 09.06.2009 в районе СП ДПС Майма автомобиль заявителя остановил инспектор ДПС ОРДПС ГИБДД МВД РА Мелюков А.С., и составил протокол об административном правонарушении и протокол №04 АК.970565 о задержании транспортного средства Тулибаева М.А.

Заявитель 10.09.2009г., т.е. на следующий день после задержания автомобиля, приехал на место нахождения специализированной стоянки (штрафстоянки) с требованием выдать ему автомобиль. Собственник штрафстоянки и сотрудник ГИБДД МВД РА в ответ на данное требование заявили, что необходимо предварительно оплатить услуги по транспортировке авто на место стоянки и за хранение задержанного транспортного средства.

Указание Заявителя на решение Верховного суда РФ от 02.04.2009г. №ГКПИ09-281, а именно на то, что взимание платы за первые сутки хранения и транспортировку (перемещения) транспортного средства на специализированную стоянку не осуществляется, собственником штрафстоянки (гр. Чижик) и сотрудником ГИБДД МВД РА не приняты во внимание.

Также Заявителем установлен тот факт, что работники стоянки не выдают квитанции об оплате услуг и кассовые чеки, а лишь делают отметку в журнале о том, что гражданином услуга оплачена.

Согласно ч. 5 ст. 27.13 КоАП РФ задержание транспортного средства соответствующего вида, возврат транспортного средства, оплата расходов за хранение, а также запрещение эксплуатации транспортного средства осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 18.12.2003 №759 утверждены Правила задержания транспортного средства, помещение его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации.

В соответствии с ч.1 ст. 27.13 КоАП РФ и ч. 2 Правил задержания транспортного средства.... задержание транспортного средства представляет собой временное принудительное прекращение использования транспортного средства, включающее (в случае невозможности устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения) помещение его на специализированную стоянку - специально отведенное охраняемое место хранения задержанных транспортных средств (далее - специализированная стоянка).

Задержанное транспортное средство Заявителя (Тойота-Королла гос.номер с405кр 04) помещено на специализированную стоянку, находящуюся по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, Алгаир, на территории фермы №1 ГУСП ПОПХ «Чуйское». Лицом, которому принадлежит специализированную стоянку, кто осуществляет транспортировку и хранение задержанных транспортных средств является ИП Чижик Д.Ю. (свидетельство серия <...>).

Земельный участок, используемый для размещения специализированной стоянки, принадлежит ГУСП ПОПХ «Чуйское» на праве постоянного (бессрочного) пользования. Согласно письменным пояснениям ГУСП ПОПХ «Чуйское» от 10.11.2009 №189 данное предприятие не заключало по вышеназванному земельному участку каких бы то ни было договоров, соглашений, **размещение на участке автостоянки произведено ИП Чижик Д.Ю. самовольно.**

Во исполнение п. 10 постановления Правительства РФ от 18.12.2003 №759 МВД РФ принят приказ «О реализации постановления Правительства РФ от 18.12.2003 №759» от 19.03.2004 №187, согласно п. 1.3 ч. 1 которого утвержден типовой договор взаимодействия должностных лиц органов внутренних дел РФ с лицами, ответственными за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу.

15.04.2009г. ОГИБДД МВД по Республике Алтай в лице начальника Чирцова А.А. заключило договор о взаимодействии с ИП Чижик Д.Ю., согласно которому ОГИБДД МВД по Республике Алтай передает задержанное транспортное средство, а ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю. осуществляет его транспортировку, хранение и выдачу.

Согласно п. 6 постановлению Правительства РФ от 18.12.2003 №759:

- во-первых, плата за перемещение транспортного средства и за первые сутки его хранения на специализированной стоянке не взимается;
- во-вторых, плата за хранение задержанного транспортного средства взимается в размере, установленном органом исполнительной власти субъекта РФ.

Во исполнение распоряжения Правительства Республики Алтай от 22.02.2007 №85-р ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю. не обращался в Комитет по тарифам Республики Алтай для утверждения тарифа за транспортировку и хранение задержанных транспортных средств.

Следовательно, размер платы (тариф) за хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке в МО «Майминский район» (место нахождения задержанного транспортного средства Заявителя), не утверждены уполномоченным органом, и ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю. взимал оплату без утверждения тарифов по вышеуказанной услуге Комитетом по тарифам Республики Алтай.

Установление размера платы (тарифа) за хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке иным лицом, кроме органа исполнительной власти субъекта РФ, недопустимо. Таким образом, **самостоятельное установление ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю. (собственник штрафстоянки) размера данной платы является незаконным, и как следствие, не может применяться при предъявлении счетов к оплате лицам, чьи транспортные средства находятся на штрафстоянке.**

В соответствии с **Административным регламентом**, утвержденным Приказом ФАС России от **17.01.2007 №5** «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации» дело №39 от 02.12.2009г. в отношении ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю. было возбуждено **по признакам доминирующего положения** хозяйствующего субъекта на местном рынке МО «Майминский район» и **по признакам злоупотребления** ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю. своим доминирующим положением (нарушению п.10 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции»).

Согласно части 10 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Управлением в рамках рассмотрения дела № 39 от 02.12.2009г. о нарушении антимонопольного законодательства ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю. был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг специализированной стоянки по МО «Майминский район» за 9 месяцев 2009 года, по

результатам которого составлен обзор.

Обзор состояния конкурентной среды на товарном рынке услуг специализированной стоянки в МО «Майминский район» за 9 месяцев 2009 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай проведен с целью определения доли и положения индивидуального предпринимателя без образования юридического лица Чижик Денис Юрьевич (ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю.) в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС от 25.04.2006 № 108 (далее – Порядок анализа рынка).

При определении продуктовых и географических границ товарного рынка использовался метод, основанный на сведениях, представляемых покупателем (покупателями) данного товара, и на результатах выборочного опроса покупателей; метод, основанный на результатах наблюдений за товарными рынками и экономико-статистических расчетов.

В ходе проведенного исследования Управлением использовались сведения, полученные от органов местного самоуправления (Администрация МО «Майминский район» ОГИБДД МВД по Республике Алтай, Комитет по тарифам Республики Алтай).

Временные границы обзора рынка услуг специализированной стоянки – 9 месяцев 2009 г.

Услуги **специализированной стоянки** для лиц, в чьем ведение находится задержанное транспортное средство, предоставляются **на территории МО «Майминский район»**.

Продуктовые границы товарного рынка необходимо рассматривать как рынок услуг специализированной стоянки, код ОКВЭД 63.21.24

Продуктовые границы рынка определены теми видами услуг, которые оказывают специализированные стоянки, а именно: осуществление хранения и выдачи задержанного транспортного средства.

Продавцы услуг - по информации ГИБДД по Майминскому району, Администрации «МО «Майминский район» услуги специализированной стоянки на территории МО «Майминский район» оказывает **единственный продавец** ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю., иных конкурирующих организаций на данной территории нет.

ИПБОЮЛ Чижик Денис Юрьевич (Республика Алтай, с. Майма, ул. Заводская, 42-1) осуществляет деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в Межрайонной ИФНС России № 1 по Республике Алтай с 31.05.2007г., ИНН: 040801967878.

Услуги специализированной стоянки может оказывать либо любое юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель без образования юридического лица, имеющий основания осуществлять соответствующий вид деятельности, располагающий оборудованным местом для стоянки на территории МО «Майминский район», и заключивший договор взаимодействия с ОГИБДД МВД.

Потребители услуг (покупатели) - лица – владельцы задержанных органами ГИБДД транспортных средств.

Географические границы товарного рынка **услуг специализированной стоянки** определены административными границами МО «Майминский район».

Географические границы рынка обусловлены тем обстоятельством, что импорт и экспорт услуг **специализированной стоянки** из других муниципальных образований не осуществляется, рынок закрытый по причине привязки задержанного автотранспорта к месту задержания, т.е. территории МО «Майминский район».

Объем рынка по МО «Майминский район» за 9 месяцев 2009г.: так как среднемесячный доход ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю. составил 114075 рублей, то за фактически отработанное время с апреля по сентябрь 2009 года сумма дохода, полученного за оказание услуг специализированной стоянки, оказываемых ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю. по договору взаимодействия с ОГИБДД МВД по Республике Алтай составила 684450 рублей.

ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю. является **единственным продавцом** по предоставлению услуг **специализированной стоянки** по договору взаимодействия на территории МО «Майминский район», занимает доминирующее положение и соответственно его доля на данном рынке составляет 100 %.

Все отмеченное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» позволяет говорить **о доминирующем положении ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю.** на рынке услуг специализированной стоянки в МО «Майминский район» за 9 месяцев 2009 года.

На основании вышеизложенного, в связи с тем, что **ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю** занимает **доминирующее положение**, на его деятельность распространяются запреты, установленные пунктом 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», которой запрещаются действия

(бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут явиться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю. представил письменное пояснение вх. №2599 от 15.12.2009г, по вопросу утверждения тарифов за оказание услуг специализированной стоянки, согласно которым тарифы за указанную услугу он рассчитал самостоятельно, не утвердил их в Комитете по тарифам РА.

Комиссия УФАС по РА в ходе рассмотрения дела №39 от 02.12.2009г., рассмотрев пояснения ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю., пришла к выводу:

Во исполнение приказа №37-а от 07.04.2006г «Об утверждении методических указаний по расчету тарифов на транспортировку и хранение задержанных транспортных средств», утвержденного Федеральной службой по тарифам, распоряжения Правительства Республики Алтай от 22.02.2007 №85-р, ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю. необходимо было обратиться в Комитет по тарифам Республики Алтай для утверждения тарифа за транспортировку и хранение задержанных транспортных средств, что сделано не было.

Таким образом, своими действиями ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю. при оказании услуг специализированной стоянки применял тарифы, не утвержденные Комитетом по тарифам РА, что привело к нарушению хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В связи с изложенным, Комиссия Управления пришла к выводу о том, что действия ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю. в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, являются злоупотреблением доминирующим положением и недопустимы в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В целях пресечения монополистической деятельности ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю., Комиссия Управления считает необходимым выдать ему предписание в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» о прекращении злоупотребления доминирующим положением.

Одновременно с этим, Комиссия Управления считает целесообразным рассмотреть вопрос о возбуждении административного дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю.

Руководствуясь статьями 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, 45, 49, 50 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать наличие доминирующего положения индивидуального предпринимателя без образования юридического лица Чижик Д.Ю. на рынке услуг специализированной стоянки в границах МО «Майминский район».

2. Признать действия ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю. по предоставлению услуг специализированной стоянки по тарифам не утвержденным Комитетом по тарифам РА, злоупотреблением доминирующим положением и нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

3. Выдать ИПБОЮЛ Чижик Д.Ю. предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу УФАС по РА для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ИПБОЮЛ Чижик Д.С. по статье 14.31 КоАП РФ.

ПРЕДПИСАНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

22 декабря 2009 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного

законодательства в составе:

Килина С.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Тотадзе Н.В.- начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы, член Комиссии;

Гуткович А.Е.- и.о. начальника отдела государственного заказа и контроля органа власти, член Комиссии;

Кыйгасов А.В.- специалист- эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы, член Комиссии; руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 22.12. 2009 года по делу № 39 о нарушении индивидуальным предпринимателем без образования юридического лица Чижик Д.Ю. (Республика Алтай, с. Майма, ул. Заводская №42,1), пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю. в десятидневный срок с момента получения настоящего предписания, прекратить нарушение п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении своим доминирующим положением и нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при предоставлении услуг специализированной стоянки на территории МО «Майминский район».

В этих целях ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю. при предоставлении услуг специализированной стоянки необходимо руководствоваться приказом №37-а от 07.04.2006г «Об утверждении методических указаний по расчету тарифов на транспортировку и хранение задержанных транспортных средств», утвержденного Федеральной службой по тарифам, распоряжением Правительства Республики Алтай от 22.02.2007 №85-р.

2. В срок до 01.02.2010г. утвердить тарифы по оказанию услуг специализированной стоянки на территории МО «Майминский район» в Комитете по тарифам Республики Алтай.

3. ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю. не допускать действий, которые могут привести к злоупотреблению хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуг специализированной стоянки установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

4. ИПБЮЮЛ Чижик Д.Ю. в трехдневный срок со дня исполнения каждого пункта настоящего предписания обеспечить предоставление информации Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай об исполнении предписания

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.5 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.