

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-04-223/18

О НАЛИЧИИ ОСНОВАНИЙ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ СВЕДЕНИЙ В РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ

30 марта 2018 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Председателя	<...>	-	руководителя Челябинского УФАС России;
Комиссии:			
Членов	<...>	-	начальника отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,
Комиссии:			ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,
	<...>	-	руководителя Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение АО «НПО «Электромашина» от 21.03.2018 вх. № 3772 о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ТДК», в связи с уклонением от заключения договора на поставку кабеля огнестойкого,

У С Т А Н О

25.01.2018 на официальном сайте в сети Интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru (извещение № 31806049141), АО «НПО «Электромашина» опубликовано извещение и документация о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку кабеля огнестойкого.

При осуществлении процедуры закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) Заказчик руководствовался Единым положением о закупке Государственной Корпорации «Ростех» от 31.01.2017 (далее – Единое Положение), документацией о закупке.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии от 06.02.2018 № 1 победителем запроса цен признано ООО «ТДК».

Пунктом 4.19.1 закупочной документации установлено, что договор с победителем заключается в срок, указанный в пункте 32 информационной карты.

В соответствии с пунктом 32 информационной карты, срок заключения договора составляет – 20 рабочих дней, но не ранее 10 дней после официального размещения протокола, которым будут подведены итоги закупки.

Пунктом 33 информационной карты установлено, что договор заключается в бумажной форме.

Согласно пункту 4.19.12 закупочной документации проект договора, заключаемого по итогам состоявшейся процедуры закупки формируется лицом, с которым заключается договор по итогам закупки, путем включения в проект договора, размещенного в составе документации о закупке:

- условий выполнения договора, предложенных победителем и являющихся критериями оценки, при этом указание страны происхождения поставляемого товара осуществляется на основании сведений, содержащихся в заявке, представленной участником закупки, которым заключается договор;

- реквизитов победителя закупки;

- условий, по которым было достигнуто соглашение по итогам преддоговорных переговоров;

- цены каждой единицы продукции, которая определяется как произведение начальной (максимальной) цены каждой единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке, на коэффициент измерения НМЦ по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор на НЦМ.

Пунктом 4.19.14 закупочной документации установлено следующее: в случае, если проект договора сформирован лицом, с которым заключается договор, с нарушением требований пункта 4.19.12 заказчик, организатор закупки уведомляет об этом такое лицо по адресу электронной почты и предоставляет ему разумный срок, но не менее 3 дней, на устранение

выявленных нарушений. В случае не устранения выявленных нарушений лицо, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Договор по итогам запроса котировок между АО «НПО «Электромашина» и ООО «ТДК» заключен не был.

28.02.2018 ООО «ТДК» направлен проект договора на поставку кабеля огнестойкого. В соответствии с Приложением № 1 указанного договора технические характеристики поставляемого кабеля огнестойкого (ТУ 3581-003-84826550-09) не соответствуют техническим характеристикам кабеля огнестойкого требуемым заказчику (ТУ 16.К99-036-2007).

19.03.2018 АО «НПО «Электромашина» приняло решение о признании ООО «ТДК» уклонившимся от заключения договора на поставку кабеля огнестойкого.

Представитель АО «НПО «Электромашина» на заседание Комиссии не явился.

Представитель ООО «ТДК» на заседание Комиссии не явился.

Согласно письменным пояснениям ООО «ТДК» заявка Общества не соответствовала установленным в извещении о проведении запроса котировок и подлежала отклонению комиссией, то есть Общество не могло быть признано победителем закупки.

Изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии со статьей 401 Гражданского кодекса РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие [непреодолимой силы](#), то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Довод ООО «ТДК» о том, что его заявка не соответствовала требованиям документации и не должна была быть признана победившей не может быть принят Комиссией по следующим причинам.

Материалами обращения подтверждается, что в составе технического предложения заявки, поданной ООО «ТДК» на участие в Запросе цен, указывается кабель огнестойкий (ТУ16.К99-036-2007) с техническими характеристиками требуемыми заказчиком.

Таким образом, на момент рассмотрения заявок на участие в запросе цен на поставку кабелей огнестойких заявка ООО «ТДК» соответствовала требованиям закупочной документации. Обратного ООО «ТДК» не доказано.

ООО «ТДК» в силу организационно - правовой формы является коммерческой организацией, следовательно, несет риски ведения предпринимательской деятельности.

Истечение срока предоставления проекта договора, подписанного со стороны ООО «ТДК», а также изменение предмета закупки, являющегося существенным условием договора, свидетельствует, по мнению Комиссии, об уклонении ООО «ТДК» от заключения договора по итогам проведения открытого запроса котировок на право заключения договора на поставку кабеля огнестойкого.

У ООО «ТДК» отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения положений законодательства о закупках, а именно: заключить договор поставки кабеля огнестойкого с АО «НПО «Электромашина» (о чем свидетельствует поданная ООО «ТДК» заявка на участие в закупке), однако ООО «ТДК» не приняло необходимых и достаточных мер по соблюдению законодательства Российской Федерации и допустило нарушение законодательства о закупках.

ООО «ТДК» не доказано, что уклонение от заключения договора было вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвидимыми препятствиями, находящимися вне контроля данного юридического лица, при соблюдении им той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения обязанностей по соблюдению требований законодательства о закупках.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к выводу о наличии основания для включения сведений об ООО «ТДК» в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утв. постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

РЕШИЛА:

Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение о наличии оснований для включения сведений об ООО «ТДК» в реестр недобросовестных поставщиков.