Решение
по делу №06/157-16-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

01.03.2016 г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 01.03.2016

Решение изготовлено в полном объеме 04.03.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов общества с ограниченной ответственностью «ПРОИЗВОДСТВЕННО-КОММЕРЧЕСКАЯ ФИРМА ПИОНЕРСКОЕ» (далее – Ответчик, ООО «ПКФ ПИОНЕРСКОЕ») А. С. Бондаренко (по доверенности),

представители государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» (далее — ГБУЗ РК «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии», Заказчик, Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения Заявитель уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев обращение Заявителя от 17.02.2016 №244 (вх. №389 от 17.02.2016) о включении информации об ООО «ПКФ ПИОНЕРСКОЕ» (ИНН: 9109016083, КПП: 910901001, адрес (место нахождения): 297577, Республика Крым, Симферопольский район, с. Пионерское, ул. Алуштинская, 31. Учредители: Гринько Александр Александрович, ИНН учредителя: -; Криволапов Дмитрий Валерьевич, ИНН учредителя: -; Измайлов Сергей Валерианович, ИНН учредителя: -) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с решением Заказчика о расторжении контракта в одностороннем порядке, заключенного по итогам электронного аукциона «Поставка хлеба» (номер извещения 0375200036215000188) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «ПКФ ПИОНЕРСКОЕ» - победителе Аукциона, в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам закупки №0375200036215000188.

Из обращения ГБУ РК «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» следует, что Заказчиком 29.01.2016 принято решение №123 об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением ООО «ПКФ ПИОНЕРСКОЕ» обязательств по поставке хлеба.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных сторонами, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг http://www.zakupki.gov.ru (далее — официальный сайт) — 27.11.2015;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 958 330,72 российских рублей;

- дата окончания подачи заявок — 02.12.2015; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 03.12.2015; дата проведения Аукциона — 07.12.2015;

- на участие в Аукционе подана 1 (одна) заявка (Ответчика);

- поданная единственная заявка признана соответствующей требованиям документации об Аукционе и Закона о контрактной системе;

- Аукцион признан несостоявшимся.

Единой комиссией Заказчика 02.12.2015 принят протокол рассмотрения единственной заявок на участие в электронном аукционе № 0375200036215000188 (Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 02.12.2015 №0375200036215000188-1), согласно которому заявка ООО «ПКФ ПИОНЕРСКОЕ» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе и Законом о контрактной системе, и в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе аукцион признан несостоявшимся.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в Аукционе размещен Заказчиком в единой информационной системе 02.12.2015 12:56.

В силу пункта 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем, контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном статьей 70 Закона о контрактной системе.

Между ГБУЗ РК «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» и ООО «ПКФ ПИОНЕРСКОЕ» заключен договор на поставку товара для нужд ГБУЗ РК «Крымский республиканский центр фтизиатрии и пульмонологии» №2015.49806 от 14.12.2015 (далее - Договор) на электронной площадке 14.12.2015, размещен в единой информационной системе 14.12.2015 20:01, номер реестровой записи 2910206685715000163.

На заседании Комиссии представитель Ответчика пояснил, что Ответчиком взятые на себя обязательства по поставке продукции не выполняются в связи с поломкой транспортного средства с помощью которого Ответчик планировал поставлять хлеб Заявителю.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения договора на поставку товара для нужд ГБУЗ РК «Крымский республиканский центр фтизиатрии и пульмонологии» №2015.49806 от 14.12.2015, указанное условие предусмотрено в пункте 9.6 Договора.

Заказчик 29.01.2016 принял решение №123 об одностороннем отказе от исполнения договора, согласно которому:

«14.12.2015 года между Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Крым «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» (далее - Заказчик) и ООО «Производственно-коммерческая фирма Пионерское» (далее - Поставщик), был заключен Договор №2015.49806 на поставку товара для нужд ГБУЗ РК «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» (далее - Договор).

В соответствии с и. 3.1.6 и на основании гт.З ч.2 ст.523 Гражданского кодекса РФ, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Договора.

Как указано в п.2.1 Договора, поставка товара осуществляется Поставщиком с момента вступления Договора в силу по 31 июля 2016 года. Поставка и выгрузка товара в адрес Заказчика производится Поставщиком с 08 часов 00 минут и до 15 часов 00 минут. Количество и ассортимент товара указываются Заказчиком в заявках. Заявки предоставляются Заказчиком посредством любых средств связи (почтовой, телефонной, электронной почтой и др.). Поставка осуществляется ежедневно.

25.01.2016 года на адрес Поставщика Заказчиком была направлена заявка б/н, в которой указано, начиная с 28.01.2016 года в адрес структурного подразделения, расположенного в Симферопольском районе, с. Пионерское, ул. Майская, 1-а, необходимо осуществлять поставку товара.

Однако, 28.01.2016 года и 29.01.2016 года Поставщик своих обязательств не исполнил, тем самым нарушил п.3.4.1 Договора.

Неисполнение Договора со стороны Поставщика выразилось в отсутствии поставки в ГБУЗ РК «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» социально значимого продовольственного товара, являющего предметом Договора.

Разделом 5 Договора предусмотрена ответственность Сторон за неисполнение или за ненадлежащее исполнение обязательства.

В соответствии с актами, составленными приемочно комиссией Заказчика, просрочка исполнения Поставщиком условий Договора составляет два дня (28.01.2016 г. и 29.01.2016 г.). Произведя расчет установлено, что сумма пени, подлежащей уплате Заказчику Поставщиком - 2 108, 33 руб. (Приложение №1).

Разделом 8 Договора предусмотрено обеспечение исполнения обязательства и в п.8.3 указано, что оно распространяется на обязательства по уплате неустоек в виде штрафа, пени, предусмотренных Договором, а также убытков, понесенных Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением Поставщиком обязательств по Договору.

Предлагаем в добровольном порядке перечислить на счет Заказчика рассчитанную сумму пени в десятидневный срок с момента получения данного решения, в противном случае данная сумма будет удержана из внесенного ранее обеспечения.

Реквизиты для перечисления денежных средств:

Управление Федерального Казначейства по Республике Крым БИК 043510001 в отделении Республики Крым (ГБУЗ РК «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» р/с 40601810035101000001, лицевой счет 20756Щ94970 ИНН/КПП 9102066857/910201001 ОГРН 1149102182371); КБК 00000000000000000510; ОКАТО 35401000000; ОКТМО 35701000001.

В соответствии со ст. 523 Гражданского кодекса РФ, нарушение Договора поставки Поставщиком является существенным в случае поставки товаров

ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, а также в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Неоднократность нарушения сроков поставки товара закреплена в актах, составленных приемочной комиссией от 28.01.2016 года и от 29.01.2016 года.

Решение об одностороннем отказе от исполнения Договора вступает в силу и Договор считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения» (цитата из решения).

Заказчик 29.01.2016 направил в адрес ООО «ПКФ ПИОНЕРСКОЕ» почтовым отправлением с уведомлением (номер почтового идентификатора 29757692001772) решение №123 об одностороннем отказе от исполнения договора от 29.01.2016. Указанное почтовое отправление вручено Ответчику 05.02.2016.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

С учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика №123 об одностороннем отказе от исполнения договора от 29.01.2016 вступило в силу и договор считается расторгнутым 15.02.2016.

ГБУЗ РК «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» 17.02.2016 за исх. №244 обратилось в Крымское УФАС России (вх. №389 от 17.02.2016) о включении информации в отношении ООО «ПКФ ПИОНЕРСКОЕ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в виду не исполнения обязательств по выигранному договору по результатам проведенного Аукциона. Заказчиком предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 стати 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, уведомлением о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 18.02.2016 №06/662, направленным ООО «ПКФ ПИОНЕРСКОЕ» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту неисполнения Контракта, в том числе обоснования причин несвоевременной поставки товара с документальным подтверждением и иных документов и материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии по рассмотрению дела №06/157-16-РНП.

Представитель Ответчика пояснил, что в связи с поломкой и нахождением в ремонте транспортного средства, с помощью которого ООО «ПКФ ПИОНЕРСКОЕ» планировало поставлять хлеб Заказчику, Ответчик обратился к Заявителю с предложением о расторжении. Данное предложение Заказчиком не принято. При этом Комиссии пояснено, что в суд о расторжении данного контракта Ответчик не обращался, договор в судебном порядке не расторгался. Каких-либо действий по исполнению заключенного договора со стороны Ответчика не осуществлялось, соисполнители не привлекались.

Вместе с тем, представитель Ответчика считает действия Заказчика по одностороннему отказу от исполнения договора необоснованным, неправомерным. При этом в судебном порядке решение Заказчика от 29.01.2016 №123 об одностороннем отказе от исполнения контракта Ответчик не обжаловал.

В соответствии с абзацем третьим части 1 стати 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

Поскольку победителем Аукциона – ООО «ПКФ ПИОНЕРСКОЕ» – не поставлен в срок хлеб, являющимся предметом договора на поставку товара для нужд ГБУЗ РК «Крымский республиканский центр фтизиатрии и пульмонологии» №2015.49806 от 14.12.2015, ГБУЗ РК «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный статьей 95 Закона о контрактной системе, информация о данном поставщике подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе сведения о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включаются в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ГБУЗ РК «Крымский республиканский центр фтизиатрии и пульмонологии», в отношении общества с ограниченной ответственностью «ПРОИЗВОДСТВЕННО-КОММЕРЧЕСКАЯ ФИРМА ПИОНЕРСКОЕ» (ИНН: 9109016083, КПП: 910901001, адрес (место нахождения): 297577, Республика Крым, Симферопольский район, с. Пионерское, ул. Алуштинская, 31. Учредители: Гринько Александр Александрович, ИНН учредителя: -; Криволапов Дмитрий Валерьевич, ИНН учредителя: -; Измайлов Сергей Валерианович, ИНН учредителя: -) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с неисполнения государственного контракта на поставку продуктов питания (консервы рыбные в масле), сроком на два года.

2. Датой включения информаций в отношении ООО «ПКФ ПИОНЕРСКОЕ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.