

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

27 марта 2015 года

04-02/2697

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...>(далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Группа компаний «Валтекс» (далее - ООО «Группа компаний «Валтекс») исх. от 20.03.2015 № 70 (вх. от 20.03.2015 № 649эл) на действия заказчика - государственного казенного учреждения Республики Коми «Коми республиканский инвестиционно-строительный центр при Министерстве архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми» (далее - ГКУ РК «КР Инвестстройцентр») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту строительства «Санаторный комплекс в с. Серегово Княжпогостского района» (ЭА-214)», извещение № 0107200002715000217 (далее - закупка, электронный аукцион),

при участии:

- <....>,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Группа компаний «Валтекс», ГКУ РК «КР Инвестстройцентр», Министерство финансов Республики Коми, закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены.

ООО «Группа компаний «Валтекс» исх. № 74 от 24.03.2015 (вх. № 680эл от 24.03.2015) заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «Группа компаний «Валтекс», ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «Группа компаний «Валтекс» обжалует действия заказчика - ГКУ РК «КР Инвестстройцентр» в части неразмещения на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) в составе документации об электронном аукционе (ЭА-214) по определению подрядчика для выполнения комплекса строительно-монтажных работ по объекту строительства «Санаторный комплекс в с. Серегово Княжпогостского района» (далее - документация об электронном аукционе) проектной документации в части строительства административно-приемного корпуса (марки КМ (конструкции металлические) и КЖ (конструкции железобетонные)), что, по мнению заявителя, не соответствует требованиям законодательства и не позволяет определить полную стоимость строительных работ по строительству указанного здания.

ООО «Группа компаний «Валтекс» исх. № 73 от 20.03.2015 (вх. № 680Эл от 24.03.2015) представлены дополнения к жалобе, из содержания которых следует, что в составе документации об электронном аукционе отсутствуют разделы № 4 «Конструктивные и объемно-планировочные решения», № 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» проектной документации; в ведомости объемов работ, представленной в разделе V документации об электронном аукционе, иной документации, представленной в Техническом задании документации об электронном аукционе не указаны «типы, габаритные размеры, количество, требования к поставляемой продукции», что не позволяет определить полную стоимость строительных работ по строительству объекта закупки.

ГКУ РК «КР Инвестстройцентр» в отзыве на жалобу исх. № 01/06-15 от 26.03.2015 (вх. № 1834 от 26.03.2015), дополнениях к отзыву на дополнения к жалобе исх. № 01-06/16 от 27.03.2015 (вх. № 1863 от 27.03.2015) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

Согласно отзыву ГКУ РК «КР Инвестстройцентр» на жалобу исх. № 01/06-15 от 26.03.2015 (вх. от 26.03.2015 № 1834) в составе документации об электронном аукционе чертежи конструктивных решений по строительству здания (марки КМ (конструкции металлические) и КЖ (конструкции железобетонные) не размещены в связи с тем, что коробка здания уже построена; необходимость включения в документацию об электронном аукционе разделов проектной документации, работы в соответствии с которыми уже выполнены, отсутствовала.

Из содержания дополнений к отзыву ГКУ РК «КР Инвестстройцентр» на дополнения к жалобе исх. № 01-06/16 от 27.03.2015 (вх. № 1863 от 27.03.2015) следует, что разделы № 4 «Конструктивные и объемно-планировочные решения», № 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» проектной документации в составе документации об электронном аукционе не размещены в связи с тем, что указанные разделы не содержат проектных решений относительно видов работ, предусмотренных Техническим заданием документации об электронном аукционе, так как работы, предусмотренные указанными разделами проектной документации, не являются предметом закупки и не влияют на стоимость работ.

Министерством финансов Республики Коми в отзыве на жалобу исх. № 20-17/1306 от 25.03.2015 (вх. № 1831 от 26.03.2015) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия по контролю в сфере закупок в ходе проведения внеплановой проверки размещения заказа в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, заслушав представителей ГКУ РК «КР Инвестстройцентр», Министерства финансов Республики Коми, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Заказчиком осуществления закупки явилось ГКУ РК «КР Инвестстройцентр».

Уполномоченным органом осуществления закупки явилось Министерство финансов Республики Коми

Объектом закупки явилось выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту строительства «Санаторный комплекс в с. Серегово Княжпогостского района».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 284 996 210,00 рублей; источником финансирования закупки явились средства Республиканского бюджета Республики Коми.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107200002715000217, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте 10.03.2015.

3.2. В силу части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

По пунктам 1-3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться наряду с прочими, правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;

- описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

В силу части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, застройщик или технический заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или капитального ремонта, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных

изысканий, проектную документацию, разрешение на строительство.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Пунктами 1, 2 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.

Договором строительного подряда должны быть определены состав и содержание технической документации, а также должно быть предусмотрено, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию.

Объект закупки - выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту строительства «Санаторный комплекс в с. Серегово Княжпогостского района».

Согласно справке ГКУ РК «КР Инвестстройцентр» исх. № 2-111 от 25.03.2015, представленной заказчиком в составе отзыва на жалобу исх. № 01/06-15 от 26.03.2015 (вх. от 26.03.2015 № 1834), «ограждающие и несущие конструкции здания - административно-приемного корпуса со столовой санаторного комплекса в с. Серегово Княжпогостского района (фундаменты, стены, перекрытия, кровля, витражи) возведены в период с мая 2012 по октябрь 2013 (степень готовности здания на 01.03.2015 - 84%).

Виды и объемы работ, предусмотренные ведомостью объемов работ на выполнение комплекса строительно-монтажных работ в рамках электронного аукциона, не требуют наличия в приложенной документации конструктивных решений в части проектов КМ и КЖ. Основные решения представлены в разделе АР; начальная (максимальная) цена контракта рассчитана исходя из лимитов выделенных средств и последовательности выполнения комплекса строительно-монтажных работ по объекту строительства».

Разделом III «Наименование и описание объекта закупки» (техническое задание) документации об электронном аукционе (далее - Техническое задание) определено описание объекта закупки, в том числе установлено, что строительство объекта должно осуществляться в соответствии с проектно-сметной документацией, являющейся составной частью Технического задания и содержащей требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам выполняемых работ; объемы по каждому виду работ указаны в Ведомости объемов работ (представлена в разделе V документации об электронном аукционе (Приложение № 1 к проекту контракта).

Подпунктом 1.1 пункта 1 проекта контракта, являющегося разделом V документации об электронном аукционе, установлено: «предметом контракта является выполнение Генподрядчиком по поручению Заказчика комплекса строительно-монтажных работ по объекту строительства «Санаторный комплекс в с. Серегово Княжпогостского района».

В рамках контракта предусмотрено выполнение в соответствии с Ведомостью объемов работ (Приложение № 1 к контракту) и проектно-сметной документацией следующего комплекса строительно-монтажных работ:

- общестроительные работы по административно-приемному корпусу со столовой;
- строительство очистных сооружений производительностью 700 м³/сутки;
- прокладка сетей электроснабжения коммунально-складской зоны;
- прокладка наружных сетей канализации от водозабора до КОС и от КОС до сброса в реку;
- строительство канализационной насосной станции № 2;
- прокладка наружных сетей канализации коммунально-складской зоны (устройство колодцев);
- прокладка внутриплощадочных сетей кабельной канализации и оптических линий связи;
- вертикальная планировка территории».

Ведомость объемов работ, являющаяся приложением № 1 к проекту контракта, содержит виды и объемы работ, подлежащие выполнению по административно-приемному корпусу со столовой в рамках закупки.

К проекту контракта приложена смета на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту строительства «Санаторный комплекс в с. Серегово Княжпогостского района» (приложение № 3).

В разделе III документации об электронном аукционе размещена проектная документация в части описания объекта закупки.

Закон о контрактной системе не содержит обязанности заказчика размещения на официальном сайте в составе документации об электронном аукционе при описании объекта закупки - выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту строительства, проектной документации в полном объеме, включая проект строительства объекта.

В текстовой и графических частях раздела 3 проектной документации «Архитектурные решения», подраздел 1 «Объект санаторной зоны» Административно-приемный корпус со столовой (7-2012-AP1.5, Том 3.1.5) содержатся, наряду с прочим, сведения о работах, являющихся предметом закупки, в том числе сведения об объемно-планировочных и конструктивных решениях, требования к габаритным размерам, к наружной и внутренней отделке корпуса, заполнению проемов, устройству полов, стен и перегородок, составу

ограждающих конструкций здания.

Комиссия Коми УФАС России не усматривает, что положения документации об электронном аукционе противоречат пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3.2.2. Довод заявителя о нарушении заказчиком - ГКУ РК «КР Инвестстройцентр» законодательства о закупках при определении начальной (максимальной) цены контракта в части непредставления в документации об электронном аукционе документов, влияющих на определение стоимости строительных работ по объекту закупки, не может быть рассмотрен, поскольку в соответствии с пунктом 1 части 3, пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе, контроль в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта не относится к компетенции Коми УФАС России.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу в части доводов о неразмещении на официальном сайте в составе документации об электронном аукционе проектной документации в части строительства административно-приемного корпуса (марки КМ (конструкции металлические) и КЖ (конструкции железобетонные); об отсутствии в составе в ведомости объемов работ, представленной в разделе V документации об электронном аукционе, иной документации, представленной в Техническом задании, указаний в отношении «типов, габаритных размеров, количестве, требований к поставляемой продукции» необоснованной.

2. Решить вопрос об обеспечении рассмотрения жалобы в части довода заявителя о нарушении заказчиком - ГКУ РК «КР Инвестстройцентр» требований Закона о контрактной системе при определении начальной (максимальной) цены контракта в части неразмещении на официальном сайте в документации об электронном аукционе документов, влияющих на определение стоимости строительных работ по объекту закупки, посредством направления копии жалобы в Министерство финансов Республики Коми для рассмотрения по подведомственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.