

07 декабря 2009г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Килина С.А. – и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;

Косолапова Н.Г. – помощник руководителя управления, член Комиссии;

Петров Д.С. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы, член Комиссии;

Кыйгасов А.В. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы, член Комиссии,

в присутствии представителя Администрации МО «Усть-Канский район» - главного специалиста Толоева Леонида Михайловича (доверенность б/н от 30.03.2009г.), рассмотрев дело № 32 от 20.11.2009г. по признакам нарушения Администрацией МО «Усть-Канский район» (Республика Алтай, Усть-Канский район, с. Усть-Кан, ул. Первомайская, 2) пунктов 9, 11 части 1 статьи 18 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании приказа руководителя управления от 14.10.2009 г. № 157 «О проведении контрольного мероприятия» было проведено плановое контрольное мероприятие Администрации МО «Усть-Канский район» по вопросу соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе контрольного мероприятия с целью проверки требований статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции» было установлено, что Администрацией МО «Усть-Канский район» без проведения процедуры торгов заключены следующие договоры:

1. Договор обязательного медицинского страхования работающих граждан от 20.01.2005г. №34 с ЗАО «Капиталь Медицинское страхование»;

2. Договор о сотрудничестве в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств б/н от 04.12.2007г. с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота».

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы и заслушав пояснения представителей стороны, пришла к выводу:

В соответствии с частью 1 статьи 36 Устава МО «Усть-Канский район», принятого решением сессии Совета депутатов МО «Усть-Канский район» от 30.06.2005г. № 18-140 (далее - Устав) Администрация МО «Усть-Канский район» является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенного Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения. Администрацией муниципального образования руководит глава муниципального образования на принципах единоначалия.

На основании части 1 статьи 33 Устава глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

1. Администрацией заключен Договор обязательного медицинского страхования работающих граждан от 20.01.2005г. №34 с ЗАО «Капиталь Медицинское страхование» в лице филиала в г.Горно-Алтайске, (Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул. Маяковского, 12). Договор заключен сроком на 1 год и по истечении указанного срока продлевается каждый раз на тот же срок, если ни одна из сторон не заявит о его прекращении не менее чем за два месяца до окончания срока. Общая численность застрахованных на момент заключения договора составляет 69 человек.

Пунктом 3.1 Договора от 20.01.2005 г. №34 определен срок действия – с 20.01.2005г. по 19.01.2006г. На момент проверки договор №34 считается продленным на новый период страхования (на 2009 год) со сроком действия с 19.01.2009г. по 19.01.2010г. согласно пункту 3.2 указанного Договора, т.к. ни одна из Сторон не заявляла о прекращении договора.

Согласно пункту 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации договор признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами

обязательства.

Данный Договор №34 был заключен 20.01.2005г., т.е. до вступления в действие положений части 1 статьи 18 Закона о конкуренции со сроком действия на 1 год, с последующим ежегодным продлением.

По истечении очередного срока действия договора (19.01.2007г.), заключенного до вступления в силу требований Закона о конкуренции субъекты, указанные в части 1 статьи 18 Закона о конкуренции, должны осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса (аукциона).

Обязанность исполнения субъектами, указанными в части 1 статьи 18 Закона о конкуренции правил выбора финансовых организаций по результатам конкурсного (аукционного) отбора наступает после вступления в законную силу данного Федерального закона (после 26.10.2006г.).

С момента вступления в законную силу Закона о конкуренции продление ранее заключенных договоров, заключение дополнительных соглашений, а также заключение новых договоров без предшествующего этому отбора финансовых организаций в соответствии с требованиями части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции» рассматриваются как нарушение антимонопольного законодательства.

То есть после 19.01.2007г. (после окончания срока действия договора №34), Администрация должна была провести конкурсный отбор финансовых организаций для оказания финансовой услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан, что сделано не было.

Таким образом, со стороны Администрации МО «Усть-Канский район» усматриваются признаки нарушения пункта 9 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - продление договора по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан без предварительного отбора страховых организаций путем проведения открытого конкурса или аукциона.

2. Администрацией МО «Усть-Канский район» заключен Договор о сотрудничестве в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств б/н от 04.12.2007г. с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» в лице филиала в г.Горно-Алтайске (Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул.Осипенко, 30) на страхование автотранспорта. Пунктом 2.1.4. данного договора определен срок его действия – 1 год.

Срок действия данного договора с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» в лице филиала в г.Горно-Алтайске продлен до 13.11.2009 года, что подтверждается оплатой Администрацией страхового платежа по счету №825 от 12.11.2008г в общей сумме 6097,2 руб. (платежное поручение №671 от 13.11.2008г.).

Пролонгация данного договора с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» в лице филиала в г.Горно-Алтайске на 2009 год содержат признаки нарушения пункта 11 части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции», т.к. договор ОСАГО со страховой организацией был продлен без предварительного отбора страховых организаций для обязательного страхования автогражданской ответственности (ОСАГО) путем проведения открытого конкурса или аукциона.

Представитель Администрации МО «Усть-Канский район» в ходе заседания Комиссии признал, что в нарушение антимонопольного законодательства был продлен договор обязательного медицинского страхования работающих граждан от 20.01.2005г. № 34 без предварительного отбора страховых организаций путем проведения открытого конкурса или аукциона, а также пролонгирован договор о сотрудничестве в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств б/н от 04.12.2007г. без соблюдения требований пункта 11 части 1 статьи 18 Закона о конкуренции.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы, заслушав пояснения стороны, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Усть-Канский район» нарушившей требование пунктов 9, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», в части продления договора обязательного медицинского страхования работающих граждан от 02.01.2005г. № 34 со страховой организацией без проведения открытого конкурса или открытого аукциона, а также в пролонгации договора о сотрудничестве в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств б/н от 04.12.2007г. без конкурсного отбора финансовой организации.

2. Выдать Администрации МО «Усть-Канский район» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем не допущения впредь подобных нарушений.

**ПРЕДПИСАНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

07 декабря 2009 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии – и.о. руководителя управления Килина С.А., члены комиссии – помощник руководителя управления Косолапова Н.Г., ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Петров Д.С., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Кыйгасов А.В., руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции” на основании своего решения от 07.12.2009 года по делу № 32 о нарушении Администрацией МО «Усть-Канский район» (Республика Алтай, Усть-Канский район, с. Усть-Кан, ул. Первомайская, 2) пунктов 9, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации МО «Усть-Канский район» прекратить нарушение пунктов 9, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в продлении договора обязательного медицинского страхования работающих граждан от 20.01.2005г. № 34 со страховой организацией без проведения открытого конкурса или открытого аукциона, а также в пролонгации договора о сотрудничестве в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств б/н от 04.12.2007г. без конкурсного отбора финансовой организации, путем недопущения подобного нарушения впредь;

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить до 28 декабря 2009г., представив в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай документы, подтверждающие его исполнение.