Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

Определение

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № АО 16-05/16 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

30 мая 2016 года **г. Сыктывкар**

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Промсервис» исх. № 24 от 15.02.2016 (вх. № 675 от 22.02.2016), на действия Эжвинского муниципального унитарного предприятия «Жилкомхоз» (далее – ЭМУП «Жилкомхоз») при проведении закупки путем запроса ценовых предложений на право заключения договора на оказание услуг по периодическому техническому освидетельствованию пассажирских лифтов в многоквартирных домах управляющей организации ЭМУП «Жилкомхоз», извещение № 31603281556 (далее – запрос предложений).

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса ценовых предложений цен на товары (далее - запрос ценовых предложений), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса ценовых предложений, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса ценовых предложений, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса ценовых предложений, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе ценовых предложений, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса ценовых предложений, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса ценовых предложений, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе ценовых предложений, запросе предложений.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при закупке товаров, работ, услуг положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены требования к содержанию документации о закупке.

Согласно пунктам 1-3, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в документации о закупке должны быть

указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

На ЭМУП «Жилкомхоз» распространяется действие Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд ЭМУП «Жилкомхоз» (далее – Положение о закупках ЭМУП «Жилкомхоз») утверждено от 24.11.2015, размещено на официальном сайте 25.11.2015.

Согласно пункту 5.1. Положения о закупках ЭМУП «Жилкомхоз» участником закупки (участником закупки) может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке и правомочны заключать договор по результатам процедуры закупки.

Согласно подпунктам 1, 5, 6 пункта 5.2. Положения о закупках ЭМУП «Жилкомхоз» для участников закупки устанавливаются следующие обязательные требования, в том числе:

- соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

- наличие необходимых лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации и являющихся

предметом заключаемого договора;

- наличие необходимых сертификатов на товары в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, являющихся предметом заключаемого договора.

Согласно пункту 7.3. Положения о закупках ЭМУП «Жилкомхоз» документация о закупке должна включать сведения, определенные настоящим Положением, в том числе:

- требования к качеству, техническим характеристикам продукции, ее безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- требования к участникам закупки, включая требования к квалификации, и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Главой 13 Положения о закупках ЭМУП «Жилкомхоз» определен порядок организации и проведения запроса ценовых предложений.

Согласно пункту 13.11 Положения о закупках ЭМУП «Жилкомхоз» победителем запроса ценовых предложений признается участник закупки, чье предложение соответствует запросу ценовых предложений и содержит лучшие ценовые условия. Решение Закупочной комиссии оформляется протоколом, в котором указываются два участника закупки, предложения которых соответствует запросу ценовых предложений и содержат лучшие ценовые условия. Протокол размещается в соответствии с требованиями, установленными п. 7 настоящего Положения.

ЭМУП «Жилкомхоз» явилось организатором закупки способом запроса ценовых предложений на оказание услуг по периодическому техническому освидетельствованию пассажирских лифтов в многоквартирных домах управляющей организации Эжвинского муниципального унитарного предприятия «Жилкомхоз».

Согласно абзацам 1, 7, 8 пункта 2.1 документации о запросе ценовых предложений к участию в запросе ценовых предложений допускаются лица, соответствующие следующим обязательным минимальным требованиям:

- соответствие участника запроса ценовых предложений требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к

лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

- наличие у участника запроса ценовых предложений необходимых лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора;

- наличие у участника запроса ценовых предложений необходимых сертификатов на товары в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, являющихся предметом заключаемого договора.

Согласно подпункту 9 пункта 3.1. документации о запросе ценовых предложений заявка на участие в запросе ценовых предложений должна содержать документы, подтверждающие право участника на оказание услуг, указанных в настоящей документации.

Согласно пункту 2 Технического задания, являющегося составной частью документации запроса ценовых предложений заказчик должен оказать услуги по периодическому техническому освидетельствованию пассажирских лифтов на соответствие требованиям Технического регламента ТС 011/2011 «Безопасность лифтов».

Приложением № 1 к Техническому заданию является Перечень пассажирских лифтов, подлежащих техническому освидетельствованию в 2016 году.

Согласно протоколу № 10 ЗЦП/2016 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе ценовых предложений от 11.02.2016 победителем запроса ценовых предложений признано общество с ограниченной ответственностью «Инженерно-Консультационный Центр «Север» (далее – ООО «ИКЦ «Север»).

Решением Комиссии Таможенного союза № 824 от 18.10.2011 утвержден Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» (далее – Технический регламент).

Согласно части 1 статьи 1 Технического регламента настоящий технический регламент Таможенного союза распространяется на лифты и устройства безопасности лифтов, предназначенные для использования и используемые на территории государств - членов Таможенного союза.

Действие настоящего технического регламента Таможенного союза распространяется на все лифты и устройства безопасности лифтов (буферы, ловители, ограничители скорости, замки дверей шахты, гидроаппараты безопасности).

Статьей 6 Технического регламента определен порядок подтверждения соответствия лифта, устройств безопасности лифта.

Согласно части 4 статьи 6 Таможенного регламента оценка соответствия лифта в течение назначенного срока службы осуществляется в форме технического освидетельствования не реже одного раза в 12 месяцев организацией, аккредитованной (уполномоченной) в порядке, установленном законодательством государства - члена Таможенного союза.

В соответствии с пунктом 2.2. Решением Комиссии Таможенного союза № 824 от 18.10.2011 утвержден Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" (ТР ТС 011/2011) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции (далее – Перечень стандартов).

Согласно пункту 3 Перечня стандартов в указанный перечень входит ГОСТ Р 53783-2010, применительно к пунктам 4, 5 статьи 6 Технического регламента с областью применения - оценка соответствия лифтов в период эксплуатации и после отработки назначенного срока службы.

ГОСТ Р 53783-2010 - Национальный стандарт Российской Федерации. Лифты. Правила и методы оценки соответствия лифтов в период эксплуатации" утвержден Приказом Ростехрегулирования от 31.03.2010 N 44-ст.

Согласно разделу 1 ГОСТ Р 53783-2010 настоящий стандарт устанавливает правила и методы оценки соответствия лифтов в течение назначенного срока службы и лифтов, отработавших назначенный срок службы.

Настоящий стандарт распространяется на оценку соответствия:

- лифтов, введенных в эксплуатацию до вступления в силу ТР ТС 011/2011 (лифты группы 1);

- лифтов, введенных в эксплуатацию после вступления в силу ТР ТС 011/2011, изготовленных в течение срока действия сертификатов соответствия, выданных до вступления в силу технического регламента о безопасности лифтов (лифты группы 2);

- лифтов, введенных в эксплуатацию после вступления в силу ТР ТС 011/2011, сертифицированных на соответствие требованиям технического регламента о безопасности лифтов (лифты группы 3).

Согласно пункту 4.1. ГОСТ Р 53783-2010 оценка соответствия лифтов в течение назначенного срока службы и лифтов, отработавших назначенный срок службы, осуществляется в следующих формах:

- технического освидетельствования (периодического технического освидетельствования) не реже одного раза в 12 календарных месяцев в период эксплуатации лифтов групп 1, 2 и 3;

- технического освидетельствования (частичного технического освидетельствования) в случае замены узлов и механизмов лифта, указанных в 5.7, в течение периода эксплуатации лифтов групп 1, 2 и 3;

- обследования лифтов групп 1, 2 и 3, отработавших назначенный срок службы.

Коми УФАС России ЭМУП «Жилкомхоз» в ходе рассмотрения заявления запрошены копии заявок, поданных на участие в закупке.

В составе заявки ООО «ИКЦ «Север» приложен Аттестат аккредитации № РОСС RU.0001.27ЛХ48 от 13.11.2015, согласно которому ООО «ИКЦ «Север» аккредитовано

в качестве испытательной лаборатории.

Приложением к Аттестату аккредитации является область аккредитации испытательной лаборатории. Указанная область аккредитации не содержит указаний на правомочность ООО «ИКЦ «Север» на проведение услуг технического освидетельствования пассажирских лифтов.

В действиях ЭМУП «Жилкомхоз» по признанию победителем запроса предложений ООО «ИКЦ «Север» имеются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Коми УФАС России № 134 от 18.05.2016 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ЭМУП «Жилкомхоз», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Космонавтов, дом 20, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № АО 16-05/16 к рассмотрению на **28.06.2016** в **11 часов 00 минут** по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160а, 3 этаж, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя **общество с ограниченной ответственностью «Промсервис»** (далее – ООО «Промсервис»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Чернова, дом 6, офис 7.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика **Эжвинское муниципальное унитарное предприятие «Жилкомхоз»** (далее – ЭМУП «Жилкомхоз»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Космонавтов, дом 20.

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица **общество с ограниченной ответственностью «Инженерно-консультационный центр «Север»** (далее – ООО «ИКЦ «Север»), место нахождения: Республика Коми, город Ухта, проспект Ленина, дом 61, офис 17.

5. **ООО «Промсервис»** в срок **до 13.06.2016** представить:

5.1. копию аттестата аккредитации ООО «Промсервис» в качестве органа по сертификации с приложением документов, подтверждающих области аккредитации;

5.2. копию аттестата аккредитации ООО «Промсервис» в качестве испытательной лаборатории (центра) с приложением документов, подтверждающих области аккредитации;

5.3. копии иных документов, подтверждающих правомочность общества на оказание услуг по техническому освидетельствованию пассажирских лифтов.

6. **ЭМУП «Жилкомхоз»** в срок **до 13.06.2016** представить:

6.1.письменное обоснование со ссылкой на нормативно-правовые акты, правомерности признания общества с ограниченной ответственностью «Инженерно-консультационный центр «Север» (далее – ООО «ИКЦ «Север») победителем запроса предложений при отсутствии в аттестате аккредитации ООО «ИКЦ «Север» № РОСС RU.0001.27ЛХ48 от 13.11.2015 области аккредитации – техническое освидетельствование пассажирских лифтов;

6.2. письменную информацию о заключении либо незаключении договора по результатам проведения запроса предложений, при заключении – копию соответствующего договора.

7. **ООО «ИКЦ «Север»** в срок **до 13.06.2016** представить копии документов, подтверждающих правомочность общества на оказание услуг по техническому освидетельствованию пассажирских лифтов.

8. Лица, участвующие в деле в срок до 20.06.2016 вправе представить иные документы и материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.