

ИП-06/13544 от 10.09.2019

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства < > - должностное лицо

УСТАНОВИЛ:

Основанием для возбуждения дела №016/01/15-1338/2019 о нарушении антимонопольного законодательства послужило не исполнение МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Высокогорского муниципального района Республики Татарстан» (далее- Палата) предупреждения (исх: №ИП-06/8092 от 03.06.2019) о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства путём обеспечения возврата земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 16:16:020601:169 из пользования ООО «Асянь» в распоряжение арендодателя.

Основанием для выдачи предупреждения в отношении Палаты является результат проведенной Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании приказов №01/26-пр от 24.01.2019, № 01/89-пр от 19.02.2019 плановой выездной и документарной проверки в отношении Палаты. В ходе проведения проверки установлено следующее.

6 марта 2013 г. между Палатой имущественных и земельных отношений Высокогорского МР РТ и < > заключен договор аренды № 24-071-2746 по условиям которого в аренду сроком на 5 лет предоставлен земельный участок с кадастровым номером 16:16:020601:169, общей площадью 89 084 кв.м. из состава земель сельскохозяйственного назначения.

Срок аренды с 6 марта 2013 г. по 5 марта 2018 г.

24 августа 2014 между < > и ООО «Асянь» заключен договор о передаче (уступке) прав и обязанностей по договору аренды № 24-071-2746 от 06.03.2013 г.

17 августа 2018 г. ООО «Асянь» обращается в Исполнительный комитет Высокогорского МР РТ в целях предоставления земельного участка с кадастровым номером 16:16:020601:169 в аренду сроком на 5 лет. (вх. № 2666 от 17.08.2018 г. в ПИЗО).

7 ноября 2018 г., на основании постановления Исполнительного комитета от 01.11.2018 г. № 2357, между Палатой и ООО «Асянь» заключен договор аренды земельного участка № 24-071-3599 в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:16:020601:169, общей площадью 89 084 кв.м. из состава земель сельскохозяйственного назначения со сроком аренды до 06.11.2023 г.

Согласно части 2 статьи 209 Гражданского кодекса РФ собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В то же время, частью 3 статьи 212 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что законом могут устанавливаться особенности приобретения и прекращения прав владения, пользования и распоряжения имуществом, в том числе находящимся в государственной, муниципальной собственности.

Порядок предоставления земельных участков гражданам и юридическим лицам урегулирован в Земельном Кодексе Российской Федерации.

По общему правилу, закрепленному в статье 39.6 ЗК РФ, договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 этой статьи.

Подпункт 31 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ допускает заключение договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов в случае предоставления земельного участка, предназначенного для ведения сельскохозяйственного производства, арендатору, который надлежащим образом использовал такой земельный участок, при условии, что заявление о заключении нового договора аренды такого земельного участка подано этим арендатором до дня истечения срока действия ранее заключенного договора аренды.

Вместе с тем, в рассматриваемом случае заявление ООО «Асянь» было подано после истечения срока действия ранее заключенного договора аренды.

Таким образом, земельный участок с кадастровым номером 16:16:020601:169 не мог быть предоставлен ООО «Асянь» без проведения торгов.

Целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять

действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Исходя из изложенного, в действиях Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Палаты имущественных и земельных отношений Высокогорского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления земельного участка с кадастровым номером 16:16:020601:169 ООО «Асянь» (ИНН 1616022645) без проведения торгов.

Так как предупреждение в установленной срок МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Высокогорского муниципального района Республики Татарстан» и Исполнительным комитетом Высокогорского муниципального района Республики Татарстан не исполнено, и нарушение антимонопольного законодательства в бездействии МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Высокогорского муниципального района Республики Татарстан» и Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан имеется по состоянию на сегодняшний день, Татарстанским УФАС России издан приказ №02/374-к от 29 августа 2019 года о возбуждении дела и создании Комиссии по признакам нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции в части бездействия по возврату земельного участка с кадастровым номером 16:16:020601:169 из пользования ООО «Асянь» в распоряжение арендодателя,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело №016/01/15-1338/2019 к рассмотрению на 8 октября 2019 года в 10 часов 00 минут по адресу: 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

Привлечь к участию в деле в качестве ответчика МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Высокогорского муниципального района Республики Татарстан» и Исполнительный комитет Высокогорского муниципального района Республики Татарстан.

Привлечь в качестве заинтересованного лица ООО «Асянь» (422723 Республика Татарстан, Высокогорский района, село Алан-Бексер, ул.Новая, д.18, ОГРН: 1131690002542, Дата присвоения ОГРН: 18.01.2013, ИНН: 1616022645, КПП: 161601001).

В соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Высокогорского муниципального района Республики Татарстан» в срок до 1 октября 2019 года необходимо представить в адрес Татарстанского УФАС России следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

договор аренды земельного участка № 24-071-3599, заключённый между МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Высокогорского муниципального района Республики Татарстан» и ООО «Асянь»;

договор аренды «24-071-2746, заключенный между МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Высокогорского муниципального района Республики Татарстан» и < >.

договор о передаче (уступке) прав и обязанностей по договору аренды №24-071-2746 от 06.03.2013, между < > и ООО «Асянь»;

акт возврата земельного участка с кадастровым номером 16:16:020601:169;

письменные пояснения относительно фактов, изложенных в определении;

иные документы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения дела.

Исполнительному комитету Высокогорского муниципальной района Республики Татарстан в срок до 1 октября 2019 года необходимо представить в адрес Татарстанского УФАС России следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

обращение от ООО «Асянь» с целью предоставления земельного участка с кадастровым номером 16:16:020601:169;

постановление Исполнительного комитета от 01.11.2018 г. № 2357;

письменные пояснения относительно фактов, изложенных в определении;

иные документы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения дела.

ООО «Асянь» в срок до 1 октября 2019 года представить в адрес Татарстанского УФАС России письменные пояснения относительно фактов, изложенных в определении.

При формировании ответа на определение о назначении дела №016/01/15-1338/2019 просим отвечать согласно перечню запрашиваемой информации.

В случае если вышеуказанные пункты не реализованы, указать мотивированную причину, в том числе со ссылкой на действующее законодательство.

Обращаем Ваше внимание, что за непредставление или несвоевременное представление сведений, либо предоставление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические, должностные или юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка представителей (с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела №016/01/15-1338/2019 в Татарстанском УФАС России) обязательна.

Разъясняю, что согласно статье 43 Закона о защите конкуренции, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле.

<...>

(Должностное лицо)