

Дело № 23юл-23

029/07/3-450/2023

Заказчик (Организатор закупки):

АО "Архангельская Областная Энергетическая Компания"

163000, Архангельская обл, г. Архангельск, Попова, д. 17

E-mail: AGrebnev@aoenergo.ru, om@aoenergo.ru

Заявитель:

ООО "АСТРЕЯ"

164840, Архангельская обл., Онежский р-н, г. Онега, пр. Ленина, зд.215Л, стр.1

E-mail: sboch2011@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

31 мая 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заявителя: Капшина А.В. (доверенность от 30.05.2023 № 1);

Заказчика: Гребнева А.В. (доверенность от 10.01.2023 № 51/23), Томашевской А.А. (доверенность от 20.03.2023 № 70/23),

УСТАНОВИЛА:

22 мая 2023 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "АСТРЕЯ" (далее – Заявитель) на действия комиссии, созданной Заказчиком – АО "Архангельская Областная Энергетическая Компания" (далее – Заказчик, закупочная комиссия) при проведении запроса ценовых предложений на право заключения договора на выполнение работ по ремонту зданий и сооружений ДЭС «Верхнеозерская» Месторасположение: посёлок Верхнеозёрский, муниципальное образование Покровское, Онежский район, Архангельская область (извещение № 32312372817).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

АО "Архангельская Областная Энергетическая Компания" является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, Заказчиком принято Положение о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Архангельская областная энергетическая компания», утвержденное на заседании Совета директоров АО «Архоблэнерго» (протокол № 142/22 от 28.09.2022) (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

11.05.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 32312372817 о проведении запроса ценовых предложений и документация о закупке на право заключения договора на выполнение работ по ремонту зданий и сооружений ДЭС «Верхнеозерская» Месторасположение: посёлок Верхнеозёрский, муниципальное образование Покровское, Онежский район, Архангельская область (далее - документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 14 058 582,93 рублей.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов № 32312372817 от 19.05.2023 на участие в закупке подано 3 заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов № 32312372817 от 19.05.2023 заявка ООО "АСТРЕЯ" была отклонена по следующим основаниям: «Несоответствие заявки на участие в закупке требованиям извещения, документации о закупке. Подпункт 3 пункта 24 раздела I «Общие положения» (в составе заявки отсутствуют копии документов - подпункт 3 пункта 15 раздела I «Общие положения») Несоответствие заявки на участие в закупке требованиям извещения, документации о закупке. Подпункт 3 пункта 24 раздела I «Общие положения» (в составе заявки отсутствуют копии документов - подпункт 3 пункта 15 раздела I «Общие положения»)».

Заявитель с отклонением не согласен, так как ООО «Астрейя» применяет в работе типовой устав №21, предусмотренный Приказом Минэкономразвития от 01.08.2018 №411, о чем сделана отметка в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, которая имелась в заявке на участие в запросе ценовых предложений.

В силу пунктов 2 и 4 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки и условиям определения победителя закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 ФЗ «О закупках» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в

закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из указанного следует, что основным критерием законности и обоснованности тех или иных установленных требований к товару, порядка оценки и сопоставления заявок участников закупки взаимосвязано с обеспечением со стороны Заказчика применения указанных требований, порядка оценки и сопоставления заявок в равной степени ко всем участникам закупки.

При этом пунктом 2 части 10 статьи 4 ФЗ «О закупках» определено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Подпунктом 3 пункта 15 раздела I «Общие положения» документации о закупке установлено, что заявка (форма 1) должна содержать копии учредительных документов (для юридических лиц).

Статьей 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) определены учредительные документы юридических лиц.

Согласно пункту 1 статьи 52 ГК РФ юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками), за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 указанной статьи.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 ГК РФ юридические лица могут действовать на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом. Сведения о том, что юридическое лицо действует на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом, указываются в едином государственном реестре юридических лиц.

При этом в части 1 статьи 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее – Закон об ООО) указано, что учредительным документом общества является устав общества.

Общество действует на основании утвержденного его учредителями (участниками) устава общества либо типового устава, утвержденного уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее - типовой устав). Указанный федеральный орган исполнительной власти в течение трех рабочих дней со дня официального опубликования нормативного правового акта, которым утвержден типовой устав, обязан направить типовой устав в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, для размещения типового устава на официальном сайте такого органа. Нормативный правовой акт об утверждении типового устава вступает в силу в срок, установленный этим нормативным правовым актом, но не ранее чем по истечении пятнадцати дней после дня его официального опубликования.

О том, что общество действует на основании типового устава, общество сообщает в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.

Типовые уставы, на основании которых могут действовать общества с ограниченной ответственностью, утверждены приказом Минэкономразвития России от 01.08.2018 N 411, который опубликован также на сайте Федеральной налоговой службы России https://www.nalog.ru/rn77/about_fts/docs/7874095/.

Заявителем в составе заявки на участие в закупке были приложены следующие документы, согласно описи:

№ п/п Наименование документа

Заявка на участие
Информация об участнике
Предложение участника
Декларация о соответствии участника
ИНН
ЕГРЮЛ
Приказ №2 о назначении ген директора
Решение №3 о крупных сделках
Выписка из ЕГРЮЛ
Выписка СРО

В соответствии с пунктом 16 выписки из единого государственного реестра юридических лиц от 17.05.2023, приложенной Заявителем в составе заявки, ООО "АСТРЕЯ" действует на основании типового устава № 21.

В соответствии с частью 3 статьи 12 Закона об ООО по требованию любого заинтересованного лица общество обязано в разумные сроки предоставить им возможность ознакомиться с уставом общества, в том числе с изменениями, либо уведомить любое заинтересованное лицо о том, что общество действует на основании типового устава, ознакомиться с которым можно бесплатно в открытом доступе на официальном сайте органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц.

В рассматриваемом случае, ООО "АСТРЕЯ" в заявке на участие в запросе ценовых предложений не указало, что общество действует на основании типового устава № 21, а также в составе заявки отсутствует копия типового устава № 21.

Комиссия Архангельского УФАС России полагает, что информация в выписке из единого государственного реестра юридических лиц о применении обществом типового устава не является надлежащим уведомлением в соответствии с частью 3 статьи 12 Закона об ООО.

То есть, Заявитель не выполнил предусмотренную Законом об ООО обязанность уведомить любое заинтересованное лицо о том, что ООО "АСТРЕЯ" действует на основании типового устава.

Следовательно, заявка Заявителя не соответствует требованиям подпункта 3 пункта 15 раздела I «Общие положения» документации о закупке.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 24 раздела I «Общие положения» документации о закупке по результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия не допускает участника к участию в запросе цен в случае несоответствия заявки на участие в закупке требованиям извещения, документации о закупке, описанию предмета закупки, приложений к извещению, документации о закупке, проекту договора и приложениям к нему (в том числе поступление более одной заявки на участие в запросе цен или наличие более чем одного предложения в заявке на участие в запросе цен от одного участника; наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей установленную начальную (максимальную) цену договора (либо начальную (максимальную) цену единицы товара, если данное значение установлено в документации), либо установление срока поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), превышающего срок, установленный документацией).

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что закупочная комиссия допустила бы ООО "АСТРЕЯ" к участию в закупке при декларировании обществом в составе заявки о том, что ООО "АСТРЕЯ" действует на основании типового устава или при представлении в составе заявки копии типового устава.

При таких обстоятельствах дела, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку ООО "АСТРЕЯ".

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "АСТРЕЯ" необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Д.С. Романова