РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1219/2019

25 июня 2019 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Федерального государственного унитарного предприятия «Главный центр специальной связи» на действия заказчика Акционерного общества «НИИ измерительных приборов - Новосибирский завод имени Коминтерна» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание курьерских услуг (извещение № 31907869095 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии: «…»

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России области поступила жалоба Федерального государственного унитарного предприятия «Главный центр специальной связи (вх. № 5667 от 14.06.2019 года) на действия заказчика Акционерного общества «НИИ измерительных приборов - Новосибирский завод имени Коминтерна» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание курьерских услуг (извещение № 31907869095 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

21.05.2019 Акционерное общество «НИИ измерительных приборов - Новосибирский завод имени Коминтерна» (далее – Заказчик) опубликовало на сайте www.zakupki.gov.ru извещение № 31907869095 (далее по тексту извещение) о проведении конкурса в электронной форме (далее по тексту Закупка).

30.05.2019 ФГУП ГЦСС была подана заявка на участие в Закупке. Согласно Протоколу заседания Единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе в электронной форме и подведению итогов от 07.06.2019 ФГУП ГЦСС было отказано в допуске к участию в Закупке на основании п.п.2.2. п. 12.4 раздела 12 документации на проведение конкурса в электронной форме на право заключения договора на курьерские услуги для нужд АО «НПО НИИИП-НЗиК (далее по тексту Документация), а именно по причине отсутствия подписи главного бухгалтера ФГУП ГЦСС в Приложении № 1 и Приложении № 2 к Документации.

ФГУП ГЦСС несогласно с причинами отказа от участия в Закупке, считает их неправомерными и нарушающими законные права ФГУП ГЦСС по следующим основаниями.

В соответствии с ч. 2 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пп. 1,2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно статье 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с ч. 1 ст. 53 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту ГК РФ) юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ведение бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета организуются руководителем экономического субъекта. Руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета.

Приложения № 1 и 2 к Документации были подписаны уполномоченным представителем ФГУП ГЦСС на основании доверенности № 78/19ГУПС от 09 01.2019 (далее по тексту Представитель), выданной в порядке передоверия уполномоченным на то лицом.

Указанная доверенность соответствует требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту ГК РФ). В соответствии с доверенностью Представитель наделен правом подписи от лица ФГУП ГЦСС всех документов, связанных с участием в тендерных процедурах, заверения копий требуемых

документов для участия в тендерных процедурах, а также осуществления иных действий, связанных с участием в закупочных процедурах, что указывает на содержание в ней необходимых и достаточных полномочий для подписания всех документов, вытекающих из деятельности ФГУП ГЦСС при участии в тендерной деятельности.

Настоящая доверенность была представлена в составе поданной ФГУП ГЦСС Заявки на участие в Закупке, при этом полномочия лица, подписавшего доверенность Представителя, также были подтверждены приложенными к Заявке документами.

Учитывая то обстоятельство, что Приложение № 1 и 2 к Документации не относятся ни к бухгалтерскому учету, ни к бухгалтерским документам, а также наличие достаточных полномочий Представителя на подписание указанных документов у Заказчика отсутствовали правовые основания для отказа в допуске к участию ФГУП ГЦСС в Закупке.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7.1. Документации заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие сведения и документы: в соответствии с Информационной картой.

В соответствии с Информационной картой к Документации, а именно пунктом 9 Информационной карты, заявка заполняется участником конкурса в электронной форме по форме (Приложение №1). Все сведения об участнике конкурса должны подтверждаться заполненной Анкетой участника по форме (Приложение № 2). Подпунктом 12.4. Документации установлено, что в случае нарушения требований Документации к содержанию, форме и оформлению заявки участник Закупки не допускается до участия в конкурсе. Исходя из дословного толкования вышеуказанных условий Документации следует, что все сведения и документы предоставляются в соответствии с формой Приложение № 1 и 2 к Документации. Однако подписи лиц указанных документов не относятся к сведениям и документам, они декларируют достоверность и правильность заполнения указанных приложений и предоставляемых документов, на данные обстоятельства указывает Приложение № 2 к Документации. Требование о том, что Приложение № 1 и 2 к Документации должны быть подписаны исключительно главным бухгалтера участника Закупки Документация не содержит.

Жалоба ФГУП «ГЦСС» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

АО «НПО НИИИП-НЗиК» представило следующие возражения на жалобу.

05.06.2019 г. в ЕИС www.zakupki.gov.ru был размещен протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме и подведению итогов от 05.06.2019 г. Согласно данного протокола заявка ФГУП ГЦСС была отклонена на основании п.п. 2 п. 12.4 раздела 12 конкурсной документации: несоответствия

заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки (Заявка и Анкета представлены участником не по форме, установленной документацией, а именно отсутствует подпись главного бухгалтера).

АО «НПО НИИИП-НЗиК» считает, что отклонение является правомерным, в связи с тем, что заявка и анкета должны быть заполнены по установленным формам, указанным в приложениях к документации на проведение конкурса в электронной форме.

АО «НПО НИИИП-НЗиК» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее «Закон № 223-ФЗ») руководствуясь Положения о закупке, утвержденного Советом директоров от «12» декабря 2018 г. протокол № 19.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также иные сведения, определенные положением о закупке.

Более того согласно п. 10 ст. 3.2 Федерального закона N 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Ч. 1 пп. 6.11.8 п. 6.11 раздел 6 Положения о закупке АО «НПО НИИИП-НЗиК» указывает, что форма заявки может быть установлена документацией о закупке.

АО «НПО НИИИП-НЗиК», являясь Заказчиком, установил следующие требования в своей документации:

В соответствии с пп. 1 п. 9 Информационной карты конкурса в электронной форме заявка заполняется участником конкурса в электронной форме по форме (Приложение 1).

В соответствии с пп. 2 п. 9 Информационной карты конкурса в электронной форме участнику процедуры необходимо предоставить: «Фирменное наименование

(наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя. отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика. Все сведения об участнике конкурса должны подтверждаться заполненной Анкетой участника по форме (Приложение 2);».

Формы заявки и анкеты установлены в Приложениях №1 и №2 к конкурсной документации и устанавливают подписи двух лиц: участник закупки/уполномоченный представитель и подпись главного бухгалтера.

Участник закупки в лице ФГУП ГЦСС в одностороннем порядке изменил форму Заявки и Анкеты, убрав строку «Подпись главного бухгалтера» и оставив подпись только уполномоченного лица, что является недопустимым действием. Любой участник закупки не вправе по своему усмотрению изменять установленную форму Заказчика.

АО «НПО НИИИП-НЗиК» не опровергает тот факт, что заявка подписана уполномоченным лицом по доверенности, но из представленных в составе заявки документов, начальник группы по работе с тендерами отдела организации продаж Главного управления почтовой связи ... не является главным бухгалтером. В соответствии с пн. 15 п. 9 Информационной карты конкурса в электронной форме необходимо представить копию приказа о назначении главного бухгалтера (при наличии должности гл. бухгалтера). В случае, если обязанности главного бухгалтера несет иное лицо (директор и т.д.), предоставляется копия приказа (договора), содержащего ссылку на право подписи бухгалтерских документов данного лица. ФГУП ГЦСС в составе заявке представило копию приказа о возложении исполнения обязанностей главного бухгалтера на начальника Управления по бухгалтерскому учету и отчетности .... Следовательно, подпись ..... должна была быть поставлена в строку «подпись главного бухгалтера» в заявке и анкете.

Участник закупки в заявке на участие в конкурсе, в том числе, декларирует отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов, по данным бухгалтерской отчетности за последний календарный год. К тому же. требование о наличии в форме Приложений №1, № 2 строки «подпись главного бухгалтера» не является избыточным и/или невыполнимым требованием и не ведет к ограничению конкуренции, так как данные формы обязательны к заполнению всеми участниками закупки.

Таким образом, отсутствие подписи главного бухгалтера нарушает требования, установленные конкурсной документацией. (Решение Новосибирского УФАС России от 10.10.2018 г., Решение Арбитражного суда Новосибирской области по делу № А45-42515/2018 от 25.02.2019 г.)

На основании вышеизложенного, участник ФГУП ГЦСС обязан руководствоваться положениями Закона №223-ФЗ, для должного участия составлять документы в соответствии с требованиями, указанными в документации о закупке, утвержденной Заказчиком.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

15.05.2019г. АО «НПО НИИИП-НЗиК» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме на оказание курьерских услуг (извещение № 31907869095).

Открытый конкурс в электронной форме проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «НПО НИИИП-НЗиК» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке

АО «НПО НИИИП-НЗиК», утвержденным Решением Совета директоров АО «НПО НИИИП-НЗиК» Протокол от 12.12.2018 года № 19.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

30.05.2019г. ФГУП ГЦСС была подана заявка на участие в открытом конкурсе.

05.06.2019 г. в ЕИС www.zakupki.gov.ru был размещен протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме и подведению итогов от 05.06.2019 г.

В соответствии с протоколом от 05.06.2019 г., заявка ФГУП «ГЦСС» была отклонена в соответствии с п.п 2 п. 12.4 раздела 12 конкурсной документации, а именно, по причине несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в

документации, в том числе нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки (Заявка и Анкета представлены участником не по форме, установленной документацией, а именно отсутствует подпись главного бухгалтера.

Пунктом 2 ч. 10 ст. 4 закона № 223-ФЗ предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а частью 6 ст. 3 названного закона установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 1 п. 9 Информационной карты конкурса в электронной форме Заявка заполняется участником конкурса в электронной форме по форме, содержащейся в Приложении №1 и №2 к конкурсной документации. При этом Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме и Анкета участника должны быть подписаны уполномоченным представителем и главным бухгалтером участника закупки.

Пп.15 п.9 Информационной карты содержит требования к содержанию документов, а именно, что в составе заявки должна быть приложена копия приказа о назначении главного бухгалтера (при наличии должности гл. бухгалтера). В случае если обязанности главного бухгалтера несет иное лицо (директор и т.д.), предоставляется копия приказа (договора), содержащего ссылку на право подписи бухгалтерских документов данного лица.

Комиссией Новосибирского УФАС установлено, что Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме и Анкета участка ФГУП «ГЦСС» имеют подпись только уполномоченного представителя (начальник группы по работе с тендерами отдела организации продаж ..., подпись главного бухгалтера или иного лица замещающего его должность отсутствует.

В соответствии с пп. 12.4 п. 12 Документации на проведение конкурса в электронной форме на право заключения договора на курьерские услуги для нужд АО «НПО НИИИП-НЗиК», утвержденной Заместителем генерального директора по развитию кооперационных связей АО «НПО НИИИП-НЗиК» .... 21.05.2019г., При рассмотрении заявок на участие в конкурсе, участник конкурса не допускается Единой комиссией к участию в конкурсе в случае: нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки.

Требование о наличии подписи главного бухгалтера в заявке на участие и анкете участника не противоречит нормам действующего законодательства и применялось в равной степени ко всем участникам закупки.

Таким образом, отсутствие подписи главного бухгалтера, нарушает требования установленные документацией о Закупке.

Соответственно, заявка ФГУП ГЦСС при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание курьерских услуг отклонена правомерно.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Федерального государственного унитарного предприятия «Главный центр специальной связи» на действия заказчика Акционерного общества «НИИ измерительных приборов - Новосибирский завод имени Коминтерна» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание курьерских услуг (извещение № 31907869095 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.