

## РЕШЕНИЕ № 04/62 - 13

28 января 2014 г.  
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Омского УФАС России) в составе: (...),

при участии:

представителей ОАО «Омскоблводопровод» (ответчик) –

(М...) (доверенность), (Р...) (доверенность), (Б...) (доверенность),

рассмотрев дело № 04/62-13 на заседаниях, состоявшихся 21.11.2013 г.,  
17.12.2013 г.

и 16.01.2014 г. о нарушении ОАО «Омскоблводопровод» (ул. Дорстрой, 8, с. Троицкое Омского района Омской области, 644520) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства № 04/62-13 (далее – дело № 04/62-13) возбуждено приказом Омского УФАС России от 24.10.2013 года № 282 на основании обращения Депутата Государственной Думы Российской Федерации (З...) от 27.08.2013 г. № ЗЯВ-16/08 о проведении проверки по факту издания главным инженером ОАО «Омскоблводопровод» (З...м) распоряжения от 25.08.2013 г. № 6 о ликвидации «шланговых разборов» в населенных пунктах двенадцати районов Омской области, что может привести к прекращению водоснабжения части населения этих районов.

В результате рассмотрения данного обращения на запрос Омского УФАС России от ОАО «Омскоблводопровод» поступила информация следующего содержания (письмо от 09.09.2013 г. № 1062):

«В ходе проверки состояния водоразборных колонок установлено, что часть водоразборных колонок находится в аварийном состоянии, то есть фактически от водоразборных колонок остались лишь так называемые «шланговые разборы». Предоставление питьевой воды населению через «шланговые разборы», как и само понятие инженерного сооружения «шланговый разбор» законодательством РФ не предусмотрено.

В соответствии с п.п. 5 п.3 ст. 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» организация, осуществляющая холодное водоснабжение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение, а также

транспортировку воды, предварительно уведомив в указанный срок абонента, органы местного самоуправления поселения, городского округа, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в случае аварийного состояния водопроводных сетей абонента или организации, осуществляющей эксплуатацию водопроводных сетей.

В соответствии с п.10 ст. 21 Закона в случае прекращения или ограничения водоснабжения по основаниям, указанным в пунктах 1 – 3 части 1, пунктах 1, 5 – 7 части 3 настоящей статьи, орган местного самоуправления поселения, городского округа обязан в течение одних суток обеспечить население питьевой водой, в том числе путем подвоза воды.

Таким образом, часть водопроводных колонок находятся в аварийном состоянии и их дальнейшее использование может повлечь вспышку кишечных инфекционных заболеваний среди населения, вероятность возникновения данных последствий подтверждена актом проверки Управления Роспотребнадзора по Омской области от 15.06.2011 г. № 1707 в/п».

На запрошенную от Управления Роспотребнадзора по Омской области (далее – Управление) информацию относительно обстоятельств, связанных с изданием распоряжения от 25.08.2013 г. № 6 о ликвидации «шланговых разборов» от Управления поступило сообщение о том, что вспышечной заболеваемости среди населения указанных районов острыми кишечными инфекциями, связанными с реализацией водного пути передачи возбудителей кишечных инфекций, не зарегистрировано (письмо от 25.09.2013 г. № 1/ 7693-03-02).

Кроме того в сообщении содержатся сведения о том, что Управлением в адрес ОАО «Омскоблводопровод» не направлялись документы, которые могли послужить основанием для издания распоряжения от 25.08.2013 г. № 6, а также от ОАО «Омскоблводопровод» в Управление не поступало уведомление о предстоящем ограничении холодного водоснабжения населения районов, указанных в распоряжении.

На основании полученных от ОАО «Омскоблводопровод» материалов было уточнено, что в отличие от приложенной к обращению копии распоряжения главного инженера ОАО «Омскоблводопровод» от 25.08.2013 г. № 6, фактически распоряжение главным инженером было издано 26.08.2013 г. № 65 (далее – распоряжение от 26.08.2013 г. № 65).

В письменных пояснениях от 04.10.2013 г. № 1176 и от 21.11.2013 г. № 1386, ОАО «Омскоблводопровод», ссылаясь на нормы Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354, сообщает о том, что «шланговые разборы» являются самовольными подключениями, в связи с чем для приведения водоснабжения в соответствие с нормами законодательства ОАО

«Омскоблводопровод» признало необходимым осуществить замену «шланговых разборов» на предусмотренные строительными нормами и правилами водоразборные колонки.

В пояснениях также имеется ссылка на полномочия органов местного самоуправления поселений по организации водоснабжения на соответствующих территориях, в том числе о необходимости принятия мер по организации водоснабжения населения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими холодное водоснабжение, своих обязательств, либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

ОАО «Омскоблводопровод» в пояснениях указало, что в соответствии с нормами гражданского законодательства собственники водопроводных сетей – органы местного самоуправления муниципальных районов Омской области обязаны осуществить установку водоразборных колонок вместо «шланговых разборов» на принадлежащих им водопроводных сетях.

Ответчик также сообщил, что на территории поселений перед началом мероприятий по ликвидации «шланговых разборов» с абонентами проведена разъяснительная работа о недопущении случаев самовольного присоединения шлангов и размещены сообщения о ликвидации «шланговых разборов». Органы местного самоуправления оповещены о предстоящей ликвидации «шланговых разборов».

На заседаниях Комиссии представители ОАО «Омскоблводопровод» поддержали позицию, изложенную в указанных пояснениях и отрицали факт нарушения антимонопольного законодательства со стороны общества.

При рассмотрении дела, на основании полученных в процессе проверки материалов, а также представленных ОАО «Омскоблводопровод» письменных пояснений и документов, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с Уставом открытого акционерного общества «Омскоблводопровод», утвержденного решением единственного акционера от 21.09.2010 г. (редакция № 2), общество осуществляет основные виды деятельности, в числе которых предусмотрены:

- сбор, очистка и распределение воды;

- эксплуатация и монтаж насосных станций, водопроводных сетей, комплексов очистных сооружений, стационарных систем водоочистки и другие виды деятельности.

В соответствии с уставными положениями для целей водоснабжения населения сельских поселений, расположенных на территории Азовского, Исилькульского, Любинского, Марьяновского, Москаленского, Называевского, Нововаршавского, Одесского, Омского, Павлоградского, Полтавского, Таврического и Щербакульского муниципальных районов Омской области, ОАО «Омскоблводопровод» заключило с Администрациями указанных районов договоры аренды объектов водоснабжения.

В период с 2007 года по 2009 год ОАО «Омскоблводопровод» заключило следующие договоры:

Договор аренды объектов водоснабжения № 01 от 01.01.2007 г. с Администрацией Азовского немецкого муниципального района;

Договор аренды объектов водоснабжения № 122 от 01.03.2007 г. с Администрацией Исилькульского муниципального района

Договор аренды объектов водоснабжения № 43 от 01.03.2007 г. с Администрацией Любинского муниципального района (с дополнительным соглашением от 30.06.2008 г. и от 01.10.2009 г.);

Договор субаренды объектов водоснабжения от 30.06.2008 г. с Администрацией Любинского муниципального района;

Договоры субаренды объектов водоснабжения № 787 и 788 от 01.10.2009 г. от 30.06.2008 г. с Администрацией Любинского муниципального района

Договор аренды объектов водоснабжения № 69 от 01.03.2007 г. с Администрацией Марьяновского муниципального района (с дополнительными соглашениями от 26.07.2007 г., от 01.04.2008 г., от 01.05.2009 г., от 08.06.2010 г. (с дополнительными соглашениями от 18.02.2013 г. и от 20.11.2013 г.);

Договор аренды объектов водоснабжения № 58А от 01.07.2008 г. с Администрацией Москаленского муниципального района;

Договор субаренды объектов водоснабжения № 58Б от 01.07.2008 г. с Администрацией Москаленского муниципального района;

Договор субаренды объектов водоснабжения № 220 от 01.04.2008 г. с Администрацией Называевского муниципального района;

Договор аренды объектов водоснабжения № 1 от 01.06.2007 г. с Администрацией Нововаршавского муниципального района;

Договор аренды объектов водоснабжения № 26 от 01.01.2007 г. с Администрацией Одесского муниципального района;

Договоры аренды объектов водоснабжения № 61 и № 80 от 01.03.2007 г. с Администрацией Омского муниципального района;

Договор аренды объектов водоснабжения № 06/58 от 01.03.2007 г. с Администрацией Таврического муниципального района (с дополнительным соглашением от 12.12.2012 г.);

Договор аренды объектов водоснабжения № 65 от 01.06.2007 г. с Администрацией Полтавского муниципального района;

Договор аренды объектов водоснабжения № 74 от 01.03.2007 г. с Администрацией Павлоградского муниципального района (с дополнительным соглашением от 05.05.2009 г.);

Договор аренды объектов водоснабжения № 70 от 01.03.2007 г. с Администрацией Щербакульского муниципального района (с дополнительным соглашением от 01.12.2008 г.);

В соответствии с условиями указанных договоров ОАО «Омскоблводопровод» обязано содержать арендуемое имущество за свой счет и в соответствии с эксплуатационными и санитарными нормами. Своевременно производить планово-предупредительный и текущий ремонт передаваемых в аренду объектов водоснабжения для обеспечения бесперебойного снабжения физических и юридических лиц (пункт 2.2.3 в договорах).

В части капитального ремонта водопроводных сетей в договорах предусмотрено, что такой ремонт производится на сумму, указанную в приложении № 3 к договорам, которое составляется отдельно на каждый календарный год, письменно согласовав с Арендодателем сметы (пункт 2.6 в договорах).

Указанные условия договоров не противоречат положениям раздела XII Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ 06.05.2011 N 354 (далее – Правила № 354), которым предусмотрены особенности предоставления коммунальной услуги по холодному водоснабжению через водоразборную колонку.

Так пунктом 124 Правил № 354 предусмотрено, что обеспечение надлежащего технического состояния водоразборных колонок и их безопасная эксплуатация осуществляются исполнителем, а в случае нахождения водоразборной колонки в собственности потребителя - потребителем самостоятельно или на основании соответствующего договора, заключаемого с исполнителем или с иной организацией, оказывающей такого рода услуги.

В соответствии с указанными договорами Администрациями муниципальных районов в эксплуатационную ответственность ОАО «Омскоблводопровод» в 2007 – 2009 годах были переданы водопроводные сети и необходимые сооружения (насосные станции, водонапорные башни, водопроводные колодцы и др.) в том числе передано 2842 водоразборные колонки и 1758 «шланговых разборов» (приложение к письму ОАО «Омскоблводопровод» от 16.12.2013 г. № 1523 - информация по шланговым разборам).

При этом Комиссия отмечает, что такие сооружения, как «шланговые разборы» не предусмотрены нормативными правовыми актами, а также техническими нормами, действующими в сфере эксплуатации объектов централизованной системы холодного водоснабжения.

«Шланговые разборы» являются устройствами, которые подключены к водопроводным сетям сельских поселений на территории муниципальных районов, указанных в распоряжении главного инженера ОАО «Омскоблводопровод» от 26.08.2013 г. № 65, в местах расположения водоразборных колонок, пришедших в технически неисправное состояние.

Об этом содержится информация в письмах:

- главы Исилькульского муниципального района (исх. от 27.11.2013 г. № 01-44/1261);
- главы Таврического муниципального района (исх. от 19.11.2013 г. № 02-15/2079);
- заместителя главы Азовского немецкого муниципального района (исх. от 12.03.2013 г. № 2893);

- главы Марьяновского муниципального района (исх. от 13.11.2013 г. № 2126);
- главы Москаленского муниципального района (исх. от 19.11.2013 г. № 1126);
- заместителя главы Любинского муниципального района (исх. от 18.11.2013 г. № 941);
- главы Щербакульского муниципального района (исх. от 21.11.2013 г. № 1234).

При этом Комиссия не исключает, что часть «шланговых разборов» могла быть результатом самовольного подключения таких устройств (сооружений) к сетям водоснабжения сельских поселений, однако по сведениям, представленным главами администраций муниципальных районов Комиссия пришла к выводу о том, что основная часть «шланговых разборов» была установлена в местах, пришедших в технически неисправное состояние водоразборных колонок.

Таким образом, появление «шланговых разборов» – это результат ненадлежащего содержания водоразборных колонок на водопроводных сетях сельских поселений указанных выше муниципальных районов, как до передачи ОАО «Омскоблводопровод» водопроводных сетей в эксплуатационную ответственность данной организации на основании указанных выше договоров, так и после их передачи.

Подтверждением указанного являются сведения, представленные ОАО «Омскоблводопровод» в письмах от 01.11.2013 г. № 1307 (с приложением информации о количестве «шланговых разборов» и водоразборных колонок, от 13.12.2013 г. № 1520 и от 16.12.2013 г. № 1523 (с приложением информации по «шланговым разборам»).

Выше указано, что в соответствии с договорами аренды объектов водоснабжения Администрациями муниципальных районов, в числе сооружений коммунального водоснабжения в эксплуатационную ответственность ОАО «Омскоблводопровод» в 2007 – 2009 годах было передано 2842 водоразборные колонки и 1758 «шланговых разборов».

По состоянию на 31.10.2013 г. в тех же муниципальных районах в эксплуатационной ответственности ОАО «Омскоблводопровод» находилось 1305 водоразборных колонок, т.е. их количество уменьшилось на 1537 штук. В то же время «шланговых разборов» стало 3421 единица, что свидетельствует об их увеличении на 1663 единицы.

Комиссия признает обоснованной позицию ОАО «Омскоблводопровод» относительно того, что сооружения (устройства) в виде «шланговых разборов» на водопроводных сетях, которые не предусмотрены законодательными и нормативными правовыми актами, а также соответствующими техническими нормами, действующими в сфере водоснабжения, подлежат отключению.

В то же время Комиссия установила, что ОАО «Омскоблводопровод», приступив на основании распоряжения от 26.08.2013 г. № 65 к массовому отключению «шланговых разборов», не приняло необходимых мер организационного, технического характера, а также финансового обеспечения, направленных на установку водоразборных колонок в тех местах, где такая установка необходима в соответствии с техническими нормами (строительные нормы и правила № 2.04.02-

84, Правила технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации, утвержденные Приказом Госстроя РФ от 30.12.1999 № 168) для обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения населения соответствующих сельских поселений, в которых водопроводные сети находятся в эксплуатационной ответственности ОАО «Омскоблводопровод», о чем свидетельствует содержание распоряжения от 26.08.2013 № 65.

Указанное распоряжение адресовано начальникам участков и предписывает ликвидацию «шланговых разборов» в короткий срок - до 15.10.2013 г. без какого-либо упоминания об их замене водоразборными колонками.

Для придания обоснованности и срочности такого мероприятия в распоряжении главного инженера ОАО «Омскоблводопровод» от 26.08.2013 № 65 сделана ссылка на предотвращение вспышки кишечно-инфекционных заболеваний среди населения, хотя фактически такой опасности на момент издания распоряжения не существовало, о чем свидетельствует приведенная выше информация Управления Роспотребнадзора по Омской области от 25.09.2013 г. № 1/7693-03-02.

Об отсутствии разработанных мероприятий о замене «шланговых разборов» на водоразборные колонки свидетельствует и то, что в процессе рассмотрения дела № 04/62-13 ОАО «Омскоблводопровод» не представило документов, подтверждающих разработку мероприятий ко дню издания указанного распоряжения по установке водоразборных колонок вместо «шланговых разборов», подлежащих отключению.

Комиссия считает, что фактическое отсутствие фактов вспышки кишечно-желудочных заболеваний на территории указанных выше районов Омской области позволяло ОАО «Омскоблводопровод» в рамках действующих договоров аренды объектов водоснабжения, заключенных с Главами Администраций муниципальных районов, осуществить планомерную работу по отключению «шланговых разборов» с их заменой на водоразборные колонки с учетом финансовых возможностей, как органов местного самоуправления, так и ОАО «Омскоблводопровод», которое на протяжении многих лет не осуществляло надлежащее техническое обслуживание водоразборных колонок, что привело к их большому сокращению (на 54 процента).

Сокращение услуги по водоснабжению питьевой водой части населения сельских поселений на территории перечисленных выше муниципальных районов Омской области в связи с отключением «шланговых разборов» без осуществления мероприятий по установке водоразборных колонок в соответствии с требованиями нормативно-технической документации, в ряде муниципальных районов привело к ущемлению интересов граждан, которые могут получать услугу по холодному водоснабжению только через водоразборные колонки.

Об этом свидетельствует информация, содержащаяся в письме главы Москаленского муниципального района от 19.11.2013 г. № 1126, в котором сообщается следующее: «в администрацию Москаленского муниципального образования поступили 3 обращения (жалобы) от граждан по поводу неудовлетворительного водоснабжения в связи с отключением «шланговых разборов» - одно обращение д. Надеждовка и два обращения п. Помурино. Также граждане неоднократно обращались в администрации поселений, на территории которых отключены «шланговые разборы» - Москаленское городское поселение, Звездинское, Екатериновское и Элитовское сельские поселения».

О поступивших жалобах граждан в части сокращения оказания услуги по холодному водоснабжению в связи с отключением «шланговых разборов» сообщается также в письмах заместителя главы Азовского немецкого муниципального района (исх. от 12.03.2013 г. № 2893), главы Таврического муниципального района (исх. от 19.11.2013 г. № 02-15/2079) и главы Щербакульского муниципального района (исх. от 21.11.2013 г. № 1234).

Комиссия не признает в качестве оправдательного доказательства письменные пояснения ОАО «Омскоблводопровод», а также устные пояснения представителей общества на заседаниях Комиссии о том, что граждане в сельских поселениях самовольно подключали «шланговые разборы», поэтому они подлежали срочному отключению.

Во-первых, с учетом информации, представленной главами Администраций муниципальных районов, указанный довод не соответствует установленным Комиссией обстоятельствам.

Так, в письме Главы Администрации Таврического муниципального района от 19.11.2013 г. № 02-15/2079 относительно «шланговых разборов» сообщается следующее: ««шланговые разборы» образовались в населенных пунктах на территории Таврического муниципального района в результате действий ОАО «Омскоблводопровод». На протяжении ряда лет в результате низких температур происходило замерзание колонок, и с целью облегчения себе работы и предоставлению услуг населению, специалистами ОАО «Омскоблводопровод» были выведены «шланговые разборы», а затем демонтированы стандартные колонки».

Аналогичная информация содержится в письме заместителя Главы Администрации Азовского немецкого национального муниципального района от 12.11.2013 г. №2893: «на территории Азовского ННМР все сети водоснабжения находятся в эксплуатационной ответственности ОАО «Омскоблводопровод» по договору аренды, за период обслуживания значительная часть водоразборных колонок в связи с неудовлетворительным техническим состоянием была заменена на «шланговые разборы»».

О замене ОАО «Омскоблводопровод» водоразборных колонок на «шланговые разборы» также содержатся сведения в письмах Глав Исилькульского (исх. от 27.11.2013 г. № 01-45/1261), Любинского (исх. от 18.11.2013 г. № 941), Москаленского (исх. от 19.11.2013 г. № 1126) Называевского (исх. от 07.11.2013 г. № 01-46/1216) и Щербакульского (исх. от 21.11.2013 г. № 1234) муниципальных районов.

Во-вторых, выше указано, что Комиссия не исключает отдельных фактов самовольного подключения «шланговых разборов» непосредственно гражданами сельских поселений, однако и такие факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ОАО «Омскоблводопровод» договорных обязательств, возлагающих на общество обязанность по содержанию арендуемых объектов водоснабжения за свой счет в соответствии с эксплуатационными и санитарными нормами (пункт 2.2.3 договоров).

В соответствии с указанным условием договоров аренды объектов водоснабжения ОАО «Омскоблводопровод» обязано было принимать меры к недопущению таких нарушений в системе водоснабжения и ненадлежащие

сооружения на водопроводных сетях в виде «шланговых разборов» обязано было своевременно выявлять и принимать соответствующие меры к устранению выявленного нарушения в системе централизованного водоснабжения, не доводя эту систему до такого состояния, что количество «шланговых разборов» на водопроводных сетях, эксплуатируемых ОАО «Омскоблводопровод» в указанных выше муниципальных районах ко дню издания распоряжения от 26.08.2013 г. № 65 превышало количество водоразборных колонок в 2,6 раза.

Согласно статье 210 Гражданского кодекса РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В силу пункта 1 статьи 216 Гражданского кодекса РФ арендодатель обязан производить за свой счет капитальный ремонт переданного в аренду имущества, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актам или договором аренды.

Анализ условий договоров аренды объектов водоснабжения, заключенных ОАО «Омскоблводопровод» с Главами Администраций муниципальных районов Омской области, свидетельствует о том, что бремя содержания водопроводных сетей в надлежащем техническом состоянии на период действия договоров аренды, в том числе проведение их планово-предупредительного и текущего ремонта, является обязанностью ОАО «Омскоблводопровод» (пункт 2.2.3 в договорах).

В соответствии с Правилами технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации, утвержденными Приказом Госстроя РФ от 30.12.1999 № 168 (далее – Правила № 168), к планово-предупредительному и текущему ремонту на водоразборных колонках отнесены такие работы, как проверка состояния колодца, отмостки и водоразбора, регулировка и проведение ремонтных работ с заменой износившихся деталей (подпункт «б» пункта 2.10.12 Правил).

В части капитального ремонта водопроводных сетей в договорах предусмотрено, что такой ремонт производится силами арендатора за счет средств арендодателя в соответствии с согласованной сметой.

В числе мероприятий по капитальному ремонту на водопроводных сетях подпунктом «в» пункта 2.10.20 Правил № 168 предусмотрена замена водоразборных колонок.

При этом Комиссия учитывает, что в соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 216 Гражданского кодекса РФ нарушение арендодателем обязанности по производству капитального ремонта дает арендатору право произвести капитальный ремонт, предусмотренный договором или вызванный неотложной необходимостью, и взыскать с арендодателя стоимость ремонта или зачесть ее в счет арендной платы.

На основании указанных положений норм Гражданского кодекса РФ, Правил № 168, условий договоров аренды объектов водоснабжения относительно эксплуатационной ответственности за техническое состояние водопроводных сетей и сооружений коммунальной системы, Комиссия установила, что ОАО «Омскоблводопровод» проявило бездействие по отношению к технически

надлежащему содержанию в сельских поселениях указанных выше муниципальных районов Омской области водоразборных колонок на водопроводных сетях, находящихся в эксплуатационной ответственности данной организации, что привело к их выводу из эксплуатации в большом количестве (1537 штук) и появлению вместо водоразборных колонок «шланговых разборов» (увеличилось на 1663 единицы) - сооружений (устройств), которые не предусмотрены нормативными правовыми актами, а также нормативно-техническими документами, действующими в сфере эксплуатации объектов централизованной системы холодного водоснабжения.

Массовое отключение «шланговых разборов» на основании распоряжения главного инженера ОАО «Омскоблводопровод» от 26.08.2013 г. № 65(879 единиц по состоянию на 31.10.2013 г.) без установки водоразборных колонок в соответствии с Правилами № 168 и Строительными нормами и правилами № 2.04.02-84 привело к последствиям в виде экономически и технологически необоснованного сокращения оказания услуги по водоснабжению питьевой водой части населения сельских поселений на территории Азовского, Москаленского, Таврического и Щербакульского муниципальных районов Омской области, результатом чего явилось ущемление интересов неопределенного круга граждан, проживающих в указанных районах, которые могут получать услугу по холодному водоснабжению только через водоразборные колонки, и такие последствия могли наступить в других муниципальных районах Омской области, на территории которых водопроводные сети находятся в эксплуатационной ответственности ОАО «Омскоблводопровод».

На основании изложенных обстоятельств Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с положениями части 1 статьи 3 Закона о водоснабжении деятельность организаций, осуществляющих централизованное водоснабжение, должна быть подчинена целям государственной политики в сфере водоснабжения, в том числе: охраны здоровья населения и улучшения качества жизни населения путем обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения; обеспечения доступности водоснабжения для абонентов за счет повышения эффективности деятельности организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и другим целям, предусмотренным статьей 3 Закона о водоснабжении.

Согласно пункта 34 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 г. № 644 организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана:

- а) заключить с абонентом договор холодного водоснабжения, договор водоотведения или единый договор холодного водоснабжения и водоотведения в сроки и порядке, которые установлены настоящими Правилами;
- б) обеспечивать питьевое водоснабжение в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и очистку сточных вод в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;
- в) обеспечивать эксплуатацию водопроводных и канализационных сетей, принадлежащих организации водопроводно-канализационного хозяйства на

праве собственности или ином законном основании и (или) находящихся в границах эксплуатационной ответственности такой организации в соответствии с требованиями нормативно-технических документов;

г) своевременно ликвидировать аварии и повреждения на централизованных системах холодного водоснабжения и (или) водоотведения в порядке и сроки, которые установлены нормативно-технической документацией, и осуществлять другие действия, направленные на бесперебойное водоснабжение;

В соответствии с частью 4 статьи 8 Закона о водоснабжении организации, осуществляющие холодное водоснабжение, не вправе прекращать эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения или отдельных объектов такой системы, за исключением случаев, предусмотренных настоящим законом.

Статьей 22 Закона о водоснабжении предусмотрено, что в целях недопущения ущемления прав и законных интересов абонентов организации, осуществляющие холодное водоснабжение, обязаны согласовывать с органами местного самоуправления поселений, городских округов вывод объектов централизованных систем холодного водоснабжения в ремонт и из эксплуатации, в том числе в связи с консервацией или сносом (демонтажом) таких объектов (часть 1 ст. 22 Закона).

Комиссией установлено, что вывод из эксплуатации «шланговых разборов» не был согласован с органами местного самоуправления указанных выше районов, а также с органами местного самоуправления сельских поселений на территории этих районов.

Выше указано, что отключение ОАО «Омскоблводопровод» на основании распоряжения от 26.08.2013 г. № 65 «шланговых разборов» на централизованных системах водоснабжения обоснованно ссылкой на предотвращение вспышки кишечно-инфекционных заболеваний.

Согласно части 3 статьи 21 Закона о водоснабжении организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента, органы местного самоуправления поселения, городского округа, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в следующих случаях:

1) получения предписания или соответствующего решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный экологический надзор, о выполнении мероприятий, направленных на обеспечение соответствия качества питьевой воды, горячей воды, состава и свойств сточных вод требованиям законодательства Российской Федерации;

2) самовольного подключения (технологического присоединения) лицом объекта капитального строительства к централизованным системам горячего

водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

3) превышения абонентом в три раза и более нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов или лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, совершенного два раза и более в течение одного года с момента первого превышения (далее - неоднократное грубое нарушение нормативов допустимых сбросов или лимитов на сбросы);

4) отсутствия у абонента локальных очистных сооружений или плана снижения сбросов в случаях, предусмотренных [частью 1 статьи 27](#) настоящего Федерального закона, либо неисполнения абонентом плана снижения сбросов;

5) аварийного состояния водопроводных и (или) канализационных сетей абонента или организации, осуществляющей эксплуатацию водопроводных и (или) канализационных сетей;

6) проведения работ по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства заявителей;

(в ред. Федерального [закона](#) от 30.12.2012 N 318-ФЗ)

7) проведения планово-предупредительного ремонта;

8) наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более;

9) воспрепятствования абонентом допуску (недопуск) представителей организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, или по ее указанию представителей иной организации к узлам учета абонента для осмотра, контроля, снятия показаний средств измерений.

Комиссией установлено, что Управлением Роспотребнадзора по Омской области в адрес ОАО «Омскоблводопровод» не направлялись документы, которые могли послужить основанием для издания распоряжения от 25.08.2013 г. № 6. а также от ОАО «Омскоблводопровод» в Управление не поступало уведомление о предстоящем ограничении холодного водоснабжения населения районов, указанных в распоряжении.

Кроме того, в процессе рассмотрения дела № 04/62-13 ОАО «Омскоблводопровод» не представило Комиссии доказательства, свидетельствующих о наличии оснований экономического или технического характера, предусмотренных частью 3 статьи 21 Закона о водоснабжении, для осуществления ограничения водоснабжения абонентов, совершенного ОАО «Омскоблводопровод» путем отключения в короткий срок «шланговых разборов» без их замены на водоразборные колонки в соответствии с требованиями нормативно-технической документации.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» оказание услуг по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем коммунальной инфраструктуры

отнесено к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, следовательно, в силу указанного Закона ОАО «Омскоблводопровод» является субъектом естественной монополии на рынках услуг по холодному водоснабжению в границах сетей водоснабжения на территории Омской области, находящихся в эксплуатационной ответственности «ОАО Омскоблводопровод».

В силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с пунктом 10 статьи 4 Закона о защите конкуренции к монополистической деятельностью отнесено злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 4).

В пункте 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее – Постановление Пленума ВАС РФ № 30) содержится разъяснение о том, что исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Комиссия также учитывает разъяснение, содержащееся в Постановлении Пленума ВАС РФ № 30 относительно того, что [пунктом 2](#) статьи 11 ГК РФ и [главой 9](#) Закона о защите конкуренции предусмотрена возможность защиты гражданских прав в административном порядке в случаях, установленных законом. Антимонопольный орган, рассматривая дела о нарушениях антимонопольного законодательства, принимает решения и выдает предписания, направленные на защиту гражданских прав, нарушенных вследствие их ущемления, злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции или недобросовестной конкуренции.

Таким образом, установленные Комиссией факты свидетельствуют о том, что бездействие ОАО «Омскоблводопровод», выразившееся в технически ненадлежащем содержании в сельских поселениях водоразборных колонок на сетях водоснабжения, находящихся в эксплуатационной ответственности данной

организации, привело к экономически и технологически необоснованному сокращению оказания услуги по водоснабжению питьевой водой части населения сельских поселений на территории Азовского, Москаленского, Таврического и Щербакульского муниципальных районов Омской области, с нарушением положений Федерального закона от 07.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», результатом чего является ущемление интересов неопределенного круга граждан, проживающих в указанных районах, которые могут получать услугу по холодному водоснабжению только через водоразборные колонки, и могло повлечь такие последствия для населения сельских поселений на территории Исилькульского, Любинского, Марьяновского, Называевского, Одесского, Омского, Павлоградского и Полтавского муниципальных районов Омской области.

Комиссией также установлено, что действия ОАО «Омскоблводопровод» по отключению «шланговых разборов» на основании распоряжения от 26.08.2013 г. № 65 были предметом проверки, проведенной Прокуратурой Омского района, по результатам которой прокурором района внесено представление генеральному директору ОАО «Омскоблводопровод» об устранении нарушений требований законодательства в жилищно-коммунальной сфере.

По результатам рассмотрения указанного представления прокурора Омского района генеральным директором ОАО «Омскоблводопровод» издан приказ от 01.10.2013 г. № 167/1, которым отменено с 01.10.2013 г. распоряжение главного инженера ОАО «Омскоблводопровод» № 65 от 26.08.2013 г. о ликвидации «шланговых разборов» в населенных пунктах Омского, Любинского, Называевского, Марьяновского, Москаленского, Исилькульского, Азовского, Таврического, Павлоградского, Нововаршавского, Полтавского, Одесского и Щербакульского районов.

Указанное обстоятельство свидетельствует об отсутствии со стороны ОАО «Омскоблводопровод» действий по добровольному устранению допущенного нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

**РЕШИЛА:**

1. На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с пунктами 3.2.4, 3.6.5, 3.8 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 25.05.2012 года № 345, установить

доминирующее положение ОАО «Омскоблводопровод» на товарном рынке услуг по холодному водоснабжению с использованием централизованных систем коммунальной инфраструктуры в географических границах территории Омской области, охваченной присоединенными инженерными сетями для оказания услуг по холодному водоснабжению.

2. Признать нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» бездействие ОАО «Омскоблводопровод», выразившееся в технически ненадлежащем содержании в сельских поселениях муниципальных районов Омской области водоразборных колонок на сетях водоснабжения, находящихся в эксплуатационной ответственности данной организации, что привело к экономически и технологически необоснованному сокращению оказания услуги по водоснабжению питьевой водой части населения сельских поселений на территории Азовского, Москаленского, Таврического и Щербакульского муниципальных районов Омской области, с нарушением положений Федерального закона от 07.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», результатом чего является ущемление интересов неопределенного круга граждан, проживающих в указанных районах, которые могут получать услугу по холодному водоснабжению только через водоразборные колонки, и могло повлечь ущемление интересов в части бесперебойного и качественного водоснабжения граждан, проживающих в сельских поселениях на территории Исилькульского, Любинского, Марьяновского, Называевского Одесского, Омского, Павлоградского и Полтавского муниципальных районов Омской области.

3. Выдать ОАО «Омскоблводопровод» предписание, в которое включить мероприятия, направленные на прекращение и устранение установленного нарушения антимонопольного законодательства.

4. Материалы дела № 04/62-13 передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении по признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии  
подпись)

(Ф.и.о.,

Члены Комиссии

(Ф.и.о., подписи)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

**ПРЕДПИСАНИЕ №04/62-13**

28 января 2014 г.  
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

(...) – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

(...) – начальника отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

(...) – специалиста – эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

(...) – эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 28.01.2014 г. по делу № 04/62-13 о нарушении ОАО «Омскоблводопровод» (ул. Дорстрой, 8, с. Троицкое Омского района Омской области, 644520) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Омскоблводопровод» со дня получения предписания не допускать действий, нарушающих положения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего отключение «шланговых разборов» осуществлять при условии установки водоразборных колонок (за исключением мест самовольных подключений «шланговых разборов») с учетом положений части 1 статьи 22 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», а также строительных норм и правил № 2.04.02-84, Правил технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации, утвержденных Приказом Госстроя РФ от 30.12.1999 № 168, предусматривающих порядок эксплуатации наружных сетей и сооружений водоснабжения.

2. О результатах исполнения предписания ОАО «Омскоблводопровод» необходимо представить информацию в Омское УФАС России в десятидневный срок по истечении первого полугодия 2014 года и по итогам проделанной работы в 2014 году - до 15.01.2015 года с приложением подтверждающих документов.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии Н.Г. Черенкова.

Председатель Комиссии  
(ф.и.о., подпись)

Члены Комиссии  
(ф.и.о., подписи)

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.