

РЕШЕНИЕ
по делу № 796-11-а

г. Пермь

Резолютивная часть решения оглашена 15.03.2012 г.

В полном объеме решение изготовлено 29.03.2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - <...> – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: - <...>– главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

- <...>- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 796-11-а по признакам нарушения Администрацией г. Березники (61817, ул. Советская площадь, 1, Пермский край) ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

03.08.2011 (вх. № 11084-11) в адрес Пермского УФАС России поступило обращение ФАС России о проверке фактов, изложенных в обращении <...>. (учредителя компании ООО «Урал-Транс»), по вопросу неправомерных действий Администрации г. Березники, выраженных в недопущении ООО «Урал-Транс» к осуществлению пассажирских перевозок с 2010г.

Из пояснений представителя ООО «Урал-Транс» следует, что данная организация с 2005г. осуществляла перевозки на территории г. Березники и по 01.12.2010г.

С 2008г. количество выделенных ООО «Урал-Транс» графиков стало сокращаться. С 01.12.2010г. данной организации не было выделено ни одного графика. При неоднократных обращениях в Администрацию г. Березники ООО «Урал-Транс» сообщалось, что свободных графиков нет.

На сегодняшний день ООО «Урал-Транс» не осуществляет пассажирские перевозки.

Представители ответчика пояснили, что ООО «Урал-Транс» с Администрацией г. Березники в 2010г. не было заключено договоров о пассажирских перевозках.

Администрацией г. Березники 04.10.2011г. были проведены торги на право заключения договора на осуществление перевозки пассажиров, по итогам которых с ООО «Диос» (№ маршрута 8 и 33) и ИП Руди В.А. (№ маршрута 1, 12) были заключены договоры.

Кроме того, ООО «Урал-Транс» не принимало участие в проводимых Администрацией г. Березники конкурсах. Свободных графиков на момент обращения данной организации (с просьбой выделить графики) не было.

Изучив представленные документы, выслушав объяснения сторон, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Согласно пп. 7 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» основными принципами обеспечения

безопасности дорожного движения являются: приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности; приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении; соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 141-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к вопросам местного значения городского округа отнесено создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Нормами названного закона к вопросам организации дорожного движения (которые органы местного самоуправления в пределах своей компетенции решают самостоятельно) отнесен комплекс организационно-правовых, организационно-технических мероприятий и распорядительных действий по управлению на дорогах города. К их числу относится организация транспортного обслуживания населения.

При этом формы, в которых органы местного самоуправления осуществляют создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения, законодателем не определены, орган местного самоуправления вправе самостоятельно регулировать вопросы транспортного обслуживания населения, в том числе передавать перевозчикам на обслуживание муниципальную маршрутную сеть (городские маршруты пассажирского транспорта) на конкурсной основе, определять условия проводимого конкурса, имея своей целью обеспечение бесперебойного и безопасного процесса транспортного обслуживания населения, улучшение транспортного обслуживания населения, снижение аварийности на пассажирском транспорте.

Система отношений между потенциальными перевозчиками населения на городских маршрутах пассажирского транспорта и органами местного самоуправления, порядок оформления этих отношений устанавливаются нормативными актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Решением Березниковской городской Думы от 25.03.2008г. № 431 утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения автомобильным и городским электрическим транспортом на маршрутах регулярных перевозок г. Березники (далее – Положение об организации ТО), в соответствии со ст. 9 которого, допуск перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок автомобильным и городским электрическим пассажирским транспортом общего пользования на маршрутах регулярных перевозок города Березники осуществляется на основе открытого конкурса, за исключением случаев, указанных в пункте 4 настоящей статьи.

В силу п. 4 ст. 9 указанного Положения об организации ТО допуск перевозчиков к выполнению регулярных перевозок без проведения конкурса возможен в следующих случаях:

- если заявка на конкурс подана единственным участником;
- если потребность в регулярных перевозках обусловлена обстоятельствами, которые невозможно было предусмотреть заранее, срок допуска не более 90 дней;
- при открытии нового маршрута.

Постановлением администрации города Березники от 15.07.2011г. № 964 структурному подразделению администрации поручено в срок до 01.08.2011г. утвердить план-график объявления конкурсов на право заключения договора на осуществление перевозки пассажиров на маршрутах регулярных перевозок г. Березники.

Нормы ст. 9 Положения об организации ТО, предусматривающие допуск перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок транспортом общего пользования на маршрутах регулярных перевозок города Березники, вводятся в действие с момента утверждения положения, устанавливающего порядок проведения конкурсов (гл. IV указанного Решения).

Положение о порядке проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок г. Березники утверждено Постановлением Главы г. Березники 13.07.2009г. № 1075.

Как установлено п. 10 ст. 9 Положения об организации ТО выполнение пассажирских перевозок на городских маршрутах регулярных перевозок без заключения соответствующего договора с организатором пассажирских перевозок запрещается.

2. Согласно п. 4 ст. 3 Положения об организации ТО организатором пассажирских перевозок в г. Березники является Управление городского хозяйства администрации г. Березники.

Организация транспортного обслуживания включает, в том числе: контроль за соблюдением установленных условий выполнения регулярных перевозок (пп. в) п. 5 ст. 3 Положения).

В силу ст. 14 Положения об организации ТО перевозчики, осуществляющие перевозку пассажиров на маршрутах регулярных перевозок, обязаны обеспечить соблюдение утвержденных расписаний и маршрутов движения транспортных средств и организовать необходимый контроль.

Централизованный контроль за движением подвижного состава на городских маршрутах регулярных перевозок осуществляется через автоматизированную систему контроля центральной диспетчерской службы МУП "Центральная диспетчерская служба". Централизованная система диспетчерского управления движением городского пассажирского транспорта обеспечивает контроль и регулирование движения транспортных средств.

Из п. 2.1 Устава МУП «ЦДС г. Березники», утвержденного начальником Управления по распоряжению муниципальной собственностью администрации г. Березники 21.07.2008г., следует, что данное предприятие создано в целях координации и централизации движения транспорта общего пользования, на регулярных маршрутах г. Березники и получение прибыли.

Централизованное диспетчерское управление пассажирскими перевозками является одним из условий организации транспортного обслуживания, необходимым для безопасного и качественного предоставления перевозчиками транспортных услуг населению.

Необходимость централизованного диспетчерского управления движением автомобильного и городского электрического транспорта на регулярных пассажирских перевозках установлена Приказом Минтранса РСФСР от 31.12.1981г. № 200 «Об утверждении правил организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте».

В соответствии с п. 3.1.4 типового договора на осуществление пассажирских перевозок перевозчик обязуется заключить с владельцем централизованной системы диспетчерского управления движением городского пассажирского

транспорта – ЦДС договор на оказание услуг по диспетчеризации регулярных перевозок.

12.12.2009г. между МУП «АТП № 2 г. Березники» и МУП «ЦДС г. Березники» был заключен договор № 24/ЦДС/2010 на оказание услуг по диспетчеризации регулярных перевозок.

Предмет – оказание услуг по централизованному управлению движением подвижного состава городского пассажирского транспорта МУП «АТП № 2 г. Березники» при перевозке пассажиров.

МУП «ЦДС г. Березники» аналогичный договор был заключен с ИП Щукиным П.А. и ООО «Урал-Транс».

Создание муниципальной диспетчерской службы основано на выполнении требований Федерального закона от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Таким образом, в данном случае, обязанность перевозчиков заключить договор на оказание услуг по диспетчеризации является необходимым требованием по обеспечению безопасности осуществления пассажирских перевозок на соответствующей территории.

По данному факту, Комиссия Пермского УФАС России не установила нарушений антимонопольного законодательства.

3. Как было отмечено ранее, допуск перевозчиков без проведения конкурса возможен, но при определенных условиях. Нормы, предусматривающие распределение маршрутов по конкурсу вводились в действие с момента утверждения Положения о проведении таких торгов.

В связи с тем, что Положение о порядке проведения конкурса было утверждено лишь 13.07.2009г., до этого момента договоры на осуществление пассажирских перевозок возможно было заключать без торгов.

11.12.2008г. между ООО «Урал-Транс» и Управлением городского хозяйства был заключен договор № 4 на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярного сообщения г. Березники сроком на один год (письмо Администрации г. Березники от 07.09.2011г. № 01-18/2628).

В декабре 2009г. данный договор прекратил свое действие.

Как следует из пояснений ответчика обращений о заключении данного договора в 2009г. от Общества не поступало. Договор на осуществление перевозки пассажиров по маршрутам регулярных перевозок г. Березники между организатором пассажирских перевозок – Управлением городского хозяйства администрации г. Березники и ООО «Урал-Транс» в 2010г. не заключался.

При этом, Администрацией г. Березники были заключены договоры с перевозчиками, срок которых определен как «до момента проведения конкурса».

12.12.2009г. между Управлением городского хозяйства администрации г. Березники и МУП «АТП № 2 г. Березники» был заключен договор № 26/2010 на осуществление пассажирских перевозок со сроком «до заключения такого договора по итогам процедуры конкурса».

01.01.2010г. между ООО «Урал-Транс» и МУП «ЦДС г. Березники» был заключен договор № 29/СПД/2010 о перевозке пассажиров, осуществляющих проезд с использованием СПД (социальных поездных документов), и перечислении денежных средств, полученных за их реализацию.

Как было указано ранее, Положение о порядке проведения открытого конкурса утверждено 13.07.2009г.

Конкурс на право заключения договора на осуществление перевозки пассажиров на маршрутах регулярных перевозок г. Березники (№ 1, №12, №8, №34) был

объявлен только 02.08.2011г.

Вместе с тем, заключение договоров на осуществление пассажирских перевозок с 13.07.2009г. должно осуществляться по конкурсу. Без торгов заключение подобных договоров может быть осуществлено при соблюдении определенных п. 4 ст. 9 Положения условий.

4. Согласно ст. 2 Положения об организации ТО маршрутом является путь следования транспортного средства между начальным и конечным пунктом. Маршрут регулярных перевозок – установленный в процессе организации перевозок маршрут, по которому осуществляются регулярные перевозки пассажиров и который обустроен остановочными пунктами.

График движения на маршруте – количество и последовательность выполнения рейсов одним транспортным средством на определенном маршруте по утвержденному расписанию движения.

27.09.2010г. ООО «Урал-Транс» обратилось в Управление городского хозяйства с просьбой выдать графики движения автобусов по маршрутам № 10 и № 14).

29.11.2010г. ООО «Урал-транс» обратилось в Управление городского хозяйства с просьбой выделить графики маршрута на осенне-зимний период на 7 автобусов ПАЗ-32054 2006 года выпуска, в том числе:

- маршрут № 13 – 3 графика;
- маршрут № 11 – 3 графика;
- маршрут № 14 – 1 график.

30.12.2010г. письмом за номером 10/1626, 2065 Администрация г. Березники сообщила ООО «Урал-транс», что для выделения графиков движения на регулярных маршрутах г. Березники необходимо следующее:

1) обратиться в управление городского хозяйства с заявлением на заключение договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах регулярных перевозок г. Березники.

2) заключить договор на осуществление пассажирских перевозок городским пассажирским транспортом с Организатором пассажирских перевозок – управлением городского хозяйства.

Дополнительно, Администрация г. Березники указала, что для заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах регулярных перевозок г. Березники необходимо предоставить копии документов на транспортные средства:

- ПТС,
- лицензии на осуществление пассажирских перевозок,
- лицензионные карточки,
- талоны прохождения государственного технического осмотра.

При этом, в период переписки Администрации г. Березники и ООО «Урал-Транс» 05.10.2010г. между Управлением городского хозяйства администрации г. Березники и ООО «Диос» был заключен договор на осуществление пассажирских перевозок № 44/2010 со сроком «до заключения такого договора по итогам процедуры конкурса».

Таким образом, договор с ООО «Диос» был заключен Администрацией г. Березники без проведения конкурсных процедур после обращения ООО «Урал-Транс».

Кроме того, 16.03.2011г. (в период переписки с ООО «Урал-Транс») подобный договор № 45/2010 был заключен Управлением городского хозяйства администрации г. Березники с ИП Лихачевым Д.В.

Из вышеизложенного следует, что Администрация г. Березники отказывала ООО «Урал-транс» в заключении договоров на осуществление пассажирских

перевозок, заключая, при этом, их с иными перевозчиками «до процедуры проведения конкурса»:

5. 04.05.2011г. ООО «Урал-Транс» вновь обратилось в Управление городского хозяйства Администрации г. Березники с просьбой заключить с ними договор на осуществление пассажирских перевозок с приложением необходимых документов:

- Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе,
- Свидетельство о государственной регистрации,
- ПТС,
- Лицензией,
- Лицензионной карточкой;
- Свидетельства о прохождении техосмотра.

01.06.2011г. от Управления городского хозяйства поступил ответ с отказом Обществу в заключении такого договора, ввиду того, что отсутствуют свободные графики движения.

Необходимо отметить, что нормативно-правовые акты, регламентирующие пассажирские перевозки на территории г. Березники, не предусматривают порядок обращения перевозчиков к организатору перевозок для выделения графиков маршрутов, заключения договора на осуществление пассажирских перевозок (без торгов), соответственно, не установлен конкретный перечень документов, который необходимо предоставить перевозчику для заключения такого договора. Также, действующими в г. Березники правовыми актами не регламентирована процедура согласования выдачи дополнительных графиков перевозчикам.

Вместе с тем, как следует из материалов дела, Управлением городского хозяйства администрации г. Березники, отказывая ООО «Урал-Транс» в выделении графика, заключении договора на осуществление пассажирских перевозок, согласовывало выдачу графиков отдельным перевозчикам.

14.04.2011г. Управление согласовало выдачу 2-х графиков по маршрутам № 10 и № 30 ИП Руди В.А.

21.06.2011г. (№ И10-01-07/408) и от 30.06.2011г. № И10-01-07/441 Управление городского хозяйства еще раз согласовало ИП Руди В.А. выдачу графиков движения по маршруту № 12и № 14.

Согласно письму Управления городского хозяйства от 01.06.2011г. № И10-01-07/367 ИП Золотареву Д.А. также была согласована выдача 2 графиков и 1 –го – ИП Щукину П.Л.

Таким образом, вышеуказанные действия Администрации г. Березники, подтверждают наличие свободных графиков на момент обращения ООО «Урал-Транс». Следовательно, отказ Управления городского хозяйства от 01.06.2011г. ООО «Урал-Транс» в заключении договора на осуществление пассажирских перевозок по основанию отсутствия свободных графиков неправомерен.

Количество графиков, предоставленных ООО «Урал-Транс», начиная с 2008г. постоянно сокращалось.

По состоянию на 24.06.2009г. у ООО «Урал-Транс» было 4 маршрута и 7 графиков (письмо МУП «ЦДС г. Березники» от 24.06.2009г. № 118.

Из представленной ООО «Урал-Транс» информации следует, что:

- в декабре 2008г. у данной организации было 2 графика,
- с января 2009г. по июнь 2009г. – 7 графиков,
- с июля 2009г. по август 2009г. – 6 графиков;
- с октября 2009г. по май 2010г. – 4 графика;
- с июня 2010г. по декабрь 2010г. – 3 графика.

На сегодняшний день у ООО «Урал-Транс» отсутствуют какие-либо графики.

6. Положением об организации ТО предусмотрена возможность закрытия маршрутов регулярных перевозок.

Так, в силу ст. 8 указанного Положения, инициатором закрытия маршрута регулярных перевозок могут выступать перевозчики, обслуживающие данный маршрут, и организатор пассажирских перевозок.

Решение о закрытии маршрута регулярных перевозок принимается организатором пассажирских перевозок при наличии одного из следующих оснований:

- прекращение движения транспортных средств на маршрутах регулярных перевозок или на отдельных его участках;
- выявление нарушений требований к организации маршрутов регулярных перевозок, установленных Правилами организации пассажирских перевозок;
- выявление нарушений настоящего Положения.

То есть перевозчик может быть лишен всего маршрута либо его части (графика).

Согласно п. 4.1 Типового договора на осуществление пассажирских перевозок, форма которого утверждена Постановлением Главы г. Березники от 08.12.2008г. № 1575, объем перевозок по договору (количество графиков и маршрутов) может быть уменьшен Организатором пассажирских перевозок в объеме 1 графика (маршрута) за каждый случай с направлением уведомления об этом Перевозчику за 10 календарных дней при условии:

- неисполнения Перевозчиком взятых на себя обязательств;
- выполнение Перевозчиком рейсов без отметок в контрольных пунктах через автоматизированную систему ЦДС;
- несоблюдения Перевозчиком установленного графика движения, утвержденного расписанием движения;
- отсутствия надлежащего контроля со стороны Перевозчика за работой водителей автобусов и кондукторов на линии (непрохождение медосмотров водителей, проезд автобусом остановочных пунктов без остановки, курение в автобусе, непредставление льготного проезда лицам с социальными проездными документами и так далее);
- выявления факта ненадлежащего качества обслуживания пассажиров (необъявление названий остановочных пунктов, грубое отношение кондукторов к пассажира, несоответствие внешнего и внутреннего состояния используемого подвижного состава требованиям государственных стандартов РФ, санитарным нормам и правилам и так далее);
- невыполнение или несвоевременное выполнение Перевозчиком предписаний ГИБДД, Территориального управления Государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

В соответствии с п. 4.2 Типового договора, к дополнительным основаниям для изменения объема перевозок относятся:

- письменное заявление Перевозчика об отказе от работы по определенному графику движения или на определенном маршруте;
- переключение подвижного состава на заказы или другие маршруты по поручению Организатора пассажирских перевозок;
- закрытие маршрута.

Необходимо отметить, что сокращение графиков ООО «Урал-Транс» производилось Администрации г. Березники без объяснения причин (отсутствует соответствующая переписка данной организации и органа местного самоуправления по поводу сокращения графиков и оснований такого сокращения).

В то время как, в материалах дела имеются подобные письма Управления

городского хозяйства. В частности данным подразделением в адрес ИП Кучирке В.Д. 13.09.2010г. было направлено уведомление о лишении перевозчика графика движения по маршруту № 14 в связи с многочисленными нарушениями, допущенными водителем с составом ИП Кучирке В.Д.

Кроме того, Управление городского хозяйства также уведомило и другого предпринимателя - Макарова Н.П. об уменьшении количества графиков движения (письмо от 29.07.2009г.), сообщив, что на заседании постоянно действующей комиссии, ввиду нарушений в работе допущенных водителем с составом Макарова Н.П., принято решение об уменьшении количества графиков на 1 единицу. Управление в обоснование сослалось на п. 4.1 договора на осуществление перевозок.

Также, необходимо отметить, что в период обращений ООО «Урал-Транс» в Администрацию г. Березники о выдаче графиков, органом местного самоуправления (отказывающим данной организации по основанию отсутствия свободных графиков), изымались графики движения у других перевозчиков (ООО «Дар», ИП Лихачев Д.В., ИП Кучирка В.Д., ИП Федоров А.В. и т.д.), следовательно, свободные графики имели место быть.

7. После проведения торгов, объявленных 02.08.2011г., письмом от 04.10.2011г. Управление городского хозяйства Администрации г. Березники сообщило ООО «Урал-Транс», что обращение данной организации по выделению графиков движения по маршруту № 13 рассмотрено и будет вынесено на заседание комиссии по вопросам транспортного обслуживания населения в г. Березники. Кроме того, ООО «Урал-Транс» предложили принять участие в конкурсе, объявленном 10.10.2011г.

27.10.2011г. Управление городского хозяйства Администрации г. Березники сообщило ООО «Урал-Транс» письмом за номером 10/1539, что обращение данной организации рассмотрено на заседании постоянно действующей комиссии по вопросам транспортного обслуживания населения в г. Березники. В результате комиссионного распределения подвижного состава на маршруты высвободившиеся после проведения открытого конкурса, принято решение об отказе ООО «Урал-Транс» в выдаче графиков. В случае высвобождения графиков движения, обращение будет рассмотрено повторно.

Из устных пояснений представителя ООО «Урал-транс» следует, что на сегодняшний день данная организация не осуществляет перевозки, которые, как следует из Устава Общества, являются основным видом деятельности данного хозяйствующего субъекта, следовательно, отказывая данной организации в заключении договора на осуществление пассажирских перевозок и выделении графиков движения и заключая такой договор с иными хозяйствующими субъектами, Администрация г. Березники нарушила ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Кроме того, Комиссия Пермского УФАС России отмечает, что, не смотря на то, что конкурсы на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок по отдельным маршрутам проведены, продолжают действовать договоры, заключенные между Управлением городского хозяйства администрации г. Березники и перевозчиками со сроком - до момента проведения конкурса.

Таким образом, в вышеуказанных действиях Администрации г. Березники содержатся признаки нарушения ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ООО «Урал-транс», путем необоснованного отказа в заключения с данным хозяйствующим субъектом договора на оказание пассажирских перевозок, изъятия графиков движения, предоставления маршрутов и графиков иным хозяйствующим субъектам с формулировкой «до заключения договора на право осуществления перевозок автомобильным и городским транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения г. Березники по итогам процедуры торгов», что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Пермского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией г. Березники ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ООО «Урал-транс», путем необоснованного отказа в заключения с данным хозяйствующим субъектом договора на оказание пассажирских перевозок, изъятия графиков движения, предоставления маршрутов и графиков иным хозяйствующим субъектам с формулировкой «до заключения договора на право осуществления перевозок автомобильным и городским транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения г. Березники по итогам процедуры торгов», что приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынке по оказанию услуг по перевозке пассажиров автомобильным и городским транспортом в границах г. Березники.

2. Выдать Администрацией г. Березники предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства и обеспечению конкуренции на рынке по оказанию услуг по перевозке пассажиров автомобильным и городским транспортом в границах г. Березники, в том числе, путем:

- отзыва письма от 01.06.2011г., направленного в адрес ООО «Урал-Транс», об отказе в заключении договора на оказание пассажирских перевозок;

- проведения конкурентного отбора хозяйствующих субъектов на осуществление пассажирских перевозок по маршрутам и графикам, договоры на которые заключены с формулировкой «до заключения договора на право осуществления перевозок автомобильным и городским транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения г. Березники по итогам процедуры торгов» и без проведения конкурса.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 796-11-а

15.03.2012г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - <...> – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: - <...> – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти,

- <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 15 марта 2012 г. по делу № 796-11-а о нарушении Администрацией г. Березники (61817, ул. Советская площадь, 1, Пермский край) ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации г. Березники:

1. Прекратить нарушение статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ООО «Урал-транс», путем необоснованного отказа в заключения с данным хозяйствующим субъектом договора на оказание пассажирских перевозок, изъятия графиков движения, предоставления маршрутов и графиков иным хозяйствующим субъектам с формулировкой «до заключения договора на право осуществления перевозок автомобильным и городским транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения г. Березники по итогам процедуры торгов», что приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынке по оказанию услуг по перевозке пассажиров автомобильным и городским транспортом в границах г. Березники, а именно:

2. В срок до 25.05.2012г. в рамках имеющихся полномочий принять исчерпывающие меры, направленные на обеспечение конкуренции на рынке по оказанию услуг по перевозке пассажиров автомобильным и городским транспортом в границах г. Березники, в том числе, путем:

- отзыва письма от 01.06.2011г., направленного в адрес ООО «Урал-Транс», об отказе в заключении договора на оказание пассажирских перевозок;

- проведения конкурентного отбора хозяйствующих субъектов на осуществление пассажирских перевозок по маршрутам и графикам, договоры на которые заключены с формулировкой «до заключения договора на право осуществления перевозок автомобильным и городским транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения г. Березники по итогам процедуры торгов» и без проведения конкурса.

Об исполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 796-11-а 15.03.2012г. г. Пермь Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии: - Удальев А.В. – заместитель руководителя управления; Члены Комиссии: - Баранов Д.Е. – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, - Трутнева Е.П. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 15 марта 2012 г. по делу № 796-11-а о нарушении Администрацией г. Березники (61817, ул. Советская площадь, 1, Пермский край) ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», ПРЕДПИСЫВАЕТ: Администрации г. Березники: 1. Прекратить нарушение статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ООО «Урал-транс», путем необоснованного отказа в заключения с данным хозяйствующим субъектом договора на оказание пассажирских перевозок, изъятия графиков движения, предоставления маршрутов и графиков иным хозяйствующим субъектам с формулировкой «до заключения договора на право осуществления перевозок автомобильным и городским транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения г. Березники по итогам процедуры торгов», что приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынке по оказанию услуг по перевозке пассажиров автомобильным и городским транспортом в границах г. Березники, а именно: 2. В срок до 25.05.2012г. в рамках имеющихся полномочий принять исчерпывающие меры, направленные на обеспечение конкуренции на рынке по оказанию услуг по перевозке пассажиров автомобильным и городским транспортом в границах г. Березники, в том числе, путем: - отзыва письма от 01.06.2011г., направленного в адрес ООО «Урал-Транс», об отказе в заключении договора на оказание пассажирских перевозок; - проведения конкурентного отбора хозяйствующих субъектов на осуществление пассажирских перевозок по маршрутам и графикам, договоры на которые заключены с формулировкой «до заключения договора на право осуществления перевозок автомобильным и городским транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения г. Березники по итогам процедуры торгов» и без проведения конкурса. Об исполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения. Председатель комиссии Члены Комиссии Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

