

## АКТ ПРОВЕРКИ

№ 01

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее также Омское УФАС России) от 30.07.2021 № 146 инспекцией Омского УФАС России проведена плановая выездная проверка деятельности Администрации Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области (ОГРН 1055517005807, ИНН 5510007549, адрес местонахождения: ул. Красноармейская, д. 3, р.п. Большеречье, Большереченский район, Омская область, 646670) (далее также Администрация, проверяемое лицо).

Продолжительность проверки: 20 рабочих дней.

С копией приказа от 30.07.2021 № 146 о проведении проверки ознакомлен глава Администрации Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...>, который уведомлен о проведении проверки заказным письмом с уведомлением (исх. Омского УФАС России от 02.08.2021 № 05-7555).

/&lt;...&gt;/

(подпись лица, ознакомившегося с приказом от 30.07.2021 № 146, с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку (далее также инспекция Омского УФАС России):

руководитель инспекции: начальник отдела контроля органов власти Омского УФАС России <...> (служебное удостоверение № 13751 выдано 01.03.2016);

члены инспекции:

- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Омского УФАС России <...> (служебное удостоверение № 19424);
- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Омского УФАС России <...> (служебное удостоверение № 18927).

При проведении проверки со стороны Администрации присутствовали:

- глава Администрации <...>;
- заместитель главы Администрации <...>;
- специалист Администрации <...>.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки (с 23.08.2021 по 17.09.2021) являлся глава Администрации <...>.

Предметом проводимой проверки являлось соблюдение проверяемым лицом положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также Закон о защите конкуренции).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации: с 01.07.2020 по 30.07.2021 включительно (далее также проверяемый период).

Срок проведения проверки согласно приказу руководителя Омского УФАС России от 30.07.2021 № 146, составляет 20 рабочих дней.

Место проведения проверки: ул. Красноармейская, д. 3, р.п. Большеречье, Большереченский район, Омская область.

Цель и задачи проверки: осуществление контроля за соблюдением требований Закона о защите конкуренции.

Предмет проводимой проверки: соблюдение проверяемым лицом положений Закона о защите конкуренции при осуществлении своей деятельности.

Правовые основания проведения проверки: пункт 11 части 1 статьи 23, статьи 24, 25, 25.1, 25.2 Закона о защите конкуренции.

В процессе проверки инспекцией Омского УФАС России, в соответствии с положениями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340 (зарегистрирован в Минюсте России 18.06.2012 № 24593), проведены следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки:

- истребование у проверяемого лица документов и информации, в соответствии со статьей 25.4 Закона о защите конкуренции;
- оценка и анализ распоряжений, постановлений, изданных Администрацией в проверяемый период, иных документов и информации проверяемого лица, необходимых для достижения целей и задач настоящей проверки;
- копирование документов;
- получение объяснений в устной и письменной форме.

В ходе проведения проверки инспекция Омского УФАС России установила следующее.

1. В силу части 1 статьи 31 Устава Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области (в редакции решения Совета Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области от 30.11.2020 № 16) (далее также Устав) Администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.

Деятельностью Администрации руководит на основе единоначалия глава Администрации. Главой Администрации является глава Большереченского

городского поселения Большереченского муниципального района Омской области (часть 2 статьи 31 Устава).

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами, законами Омской области и Уставом и не в праве принимать решения по вопросам компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Омской области, других муниципальных образований (часть 2 статьи 32 Устава).

Согласно части 1 статьи 32 Устава Администрация, в том числе:

- осуществляет управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области;
- разрабатывает и утверждает схемы размещения нестационарных торговых объектов в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- решает вопросы жизнеобеспечения Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области, предоставления его жителям необходимой продукции и услуг;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Омской области.

**2.** В ходе проведения проверки инспекция Омского УФАС России изучила и проанализировала:

- принятые Администрацией в период с 01.07.2020 по 30.07.2021 распоряжения, в том числе: о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории и предварительном согласовании предоставления земельного участка, о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование;
- договоры аренды, купли-продажи земельных участков, соответствующие заявления физических лиц о предоставлении земельных участков;
- принятые Администрацией в период с 01.07.2020 по 30.07.2021 постановления, в том числе постановление Администрации от 16.10.2020 № 41 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на захоронение и подзахоронение (перезахоронение) на общественном муниципальном кладбище Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области» и др.

**2.1** В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также Закон об общих принципах организации местного самоуправления) к вопросам местного значения городского поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

В силу пункта 1 статьи 51 Закона об общих принципах организации местного самоуправления органы местного самоуправления владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

**2.1.1** В соответствии с правилами части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключениями случаев, предусмотренных указанной статьей.

Согласно части 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции указанный в части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение данного положения приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

Инспекция Омского УФАС России, проанализировав реестры приказов, распоряжений, постановлений, изданных Администрацией в проверяемый период, а также сведения, размещенные на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), установила, что Администрацией в период с 01.07.2020 по 30.07.2021 торги на право заключения договоров, указанных в части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, не проводились.

Договоры аренды, иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, порядок заключения которых установлен статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, на обозрение инспекции Омского УФАС России не представлены.

**2.1.2** Как следует из пункта 11 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее также Закон о концессионных соглашениях) объектами концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее также Закон о водоснабжении и водоотведении), 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее также Закон о теплоснабжении).

Частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем,

находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных Законом о водоснабжении и водоотведении особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

При этом, частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Аналогичные положения в отношении объектов теплоснабжения установлены в статье 28.1 Закона о теплоснабжении.

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулируемыми правоотношения в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и подлежащими исполнению органами местного самоуправления, установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также требования к проведению соответствующих конкурсных процедур.

На основании части 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Из письменных пояснений Администрации от 09.09.2021 № 671 (вх. Омского УФАС России от 14.09.2021 № 9162) следует, что в проверяемый период концессионные соглашения не заключались.

Согласно представленному Администрацией реестру объектов теплоснабжения, централизованных систем холодного водоснабжения, водоотведения, принадлежащих Большереченскому городскому поселению Большереченского муниципального района Омской области, указанные объекты закреплены на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района «Большереченский коммунальный комплекс» (далее также МУП «БКК», Предприятие), муниципальным унитарным предприятием «Зеленое строительство» (далее также МУП «Зеленое строительство»).

Нарушений антимонопольного законодательства при передаче объектов теплоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения инспекцией Омского УФАС России не установлено.

**2.1.3** Инспекцией Омского УФАС России установлено, что в проверяемый период в рамках земельного законодательства Администрацией было проведено три аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (распоряжения Администрации от 01.03.2021 № 49, от 09.04.2021 № 103, от 09.04.2021 № 104).

На обозрение инспекции Омского УФАС России были представлены, в том числе: извещения о проведении аукционов (с приложениями), протоколы, составленные в ходе проведения торгов, заявки на участие в аукционах, договоры аренды земельных участков, заключенные по итогам проведения аукционов.

По результатам анализа означенных документов инспекцией Омского УФАС России нарушения Администрацией Закона о защите конкуренции не установлены.

Вместе с тем, инспекцией Омского УФАС России установлены нарушения Земельного кодекса Российской Федерации (далее также ЗК РФ).

В силу части 1 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 39.6 ЗК РФ.

Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности регулируется главой V.1 ЗК РФ. Порядок предоставления земельных участков установлен в статьях 39.11-39.13 ЗК РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Положения пунктов 19-20 статьи 39.11 ЗК РФ устанавливают, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Согласно пункту 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе следующие сведения:

– о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей электроснабжения) (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения) (подпункт 4);

– о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (подпункт 7).

Обязательным приложением к размещенному на официальном сайте извещению о проведении аукциона является проект договора купли-продажи или проект договора аренды земельного участка (пункт 22 статьи 39.11 ЗК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленном в извещении о проведении аукциона

срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно пункту 9 статьи 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Инспекцией Омского УФАС России установлено, что:

1) в рамках проведения торгов по распоряжению Администрации от 01.03.2021 № 49 (извещение № 030321/0127227/01) в нарушение требований подпункта 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ в извещении о проведении аукциона не установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан).

В соответствии с пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 13.03.1997 № 232 паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Из описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828, следует, что бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке (пункт 2).

Подпунктом 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что заявитель не допускается к участию в аукционе случае непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

Установлено, что на участие в аукционе поступила 1 заявка – <...>.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 02.04.2021 заявка <...> была допущена к участию в торгах. Аукцион признан несостоявшимся.

Инспекция Омского УФАС России, проанализировав представленные в составе заявки <...> документы, установила, что его заявка не содержит копии документов, удостоверяющих личность заявителя (копии паспорта).

Таким образом, в нарушение подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ Администрацией неправомерно принято решение о допуске заявки <...> к участию в аукционе.

Резюмируя вышеизложенное, инспекцией Омского УФАС России в действиях Администрации при организации и проведении и торгов по распоряжению от 01.03.2021 № 49 (извещение № 030321/0127227/01) выявлены нарушения требований подпункта 2 пункта 1, подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ, что содержит в себе признаки состава административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 6, 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также КоАП РФ).

2) в рамках проведения торгов по распоряжению Администрации от 09.04.2021 № 103 (извещение № 160421/0127227/04):

– в нарушение требований пункта 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) менее чем за 30 дней до даты проведения аукциона (дата публикации извещения о проведении торгов № 160421/0127227/04 – 27.04.2021, дата проведения аукциона – 20.05.2021);

– в нарушение требований подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ в извещении о проведении аукциона не указаны сведения об ограничении прав на земельный участок (так, согласно выписке из ЕГРН от 09.02.2021 № КУВИ-002/2021-9951600 на земельный участок с кадастровым номером 55:02:010253:189 зарегистрированы ограничения прав, предусмотренные статьями 56, 56.1 ЗК РФ);

– в нарушение требований пункта 22 статьи 39.11 ЗК РФ на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) не опубликован проект договора аренды земельного участка;

– в нарушение требований подпункта 7 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ, подпункта 1 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ извещение о проведении аукциона не содержит формы заявки на участие в аукционе;

– в нарушение требований подпункта 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ в извещении о проведении аукциона не установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

– в нарушение требований подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ Администрацией неправомерно принято решение о допуске заявки <...> к участию в аукционе.

Вышеуказанные нарушения положений пункта 19, подпункта 4, подпункта 7 пункта 21, пункта 22 статьи 39.11 ЗК РФ, подпункта 1 пункта 1, подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ при организации и проведении торгов в рамках распоряжения Администрации от 09.04.2021 № 103 содержат в себе признаки состава административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 4, 6, 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

3) в рамках проведения торгов по распоряжению Администрации от 09.04.2021 № 104 (извещение № 160421/0127227/03):

– в нарушение требований пункта 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) менее чем за 30 дней до даты проведения аукциона (дата публикации извещения о проведении торгов № 160421/0127227/04 – 27.04.2021, дата проведения аукциона – 20.05.2021);

– в нарушение требований пункта 22 статьи 39.11 ЗК РФ на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) не опубликован проект договора аренды земельного участка;

– в нарушение требований подпункта 7 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ, подпункта 1 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ извещение о проведении аукциона не содержит формы заявки на участие в аукционе;

– в нарушение требований подпункта 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ в извещении о проведении аукциона не установлено требование о

предоставлении в составе заявки на участие в аукционе копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

– в нарушение требований подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ Администрацией неправомерно принято решение о допуске заявок <...>, <...> к участию в аукционе;

– в нарушение требований пункта 9 статьи 39.12 ЗК РФ протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.05.2021 размещен на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) с нарушением установленного срока (10.09.2021).

Также необходимо отметить, что согласно извещению о проведении торгов № 160421/0127227/03, сформированному Администрацией с помощью программных средств официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (подраздел «общие сведения» раздела «лоты» извещения № 160421/0127227/03), вид разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 55:02:010305:187 – «Склады».

В соответствии с извещением (файлом, прикрепленным на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «документы» извещения № 160421/0127227/03) разрешенное использование земельного участка: «склады; для размещения коммунальных, складских объектов».

Согласно выписке из ЕГРН от 09.02.2021 № КУВИ-002/2021-9951591 земельный участок с кадастровым номером 55:02:010305:187, право аренды которого является предметом аукциона, относится к землям населенных пунктов и имеет вид разрешенного использования – «склады; для размещения коммунальных, складских объектов».

Склад – это здание или пространство внутри здания, предназначенное для хранения или распределения сырья, продукции и/или товаров (пункт 3.1.4.7 ГОСТа Р ИСО 6707-1-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Здания и сооружения. Общие термины, утвержденного приказом Росстандарта от 24.12.2020 № 1388-ст).

Виды разрешенного использования земельных участков определены в классификаторе видов разрешенного использования земельных участков, утвержденном приказом Росреестра от 10.11.2020 № П/0412 (далее – Классификатор), действующим в период принятия Администрацией распоряжения от 09.04.2021 № 104 и размещенного на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещения № 160421/0127227/03.

Согласно Классификатору по коду 6.9 вид разрешенного использования земельного участка «склад» подразумевает размещение сооружений, имеющих назначение по временному хранению, распределению и перевалке грузов (за исключением хранения стратегических запасов), не являющихся частями производственных комплексов, на которых был создан груз: промышленные базы, склады, погрузочные терминалы и доки, нефтехранилища и нефтеналивные станции, газовые хранилища и обслуживающие их газоконденсатные и газоперекачивающие станции, элеваторы и продовольственные склады, за исключением железнодорожных перевалочных складов.

На основании приведенных норм законодательства вид разрешенного использования «склад» предусматривает размещение здания, поэтому извещение о проведении аукциона с таким разрешенным использованием должно содержать сведения, предусмотренные подпунктом 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

Между тем, в нарушение подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ в извещении о проведении аукциона (№160421/0127227/03) не указаны сведения о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей электроснабжения) (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения).

Резюмируя вышеизложенное, инспекцией Омского УФАС России в действиях Администрации при организации и проведении и торгов по распоряжению от 09.04.2021 № 104 (извещение № 160421/0127227/03) выявлены нарушения требований пункта 19, подпункта 4, подпункта 7 пункта 21, пункта 22 статьи 39.11 ЗК РФ, подпункта 1 пункта 1, подпункта 1 пункта 8, пункта 9 статьи 39.12 ЗК РФ, что содержит в себе признаки состава административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 4, 6, 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

**2.1.4** Как указывалось ранее, в соответствии с частью 1 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 39.6 ЗК РФ.

Инспекцией Омского УФАС России установлено, что в проверяемый период Администрацией были заключены, в том числе следующие договоры аренды земельных участков: № АЗ-02-01-451/2020 от 10.12.2020, № АЗ-02-01-439/2020 от 23.08.2020, № АЗ-02-01-426/2020 от 10.10.2020, № АЗ-02-01-423/2020 от 24.08.2020, № АЗ-02-01-404/2020 от 23.08.2020, № АЗ-02-01-403/2020 от 03.03.2020, № АЗ-02-01-86/2020 от 03.03.2020, № АЗ-02-01-83/2020 от 02.03.2020, № АЗ-02-01-80/2020 от 02.03.2020, № АЗ-02-01-79/2020 от 02.03.2020, № АЗ-02-01-75/2020 от 02.03.2020, № АЗ-02-01-74/2020 от 28.02.2020, № АЗ-02-01-72/2020 от 18.02.2020, № АЗ-02-01-62/2020 от 20.01.2020, № АЗ-02-01-49/2020 от 10.01.2020, № АЗ-02-01-37/2020 от 10.01.2020, № АЗ-02-01-01/2020 от 09.01.2020, № АЗ-02-01-266/2020 от 15.06.2020, № АЗ-02-01-176/2020 от 06.05.2020, № АЗ-02-01-173/2020 от 29.04.2020, № АЗ-02-01-167/2020 от 29.04.2020, № АЗ-02-01-162/2020 от 06.04.2020, № АЗ-02-01-148/2020 от 08.04.2020, № АЗ-02-01-381/2020 от 06.10.2020, № АЗ-02-01-379/2020 от 25.07.2020, № АЗ-02-01-378/2020 от 25.07.2020, № АЗ-02-01-377/2020 от 25.07.2020, № АЗ-02-01-376/2020 от 25.07.2020, № АЗ-02-01-362/2020 от 27.07.2020, № АЗ-02-01-360/2020 от 09.07.2020, № АЗ-02-01-356/2020 от 09.07.2020, № АЗ-02-01-340/2020 от 17.05.2020, № АЗ-02-01-336/2020 от 17.05.2020, № АЗ-02-01-335/2020 от 17.05.2020, № АЗ-02-01-334/2020 от 17.05.2020, № АЗ-02-01-333/2020 от 17.05.2020, № АЗ-02-01-332/2020 от 17.05.2020, № АЗ-02-01-331/2020 от 17.05.2020, № АЗ-02-01-330/2020 от 17.05.2020, № АЗ-02-01-315/2020 от 25.06.2020, № АЗ-02-01-295/2020 от 15.06.2020, № АЗ-02-01-281/2020 от 15.06.2020, № АЗ-02-01-275/2020 от 15.06.2020, № АЗ-02-01-274/2020 от 15.06.2020, № АЗ-02-01-269/2020 от 15.06.2020, № АЗ-02-01-359/2021 от 23.07.2021, № АЗ-02-01-346/2021 от 23.07.2021, № АЗ-02-01-345/2021 от 23.07.2021, № АЗ-02-01-335/2021 от 05.07.2021, № АЗ-02-01-334/2021 от 05.07.2021, № АЗ-02-01-333/2021 от 05.07.2021, № АЗ-02-01-330/2021 от 02.07.2021, № АЗ-02-01-307/2021 от 21.06.2021, № АЗ-02-01-300/2021 от 21.06.2021, № АЗ-02-01-289/2021 от 21.06.2021, № АЗ-02-01-281/2021 от 28.06.2021, № АЗ-02-01-279/2021 от 02.06.2021, № АЗ-02-01-277/2021 от 15.06.2021, № АЗ-02-01-276/2021 от 10.06.2021, № АЗ-02-01-275/2021 от 10.06.2021, № АЗ-02-01-274/2021 от 10.06.2021, № АЗ-02-01-272/2021 от 10.06.2021, № АЗ-02-01-270/2021 от 10.06.2021, № АЗ-02-01-269/2021 от 10.06.2021, № АЗ-02-01-268/2021 от 10.06.2021, № АЗ-02-01-265/2021 от 10.06.2021, № АЗ-02-01-262/2021 от 10.06.2021, № АЗ-02-01-259/2021 от 02.06.2021, № АЗ-02-01-249/2021 от 02.06.2021, № АЗ-02-01-246/2021 от 02.06.2021, № АЗ-02-01-219/2021 от 10.03.2021, № АЗ-02-01-217/2021 от 25.05.2021, № АЗ-02-01-209/2021 от 25.05.2021, № АЗ-02-01-207/2021 от 25.05.2021, № АЗ-02-01-185/2021 от 25.05.2021, № АЗ-02-01-170/2021 от 17.05.2021, № АЗ-02-01-157/2021 от 19.04.2021, № АЗ-02-01-156/2021 от 19.04.2021, № АЗ-02-01-154/2021 от 19.04.2021, № АЗ-02-01-153/2021 от 19.04.2021, № АЗ-02-01-152/2021 от 19.04.2021, № АЗ-02-01-132/2021 от 19.04.2021, № АЗ-02-01-130/2021 от 20.04.2021, № АЗ-02-01-128/2021 от 16.04.2021, № АЗ-02-01-98/2021 от 09.04.2021, № АЗ-02-01-93/2021 от 06.04.2021, № АЗ-02-01-70/2021 от 15.03.2021, № АЗ-02-01-69/2021 от 15.03.2021, № АЗ-02-01-39/2021 от 25.02.2021, № АЗ-02-01-38/2021 от 06.03.2021, № АЗ-02-01-36/2021 от 01.03.2021, № АЗ-02-01-35/2021 от 01.03.2021, № АЗ-02-01-34/2021 от 01.03.2021, № АЗ-02-01-33/2021 от 01.03.2021, № АЗ-02-01-32/2021 от 01.03.2021, № АЗ-02-01-31/2021 от 02.02.2021, № АЗ-02-01-29/2021 от 02.02.2021, № АЗ-02-01-26/2021 от 02.02.2021, № АЗ-02-01-25/2021 от 02.02.2021, № АЗ-02-01-21/2021 от 02.02.2021, № АЗ-02-01-19/2021 от 09.02.2021, № АЗ-02-01-465/2019 от 27.12.2019, № АЗ-02-01-12/2021 от 28.01.2021 (далее также договоры аренды земельных участков).

В соответствии с требованием о предоставлении документов (информации) от 09.09.2021 № 05-8912 инспекцией Омского УФАС России были затребованы письменные мотивированные пояснения о порядке заключения вышеуказанных договоров аренды земельных участков (нормативно-правовое обоснование заключения договоров со ссылками на нормы ЗК РФ и подтверждающими документами).

В своем ответе от 09.09.2021 № 671 (вх. Омского УФАС России от 14.09.2021 № 9162) Администрация информацию о порядке заключения договоров аренды земельных участков, а также соответствующие ссылки на нормы ЗК РФ, позволяющие Администрации заключать означенные договоры, не указала.

Инспекция Омского УФАС России констатирует, что вышеуказанные договоры аренды земельных участков заключены на одиннадцать месяцев без проведения процедуры торгов. Основания для заключения указанных договоров без проведения торгов, предусмотренные пунктом 2 статьи 39.6 ЗК РФ, отсутствуют.

Таким образом, действия Администрации по заключению договоров аренды земельных участков содержат в себе признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Также инспекция Омского УФАС России отмечает, что в проверяемый период между Администрацией и физическим лицом заключен договор аренды земельного участка № АЗ-02-01-8/2021 от 24.03.2021 (далее договор от 24.03.2021).

В соответствии с пунктом 1.1 договора от 24.03.2021 арендодатель (Администрация) предоставляет, а арендатор (физическое лицо) принимает в аренду земельный участок, находящийся в государственной собственности, из земель населенных пунктов, общей площадью 324 кв.м., с кадастровым номером 55:02:010131:0000, находящийся по адресу: Омская область, Большереченский район, р.п. Большеречье, ул. Ленина, в районе дома № 26 А.

Целевое назначение земельного участка: для предпринимательства (пункт 1.2 договора от 24.03.2021).

Срок аренды земельного участка: с 24.03.2021 по 23.02.2022 (пункт 2.1 договора от 24.03.2021).

Вышеуказанный договор аренды земельного участка заключен на одиннадцать месяцев без проведения процедуры торгов. Основания для заключения договора без проведения торгов, предусмотренные пунктом 2 статьи 39.6 ЗК РФ, отсутствуют.

Непроведение торгов может лишить потенциальных желающих возможности принять участие в конкурентной борьбе за право доступа к земельному ресурсу для осуществления предпринимательской деятельности, что приведет или может привести к ограничению конкуренции и нарушению части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

**2.1.5** В рамках земельного законодательства на основании заявлений граждан Администрацией в проверяемый период были приняты, в том числе распоряжения об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории и предварительном согласовании предоставления земельного участка (от 23.07.2020 № 278, от 04.08.2020 №с 293, от 26.10.2020 № 392, от 16.12.2020 № 441, от 28.04.2021 № 127), о предварительном согласовании предоставления земельного участка (от 31.07.2020 № 286, от 09.02.2021 № 29, от 09.02.2021 № 102, от 27.04.2021 № 126).

По результатам анализа вышеуказанных документов инспекцией Омского УФАС России нарушения Администрацией Закона о защите конкуренции не установлены.

**2.1.6** Также инспекцией Омского УФАС России в ходе проверки были рассмотрены заявления физических лиц о предоставлении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без проведения торгов (в том числе <...>), а также договоры купли-продажи земельных участков, заключенные между Администрацией и означенными лицами.

ЗК РФ предусматривает продажу земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, при наличии оснований, предусмотренных пунктом 2 статьи 39.3 ЗК РФ.

По результатам анализа вышеуказанных документов инспекцией Омского УФАС России нарушения Администрацией антимонопольного законодательства не установлены.

**2.1.7** Инспекцией Омского УФАС России установлено, что в проверяемый период действовало распоряжение Администрации от 02.08.2019 № 500 «О предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование», в соответствии с пунктом 1 которого МУП «БКК» в постоянное (бессрочное) пользование предоставлены земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а именно:

– земельный участок с кадастровым номером 55:02:010109:27, местоположение: Омская область, Большереченский район, р.п. Большеречье, ул. Гвардейская, № 2А;

– земельный участок с кадастровым номером 55:02:000000:8256, местоположение: Омская область, Большереченский район, р.п. Большеречье, ул.Ленина, № 26А;

– земельный участок с кадастровым номером 55:02:010119:90, местоположение: Омская область, Большереченский район, р.п. Большеречье, ул. Рабочая, № 50А;

– земельный участок с кадастровым номером 55:02:010109:41, местоположение: Омская область, Большереченский район, р.п. Большеречье, ул. Гвардейская, № 2А;

– земельный участок с кадастровым номером 55:02:130502:94, местоположение: Омская область, Большереченский район, р.п. Большеречье, территория водоканала.

В силу подпункта 3 пункта 2 статьи 39.9 ЗК РФ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование *исключительно казенным предприятиям.*

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в Российской Федерации создаются и действуют следующие виды унитарных предприятий:

– унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, – федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное предприятие;

– унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, – федеральное казенное предприятие, казенное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное казенное предприятие.

Согласно пункту 1.3 Устава МУП «БКК», утвержденного постановлением главы Администрации от 08.06.2018 № 33, Предприятие является коммерческой организацией, основанной на праве хозяйственного ведения и не наделенной правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Хозяйствующий субъект в понимании Закона о защите конкуренции – это коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (пункт 5 статьи 4).

Учитывая организационно-правовую форму юридического лица – МУП «БКК», а также приведенные нормы действующего законодательства, Предприятие не вправе владеть и пользоваться земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования, переданными Администрацией на основании распоряжения от 02.08.2019 № 500 «О предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование».

Действия Администрации, выразившиеся в передаче МУП «БКК» вышеуказанных земельных участков на праве постоянного (бессрочного) пользования, нарушают положения подпункта 3 пункта 2 статьи 39.9 ЗК РФ и могут содержать в себе признаки нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

**2.1.8** Инспекцией Омского УФАС России установлено, что в проверяемый период действовало три решения Совета Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области:

– от 25.03.2020 № 210 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципальной собственности Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области на 2020 год»;

– от 12.02.2021 № 36 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципальной собственности Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области на 2021 год»;

– от 12.02.2021 № 37 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципальной собственности Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области на 2021 год» (далее также решения Совета).

В соответствии с частью 4 статьи 19 Устава решение Совета Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области нормативного характера в течение 10 дней со дня его принятия направляется главе Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области для подписания и обнародования. Глава Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области в течение 10 дней со дня поступления к нему решения подписывает и обнародует его.

Согласно части 3 статьи 37 Устава официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в Большереченском городском поселении Большереченского муниципального района Омской области – «Большереченский муниципальный вестник».

Пунктом 2 решений Совета также предусмотрено, что означенные решения подлежат официальному опубликованию в газете «Большереченский муниципальный вестник» и вступает в силу с момента опубликования.

Таким образом, исходя из приведенных норм действующего законодательства обязанность по опубликованию решений Совета возложена на главу Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области, возглавляющего Администрацию.

Согласно абзацу 3 пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества устанавливается Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 7 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 (далее – Правила разработки прогнозных планов), прогнозные планы (программы) приватизации муниципального имущества (далее – программы приватизации) утверждаются не позднее 10 рабочих дней до начала планового периода. Под плановым периодом, согласно пункту 2 Правил разработки прогнозных планов понимается период, на который утверждается программа приватизации и который составляет срок от 1 года до 3 лет в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, уполномоченного органа субъекта Российской Федерации либо органа местного самоуправления.

Программы приватизации размещаются в течение 15 дней со дня утверждения Правительством Российской Федерации либо органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с требованиями, установленными Законом о приватизации (пункт 8 Правил разработки прогнозных планов).

В силу пункта 1 статьи 15 Закона о приватизации под информационным обеспечением приватизации государственного и муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя размещение на официальном сайте в сети «Интернет» прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже государственного и муниципального имущества и об итогах его продажи, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, отчетов о результатах приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества.

Согласно пункту 2 статьи 15 Закона о приватизации официальным сайтом в сети «Интернет» для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества, указанным в настоящем пункте, является официальный сайт Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской Федерации.

Как установлено инспекцией Омского УФАС России, 25.03.2020, 12.02.2021 решениями Совета были приняты прогнозные планы (программы) приватизации муниципальной собственности Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области на 2020 и 2021 год (далее также прогнозные планы).

Вместе с тем, в нарушение пункта 8 Правил разработки прогнозных планов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) прогнозные планы размещены лишь 10.09.2021. Тем самым потенциальные покупатели муниципального имущества были лишены возможности ознакомиться с перечнем такого имущества, запланированным к продаже в 2020-2021 годах, что нарушает принцип свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации. Указанное нарушение действующего законодательства содержит в себе признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Также инспекцией Омского УФАС России по результатам мониторинга официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) установлено, что в проверяемый период торги в рамках Закона о приватизации Администрацией не проводились.

**2.1.9** Инспекцией Омского УФАС России установлено, что в проверяемый период торги по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, расположенных на территории Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области, государственная собственность на которые не разграничена, не проводились.

**2.1.10** Размещение нестационарных торговых объектов (далее также НТО) осуществляется по правилам, предусмотренным специальными федеральными законами, которыми устанавливаются соответствующие юридические основания для размещения таких объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Согласно пункту 1 статьи 39.36 ЗК РФ размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее также Закон о торговле).

Статьей 10 Закона о торговле установлено, что размещение НТО осуществляется только на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии со схемой размещения НТО.

Схема размещения НТО утверждена постановлением Администрации от 29.04.2019 № 17 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Большереченского городского поселения» (в редакции постановления Администрации от 31.05.2021 № 20), а Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории Большереченского городского поселения – постановлением Администрации от 10.10.2016 № 90 (далее также Порядок размещения НТО).

Пунктом 26 Порядка размещения НТО установлено, что владельцы НТО, размещенных в местах, не установленных схемой размещения НТО:

– имеющие договоры аренды земельных участков, заключенные до вступления в силу Порядка размещения НТО на определенный срок, используют данные НТО до окончания действия договоров аренды земельных участков;

– имеющие договоры аренды земельных участков, заключенные до вступления в силу Порядка размещения НТО на неопределенный срок, используют данные НТО до момента прекращения указанных договоров аренды в установленном законодательством порядке.

Таким образом, указанное положение Порядка размещения НТО (пункт 26) предусматривает размещение на территории Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области НТО, не включенных в схему размещения НТО, что противоречит положениям статьи 10 Закона о торговле.

Инспекцией Омского УФАС России установлено, что между Комитетом по управлению имуществом Администрации Большереченского муниципального района Омской области (в последующем заключены соглашения о замене стороны на Администрацию) и физическими лицами заключены договоры аренды земельных участков № АЗ-02-37/2009 от 08.05.2009, № АЗ-02-01/2014 от 14.02.2014, № 52 от 10.08.2004, № 54 от 10.08.2004, № 56 от 10.08.2004 для размещения торговых павильонов. Срок действия означенных договоров до 2024 года.

Вместе с тем, павильоны, размещенные на земельных участках по договорам № АЗ-02-37/2009 от 08.05.2009, № АЗ-02-01/2014 от 14.02.2014, № 52 от 10.08.2004, № 54 от 10.08.2004, № 56 от 10.08.2004, не включены в схему размещения НТО на территории Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области. Означенное свидетельствует о бездействии Администрации по включению указанных НТО в схему размещения НТО на территории Большереченского городского поселения.

**2.2.** В сфере полномочий по организации транспортного обслуживания населения инспекцией Омского УФАС России установлено, что в проверяемый период Администрацией в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» конкурсы на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам автомобильным транспортом на территории Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области не проводились.

В рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Администрацией проведено 2 аукциона на оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок по муниципальным маршрутам по регулируемым тарифам на территории Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области (извещения №№ 0152300026521000003, 0152300026521000002 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

По результатам мониторинга информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», признаков нарушения Закона о защите конкуренции при проведении аукционов на оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок по муниципальным маршрутам по регулируемым тарифам на территории Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области (извещения №№ 0152300026521000003, 0152300026521000002), не установлено.

**2.3** в соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 14 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения городского поселения относится организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области.

Полномочия органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований по решению рассматриваемого вопроса местного значения установлены отраслевым федеральным законом – Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее также Закон об отходах).

При этом, Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон об отходах внесен ряд существенных изменений. В частности, статья 8 Закона об отходах, определяющая полномочия органов местного самоуправления в области обращения с отходами, изложена в новой редакции. Данными изменениями устанавливаются пределы и формы участия органов местного самоуправления при осуществлении ими полномочий в области обращения с ТКО. При этом измененная редакция статьи 8 Закона об отходах вступила в силу с 01.01.2019.

Так, к полномочиям органов местного самоуправления всех видов муниципальных образований (с учетом особенностей их исполнения на территории сельских поселений) отнесены создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее также ТКО), за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах, а также определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО (статья 8 Закона об отходах).

В соответствии с требованием о предоставлении документов (информации) от 09.09.2021 № 05-8912 Администрации надлежало представить сведения о порядке организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области.

В письменных пояснениях от 09.09.2021 № 671 (вх. Омского УФАС России от 14.09.2021 № 9162) Администрация указывает, что на территории поселения оборудованы площадки для накопления ТКО в количестве 22 шт. на 56 контейнеров (что подтверждает акт приема-передачи от 23.06.2020), транспортирование ТКО осуществляет ООО «Магнит». ТКО вывозят на площадку временного накопления ТКО (Омская область, Большереченский район, р.п. Большеречье 2-3 километр автодороги Большеречье – Криводаново), раздельное накопление не осуществляется.

По результатам анализа письменных пояснений Администрации от 09.09.2021 № 671 (вх. Омского УФАС России от 14.09.2021 № 9162), документов, представленных в распоряжение инспекции Омского УФАС России в ходе проведения проверки, информации, размещенной на официальном сайте Администрации (<http://bolr.bolr.omskportal.ru>), инспекцией не установлено исполнение Администрацией обязанностей, предусмотренных статьей 8 Закона об отходах, а именно: определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО.

Нарушение Администрацией норм антимонопольного законодательства не установлено.

**2.4** В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно, является необходимой формой осуществления власти народа, составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения (статья 12, часть 2 статьи 3, часть 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации).

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, государственные гарантии его осуществления устанавливает Закон об общих принципах организации местного самоуправления.

Исходя из положений части 1 статьи 37 Закона об общих принципах организации местного самоуправления местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 22 части 1 статьи 14 Закона об общих принципах организации местного самоуправления организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения городского поселения.

Межгосударственный стандарт ГОСТ 32609-2014 «Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения», введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11.06.2014 № 551-ст с 01.01.2016 и устанавливающий обязательные для применения в документах термины и определения в области похоронного дела (далее также ГОСТ 32609-2014), определяет ритуальные услуги как результат непосредственного взаимодействия исполнителя и потребителя, а также деятельность исполнителя по погребению останков, праха умерших или погибших, проведению похорон, содержанию мест захоронений, указывая в примечании, что под ритуальными услугами следует подразумевать похоронные и мемориальные услуги (пункт 2.1.4).

Статья 17 Закона об общих принципах организации местного самоуправления содержит перечень полномочий, которыми обладают органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения, не являющийся исчерпывающим, поскольку по вопросам, отнесенным в соответствии со статьями 14, 15 и 16 названного закона к вопросам местного значения, федеральными законами, уставами муниципальных образований также могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения (подпункт 9 части 1, часть 1.1 статьи 17).

При этом из положений части 3 статьи 17 и части 1 статьи 2 Закона об общих принципах организации местного самоуправления следует, что решение вопросов местного значения осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления.

Отношения, связанные с погребением умерших, регулирует Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее также Закон о погребении), который устанавливает гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожелания родственников; гарантии предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего; санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест погребения; основы организации похоронного дела в Российской Федерации как самостоятельного вида деятельности (статья 1).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о погребении законодательство Российской Федерации о погребении и похоронном деле состоит из Закона о погребении и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с Законом о погребении реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности, которая осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются создаваемыми органами местного самоуправления специализированными службами по вопросам похоронного дела (далее также специализированная служба), порядок деятельности которых определяется названными органами (пункты 1 и 2 статьи 25, статья 29 Закона о погребении).

В силу прямого указания в Законе о погребении именно специализированная служба на безвозмездной основе оказывает супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантированный законом следующий перечень услуг по погребению: оформление документов, необходимых для погребения; предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий); погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом) (часть 1, часть 2 статьи 9 Закона о погребении).

В Указе Президента Российской Федерации от 29.06.1996 № 1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших» (далее также Указ) установлено, что специализированные службы оказывают на безвозмездной основе перечисленные выше услуги по погребению по первому требованию указанных в части 1 статьи 9 Закона о погребении лиц, а также обращено внимание на недопустимость отказа специализированных служб в оказании таких услуг в связи с отсутствием у них необходимых средств и по другим основаниям (пункт 1 Указа), предусмотрено, что органы местного самоуправления выделяют специализированным службам необходимые средства для оказания гарантированного перечня услуг по погребению (пункт 2 Указа).

При отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребение умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности, погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел, также осуществляется специализированной службой, предоставляющей услуги, включающие оформление документов, необходимых для погребения; облачение тела; предоставление гроба; перевозку умершего на кладбище (в крематорий); погребение (статья 12 Закона о погребении).

Исходя из положений части 1 статьи 18 Закона о погребении специализированная служба принимает решение о погребении на общественном кладбище.

Закон о погребении не содержит понятия «специализированная служба».

Согласно пункту 2.1.3 ГОСТа 32609-2014 специализированная служба – это хозяйствующий субъект, на который возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших или погибших, которые кроме ритуальных и мемориальных услуг оказывают дополнительные обрядовые, юридические и другие виды услуг.

Из положений статей 9 и 10 Закона о погребении в их системном единстве следует, что, устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности, возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, федеральный законодатель не конкретизирует способ и порядок их реализации и не исключает возможности выполнения данной деятельности другими хозяйствующими субъектами, определяя, лишь, что качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления.

Статьей 9 Закона о погребении определено, что стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе в зависимости от категории, к которой относится умерший, за счет Пенсионного фонда Российской Федерации, федерального бюджета, Фонда социального страхования Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации (часть 3).

В силу положений статьи 10 Закона о погребении в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность по погребению умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в части 1 статьи 9 Закона о погребении.

Исходя из оценки полномочий по содержанию на территории городского поселения мест захоронения и организации ритуальных услуг, отнесенных Законом об общих принципах организации местного самоуправления к ведению городских поселений вопросов в сфере похоронного дела, во взаимосвязи с Законом о погребении, органы местного самоуправления должны осуществлять меры организационно-властного воздействия, направленные на создание условий для обеспечения безусловного исполнения закона, гарантирующего каждому человеку после его смерти погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха в соответствии с названным законом (часть 1 статьи 7 Закона о погребении), и оказание на безвозмездной основе определенного Законом перечня услуг по погребению (статья 9 Закона о погребении).

Таким образом, федеральный законодатель предусмотрел создание в городском поселении специализированной службы именно органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования как гарантию безусловного исполнения требований Закона о погребении и предоставления лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, права выбора организации, осуществляющей услуги по погребению, независимо от наличия на территории муниципального образования иных субъектов предпринимательской деятельности, оказывающих услуги в сфере похоронного дела.

Как следует из письма Администрации от 09.09.2021 № 671 (вх. Омского УФАС России от 14.09.2021 № 9162), специализированная служба на территории Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области не создана.

Таким образом, инспекция Омское УФАС России приходит к заключению, что со стороны Администрации имеется незаконное бездействие, выразившееся в непринятии мер, направленных на создание специализированной службы по вопросам похоронного дела.

Также инспекцией Омского УФАС России установлено, что 16.10.2020 Администрацией принято постановление № 41, которым утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на захоронение и подзахоронение (перезахоронение) на общественном муниципальном кладбище Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области» (далее также Административный регламент № 41).

Из положений пунктов 1.1, 1.2 Административного регламента № 41 следует, что данный регламент устанавливает стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур предоставления муниципальной услуги, требования к порядку их выполнения, формы контроля за исполнением регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц и муниципальных служащих.

Заявителями, в отношении которых предоставляется муниципальная услуга, являются юридические или физические лица: супруги, близкие родственники, иные родственники, законные представители или иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего (далее также Заявитель).

Согласно пункту 1.3.2 Административного регламента № 41 информирование по вопросам предоставления муниципальной услуги осуществляют специалисты МУП «Зеленое строительство».

Специалисты Предприятия осуществляют информирование Заявителей по следующим направлениям:

- о местоположении и графике работы Предприятия;
- об адресах электронной почты Предприятия;
- о порядке получения информации по вопросам предоставления муниципальной услуги;
- о перечне документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги;
- о времени, порядке и сроках приема и выдачи документов;
- о порядке предоставления муниципальной услуги;
- о ходе предоставления муниципальной услуги.

Согласно пункту 2.2 Административного регламента № 41 предоставление муниципальной услуги осуществляется МУП «Зеленое строительство».

Пункт 2.3 Административного регламента № 41 устанавливает, что результатом предоставления муниципальной услуги является:

- выдача разрешения на захоронение и подзахоронение (перезахоронение) на общественном муниципальном кладбище;
- отказ в выдаче разрешения на захоронение подзахоронение (перезахоронение) на общественном муниципальном кладбище с указанием причины такого отказа.

Исходя из пункта 3.1 Административного регламента № 41 предоставление муниципальной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

- прием и регистрация заявления и прилагаемых к нему документов, рассмотрение заявления и документов специалистом Предприятия;
- выдача разрешения на захоронение и подзахоронение (перезахоронение) на общественном муниципальном кладбище, либо отказ в выдаче разрешения на захоронение и подзахоронение (перезахоронение) на общественном муниципальном кладбище с указанием причины такого отказа.

Необходимо отметить, что согласно подпункту 3.2.2 пункта 3.2 Административного регламента № 41 в рамках процедуры «прием и регистрация заявления и прилагаемых к нему документов, рассмотрение заявления и документов специалистом Предприятия» специалист Предприятия также совместно с заявителем выезжает на общественное муниципальное кладбище для определения места захоронения и отвода земельного участка.

Между тем, часть 2 статьи 11 ЗК РФ предусматривает, что именно органами местного самоуправления осуществляются управление и

распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Положения частей 4, 5 статьи 16 Закона о погребении также устанавливают, что предоставление земельного участка для размещения места погребения должно осуществляться органами местного самоуправления.

Статьями 18, 25 Закона о погребении предусмотрено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, а организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

Из системного толкования статей 18, 25 Закона о погребении следует, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, порядок их деятельности, определяется органами местного самоуправления.

Таким образом, выделение земельных участков для захоронения, учет и регистрация захоронений, регистрация надгробных сооружений, регистрация семейных (родовых) захоронений, выдача разрешений на захоронение тел (останков) умерших, погибших, должны осуществляться органами местного самоуправления.

Реализация требований статьи 18 Закона о погребении исключает возможность передачи отдельным хозяйствующим субъектам полномочий органа местного самоуправления в части организации похоронного дела.

Аналогичная правовая позиция отражена в Постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 23.09.2014 № Ф09-6512/14 по делу № А07-838/2014.

Постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 30.05.2016 по делу № А79-6409/2015 установлено, что передача хозяйствующему субъекту функции по отводу каждого земельного участка под захоронение действующим законодательством не предусмотрена.

Постановлением ФАС Северо-Западного округа от 31.05.2012 по делу № А13-5947/2011 установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления помимо выделения земельного участка под кладбище относится также и предоставление отдельного участка на территории общественного кладбища.

Статья 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает органам местного самоуправления наделять хозяйствующий субъект функциями и правами указанного органа.

Достаточным основанием для вывода о нарушении статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Таким образом, Омским УФАС России установлено, что Административный регламент № 41, содержит положения, предусматривающие наделение МУП «Зеленое строительство» полномочиями органа местного самоуправления, что содержит в себе признаки нарушения, предусмотренного частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

**2.5** В силу пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также БК РФ) *субсидии юридическим лицам* (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг *предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров* (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 БК РФ нормативные правовые акты, *муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам* (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее также Требования к муниципальным правовым актам).

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 органам местного самоуправления в срок не позднее 01.06.2021 надлежит привести в соответствие с данным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Требования к муниципальным правовым актам содержат требования к содержанию правового акта (пункт 2), а именно:

а) общие положения о предоставлении субсидий;

б) порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (далее также отбор) (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора);

в) условия и порядок предоставления субсидий;

г) требования к отчетности;

д) требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Инспекцией Омского УФАС России установлено, что в проверяемый период действует постановление главы Администрации от 27.12.2010 № 66 «Об утверждении Положения о предоставлении из бюджета Большереченского городского поселения субсидий на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству территории Большереченского городского поселения» (далее также Постановление № 66).

Инспекция Омского УФАС России, проанализировав Положение о предоставлении из бюджета Большереченского городского поселения субсидий на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству территории Большереченского городского поселения, установила, что оно не соответствует положениям статьи 78 БК РФ, а также Требованиям к муниципальным правовым актам.

Также, из письменных пояснений Администрации от 09.09.2021 № 671 (вх. Омского УФАС России от 14.09.2021 № 91652) следует, что содержание мест захоронения осуществляет МУП «Зеленое строительство» в соответствии с заключенным соглашением.

11.01.2021 между Администрацией и МУП «Зеленое строительство» заключено соглашение № 1 о предоставлении субсидии на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству территории Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области (далее также соглашение от 11.01.2021).

В соответствии с пунктом 1.1 соглашения от 11.01.2021 предметом данного соглашения является предоставление получателю – МУП «Зеленое строительство» субсидий из бюджета Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области в целях возмещения затрат, связанных с выполнением работ по благоустройству территории Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области.

По заявкам МУП «Зеленое строительство» (за период: 01.06.2021-30.06.2021 на сумму 928 500 руб., за период: 01.06.2021-30.06.2021 на сумму 46 379 руб., за период: 01.05.2021-31.05.2021 на сумму 729 500 руб., за период: 01.05.2021-31.05.2021 на сумму 46 379 руб., за период: 01.04.2021-30.04.2021 на сумму 1 363 300 руб., за период: 01.04.2021-30.04.2021 на сумму 46 379 руб., за период: 01.04.2021-30.04.2021 на сумму 260 000 руб., за период: 01.03.2021-31.03.2021 на сумму 1 295 000 руб., за период: 01.03.2021-31.03.2021 на сумму 127 000 руб., за период: 01.02.2021-28.02.2021 на сумму 1 089 700 руб., за период 01.02.2021-28.02.2021 на сумму 213 000 руб., за период 01.01.2021-31.01.2021 на сумму 604 000 руб., за период: 01.12.2020-31.12.2020 на сумму 34 444,56 руб., за период: 01.12.2020-31.12.2020 на сумму 406 000 руб., за период 01.12.2020-31.12.2020 на сумму 1 471 811,89 руб.) на основании соответствующих распоряжений Администрации (от 16.06.2021 № 177, от 11.06.2021 № 171, от 09.06.2021 № 169, от 04.06.2021 № 166, от 31.05.2021 № 156, от 25.05.2021 № 153, от 21.05.2021 № 150, от 20.05.2021 № 149, от 18.05.2021 № 146, от 14.05.2021 № 144, от 14.05.2021 № 142, от 13.05.2021 № 139, от 11.05.2021 № 136, от 30.04.2021 № 131, от 30.04.2021 № 130, от 29.04.2021 № 128, от 26.04.2021 № 124, от 23.04.2021 № 123, от 19.04.2021 № 114, от 15.04.2021 № 113, от 14.04.2021 № 111, от 12.04.2021 № 108, от 09.04.2021 № 105, от 08.04.2021 № 101, от 02.04.2021 № 95, от 24.03.2021 № 79, от 19.03.2021 № 70, от 17.03.2021 № 68, от 16.03.2021 № 65, от 12.03.2021 № 61, от 11.03.2021 № 60, от 10.03.2021 № 59, от 04.03.2021 № 58, от 03.03.2021 № 54, от 25.02.2021 № 46, от 25.02.2021 № 45, от 20.02.2021 № 42, от 19.02.2021 № 41, от 17.02.2021 № 40, от 15.02.2021 № 37, от 15.02.2021 № 33, от 12.02.2021 № 32, от 09.02.2021 № 28, от 05.02.2021 № 26, от 05.02.2021 № 25, от 05.02.2021 № 23, от 04.02.2021 № 22, от 02.02.2021 № 21, от 18.01.2021 № 19, от 27.01.2021 № 17, от 26.01.2021 № 16, от 21.01.2021 № 14, от 18.01.2021 № 9, от 15.01.2021 № 7, от 14.01.2021 № 5, от 13.01.2021 № 4, от 12.01.2021 № 3) Предприятию были перечислены денежные средства на возмещение затрат за выполненный объем работ по благоустройству территории Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области.

Важно отметить, что документы, подтверждающие затраты Предприятия на выполнение работ по благоустройству территории Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области, в Администрацию не предоставлялись. Вместе с тем, вышеуказанные заявки МУП «Зеленое строительство» согласовывались главой Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области (о чем свидетельствуют соответствующие резолюции в верхнем правом углу заявок).

В связи с чем, возникает вопрос о правомерности перечисления денежных средств Предприятию (в отсутствие документов, подтверждающих затраты Предприятия) в размерах, указанных в распоряжениях Администрации.

Таким образом, в соответствии с соглашением от 11.01.2021 на основании нормативно правового акта (Постановление № 66), не соответствующего требованиям действующего законодательства в проверяемый период были предоставлены субсидии из бюджета Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области в целях возмещения затрат, связанных с выполнением работ по благоустройству территории Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области.

Также инспекцией Омского УФАС России установлено, что в проверяемый период действовало постановление главы Администрации от 17.05.2012 № 31 «О предоставлении из бюджета Большереченского городского поселения субсидии на компенсацию недополученных доходов от оказания банно-прачечных услуг на территории Большереченского городского поселения». Означенное постановление также не соответствует положениям статьи 78 БК РФ, а также Требованиям к муниципальным правовым актам.

**2.6** В соответствии с Законом об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

На обозрение инспекции Омского УФАС России были представлены следующие соглашения, заключенные между Администрацией и Администрацией Большереченского муниципального района Омской области:

– соглашение № 510 о передаче части полномочий органами местного самоуправления, утвержденное решением Совета Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области от 30.04.2020 № 220;

– соглашение № 512 о передаче части полномочий органами местного самоуправления от 24.07.2020, утвержденное решением Совета Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области от 31.07.2020 № 227;

– соглашение № 525 о передаче части полномочий органами местного самоуправления от 11.11.2020, утвержденное решением Совета Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области от 30.11.2020 № 18;

– соглашение № 538 о передаче части полномочий органами местного самоуправления от 10.03.2021, утвержденное решением Совета Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области от 26.03.2021 № 40;

– соглашение № 539 о передаче части полномочий органами местного самоуправления от 20.04.2021, утвержденное решением Совета Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области от 30.04.2021 № 43.

Указанные соглашения заключаются на определенный срок, содержат положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусмотрены финансовые санкции за неисполнение соглашений.

В результате анализа данных соглашений инспекцией Омского УФАС России нарушений антимонопольного законодательства не установлено.

2.7 Муниципальные преференции на основании главы 5 Закона о защите конкуренции в проверяемый период Администрацией не предоставлялись.

В сфере полномочий по предоставлению муниципальных преференций на основании главы 5 Закона о защите конкуренции инспекцией Омского УФАС России нарушения Администрацией антимонопольного законодательства Российской Федерации не установлены.

По результатам проведения плановой выездной проверки инспекция Омского УФАС России, с учетом вышеизложенных в настоящем Акте выявленных нарушений Земельного кодекса Российской Федерации, Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806, Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендует Администрации Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области при составлении документации о проведении торгов, рассмотрении заявок на участие в торгах, составлении и публикации протоколов, составленных в ходе организации и проведения торгов, подготовке нормативных актов, а также выполнении своих полномочий, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, учесть замечания, изложенные в пунктах 2.1.3, 2.1.4, 2.1.7, 2.1.8, 2.1.10, 2.3, 2.4, 2.5 настоящего Акта, а также инспекция Омского УФАС России считает необходимым:

– в установленном порядке передать материалы проверки уполномоченным должностным лицам отдела контроля органов власти Омского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административных дел по признакам нарушения статьи 7.32.4 КоАП РФ;

– в установленном порядке передать материалы проверки уполномоченным должностным лицам отдела контроля органов власти Омского УФАС России для рассмотрения вопроса о выдаче в соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждений о прекращении действий (бездействии), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

– в связи с выявленными нарушениями действующего законодательства Российской Федерации, указанными в пунктах 2.1.4, 2.1.10, 2.3, 2.4, 2.5 настоящего Акта, направить письмо в прокуратуру Большереченского муниципального района Омской области, Комитет финансов и контроля администрации муниципального района Администрации Большереченского муниципального района Омской области.

Настоящий акт составлен на 14 листах в двух экземплярах. Прилагаемые к настоящему акту документы являются материалами проверки и хранятся в Омском УФАС России.

Прилагаемые к Акту № 01 от 16.09.2021 года документы: копии документов, представленных Администрацией инспекции Омского УФАС России в ходе проверки.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Руководитель инспекции <...>

Члены инспекции: <...>

С актом проверки ознакомлен(а):

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 г.

---

(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого лица)

Копию акта со всеми приложениями (за исключением документов, полученных от проверяемого лица) получил(а):

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 г.

---

(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт

---

Руководитель инспекции:

<...>