

Резолютивная часть решения оглашена 27.04.2015 года  
Тула

г.

В полном объеме решение изготовлено 13.05.2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >

рассмотрев дело № 03-03/62-2014 по признакам нарушения Управлением жизнеобеспечения и благоустройства администрации города Тулы (300041, г. Тула, пл. Ленина, д.2) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комитетом имущественных и земельных отношений администрации города Тулы (300034, г. Тулы, ул. Гоголевская, 73) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

### **УСТАНОВИЛА:**

Основанием для возбуждения дела № 03-03/62-2014 послужили заявления Тульского регионального отделения Конструктивно – экологического движения России «Кедр» по поступившим жалобам от ООО «Славянская недвижимость», от ИП Кусанеевой Людмилы Викторовны и ООО «Внешстрой – Коммунсервис» по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях/бездействии Управления жизнеобеспечения и благоустройства администрации города Тулы выразившихся в заключении без проведения торгов соглашений от 12.05.2014г. «О согласовании места складирования твердых бытовых и крупногабаритных отходов» и от 09.06.2014г. «О временном предоставлении места для складирования твердых бытовых отходов» с управляющими компаниями ЗАО «Домоуправ», ЗАО «Градсервис», ЗАО «Партнер» и ЗАО «Хороший дом».

В ходе рассмотрения дела № 03-03/62-2014 были установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях/бездействии Комитета имущественных и земельных отношений администрации города Тулы, выразившихся в не проведении конкурса на право размещения контейнерных площадок для сбора и вывоза твердых бытовых отходов на территории муниципального образования город Тула.

Определением от 16.03.2015г. № 3/1277 « О привлечении в качестве ответчика по делу № 03-03/62-2014», в качестве ответчика был привлечен Комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы.

В ходе рассмотрения дела было установлено следующее.

1. Постановлением администрации города Тулы от 31.05.2013г. № 14720 «Об утверждении схемы размещения контейнерных площадок на территории муниципального образования город Тула» (далее - Постановление) была утверждена схема размещения контейнерных площадок на территории муниципального образования город Тула, в которую были включены 238

контейнерные площадки.

Подпунктом 2.1 пункта 2 вышеуказанного Постановления на Комитет имущественных и земельных отношений были возложены обязанности, провести независимую оценку рыночной стоимости права размещения контейнерных площадок для сбора и вывоза твердых бытовых отходов на территории муниципального образования город Тула, а подпунктом 2.2 пункта 2 Постановления, организовать и провести конкурс на право размещения контейнерных площадок для сбора и вывоза твердых бытовых отходов на территории муниципального образования город Тула.

Из документов от 24.03.2015г. № КиЗо 30/1645, представленных комитетом имущественных и земельных отношений администрации города Тулы, следует, что во исполнение подпункта 2.1 пункта 2 Постановления была определена рыночная стоимость права размещения контейнерных площадок на основании отчета об оценке от 18.06.2013г., выполненного ООО «ФЕДБЕЛ».

Во исполнение подпункта 2.2 пункта 2 постановления администрации города Тулы от 31.05.2013 № 1420 «Об утверждении схемы размещения контейнерных площадок для сбора и вывоза твердых бытовых отходов на территории муниципального образования город Тула», комитетом имущественных и земельных отношений администрации города Тулы было утверждено решение от 09.06.2013г. № 418 «О проведении конкурса по продаже права размещения контейнерных площадок».

08.07.2013г. комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы разместил на официальном сайте администрации города Тулы извещение о проведении данного конкурса, а также конкурсную документацию.

На конкурс были выставлены **131 контейнерная площадка**, расположенная в муниципальном образовании г. Тула, тогда как Схемой размещения контейнерных площадок для сбора и вывоза твердых бытовых отходов на территории муниципального образования город Тула утвержденной Постановлением предусмотрены места расположения **238 контейнерных площадок**.

На участие в конкурсе были поданы заявки: ООО «ПЗЦМ-Втормет», ООО «Компания КенПерспектива», ООО «СтройИнвест-Комплектация». ООО «ПЗЦМ-Втормет», ООО «СтройИнвест-Комплектация» в допуске к участию в конкурсе было отказано.

По результатам проведенного 09.08.2013г. конкурса, были заключены договора от 14.08.2013г №№ 1, 2, 3, 4, 5 на право размещения контейнерных площадок с единственным участником ООО «Компания КенПерспектива».

Проведенный конкурс был обжалован ООО «ПЗЦМ-Втормет» в Тульском УФАС России.

Решением Тульского УФАС России от 26.08.2013г. по данной жалобе комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы был признан нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и выдано предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Комитет имущественных и земельных отношений отчитался за исполнения предписания.

Кроме того, ООО «ПЗЦМ-Втормет» обратилось в Арбитражный суд Тульской области с иском о признании недействительным конкурса на право размещения контейнерных площадок для сбора и вывоза ТБО и о признании недействительными договоров №№ 1, 2, 3, 4, 5 от 14.08.2013г.

Решением Арбитражного суда Тульской области от 05.05.2014г. по делу № А68-8974/2013 заявленные требования ООО «ПЗЦМ-Втормет» были удовлетворены.

ООО «СтройИнвест-Комплектация» также обратилось в Арбитражный суд Тульской области с иском о признании недействительным конкурса на право размещения контейнерных площадок для сбора и вывоза ТБО и о признании недействительными договоров №№ 1,2,3,4,5 от 14.08.2013.

Решением Арбитражного суда Тульской области от 19.02.2014г. по делу № А68-9679/2013 заявленные требования ООО «СтройИнвест-Комплектация» были удовлетворены.

Постановлением Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.04.2014г. решение Арбитражного суда от 19.02.2014г. по делу № А68-9679/2013 оставлено без изменения.

Таким образом, на основании вышеперечисленных судебных актов, открытый конкурс на право размещения контейнерных площадок для сбора и вывоза твердых бытовых отходов на территории муниципального образования город Тулы, **был признан недействительным.**

Как было указано выше, Комитетом имущественных и земельных отношений администрации города Тулы в полном объеме не были исполнены обязанности, установленные подпунктом 2.2 пункта 2 постановления от 31.05.2013 № 1420, так как схемой размещения контейнерных площадок для сбора и вывоза твердых бытовых отходов на территории муниципального образования город Тула предусмотрено (которым установлены 238 контейнерных площадки, а вышеуказанный конкурс был проведен на 131 контейнерную площадку с последующим заключением договоров управления этим же количеством контейнерных площадок), а частичное исполнение указанной обязанности - проведение конкурса на 131 контейнерную площадку - признано судом недействительным.

Комитетом имущественных и земельных отношений администрации города Тулы с момента признания вышеуказанного конкурса недействительным и по настоящее время конкурс на право размещения контейнерных площадок в муниципальном образовании город Тула, во исполнение постановления администрации города Тулы от 31.05.2013 № 1420 **не проводился.**

В письменных объяснениях от 17.04.2015г. № КиЗо-ф/2250 Комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тула, указывает, что действующим законодательством РФ **не установлена обязанность проведения повторных торгов** в качестве устранения последствий нарушения правил проведения торгов. Однако, Комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы ошибочно ссылается на отсутствие обязанности в проведении **повторных** торгов, в то время как возложенные обязанности Комитетом были не исполнены в силу признания антимонопольным органом и судом их недействительными.

Тем самым Комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы нарушил часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещающей органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

2. Из представленных в материалы дела документов следует, что Управлением жизнеобеспечения и благоустройства администрации города Тулы было заключено 4 соглашения о согласовании места для складирования твердых бытовых и крупногабаритных отходов и 5 соглашений о временном предоставлении места для складирования твердых бытовых отходов с управляющими организациями ЗАО «Домоуправ», ЗАО «Градсервис», ЗАО «Партнер» и ЗАО «Хороший дом», действующие и в настоящее время.

Торги при отборе управляющих организаций для заключения соглашений **не проводились, так как, по мнению администрации города Тулы, отсутствует необходимость проведения торгов**, в связи с тем, что управляющие компании выполняли обязанность по определению места для сбора ТБО для собственников помещений в многоквартирном доме, а Управление жизнеобеспечения и благоустройства администрации города Тулы, реализуя свои полномочия, согласовывало места для сбора твердых бытовых отходов.

Между тем, согласно документам, представленным вышеуказанными управляющими компаниями:

- ЗАО «Градсервис» - эксплуатирует и обслуживает контейнерные площадки на основании Соглашения от 12.05.2014 г. № 70/ГС-14 «О согласовании места складирования твердых бытовых и крупногабаритных отходов» и соглашения от 09.06.2014 № 74/ГС-14 «О временном предоставлении места для складирования твердых бытовых и крупногабаритных отходов». За время действия соглашений управляющая организация **получила доход** от эксплуатации муниципальных контейнерных площадок в размере **310 000,06 руб.** Также за время действия соглашений проводились работы по благоустройству контейнерных площадок общей стоимостью **21020,44 руб.**, дополнительные контейнеры на контейнерные площадки не устанавливались;

- ЗАО «Домоуправ» - эксплуатирует и обслуживает контейнерные площадки на основании Соглашения от 12.05.2014 № 158пр/ДУ-14 «О согласовании места складирования твердых бытовых и крупногабаритных отходов» и соглашения от 09.06.2014 № 2/174пр/ДУ-14 «О временном предоставлении места для складирования твердых бытовых и крупногабаритных отходов», за время действия соглашений проводились работы по благоустройству контейнерных площадок общей стоимостью 14700 руб. **Конкретная сумма дохода от эксплуатации муниципальных площадок не была представлена;**

-ЗАО «Хороший дом»- эксплуатирует и обслуживает контейнерные площадки на основании Соглашения от 12.05.2014г. № 116/ХД-14«О согласовании места складирования твердых бытовых и крупногабаритных отходов» и соглашения от 09.06.2014г. № 116/ХД-14 «О временном предоставлении места для складирования

твердых бытовых и крупногабаритных отходов», за время действия соглашений проводились работы по благоустройству контейнерных площадок – ремонт ограждения на контейнерной площадке по адресу: г. Тула, ул. Седова, д.33 на сумму 12651,25; произведена установка 1 контейнера объемом 0,8 куб.м. на контейнерной площадке по адресу: г. Тула, ул. Ф.Энгельса, 101 и выполнен ремонт 2-х контейнеров на контейнерной площадке по адресу: г. Тула, ул. Ленина 24- за счет средств управляющей организации. **Сумма дохода за период с 01.05.2014г. по 30.11.2014г. -760384,93руб.**

- ЗАО «Партнер» эксплуатирует и обслуживает контейнерные площадки на основании Соглашения от 12.05.2014 № 243/П-14 «О согласовании места складирования твердых бытовых и крупногабаритных отходов» и соглашения от 09.06.2014 № 2/254/П-14 «О временном предоставлении места для складирования твердых бытовых и крупногабаритных отходов», за время действия соглашений проводились работы по благоустройству контейнерных площадок на сумму 15080 руб. **Сумма дохода за период с 01.05.2014г. по 30.11.2014г. - 100541,94 руб.**

Вышеуказанными соглашениями, заключенными между Управлением жизнеобеспечения и благоустройства администрации города Тулы и управляющими организациями, **не предусмотрено перечисление денежных средств в местный бюджет** за эксплуатацию муниципальных контейнерных площадок.

По данным, представленным вышеуказанными управляющими организациями, инициатором заключения данных соглашений выступило управление жизнеобеспечения и благоустройства администрации города Тулы, что подтверждается письмами управления жизнеобеспечения и благоустройства администрации города Тулы в адрес ЗАО «Домоуправ», ЗАО «Градсервис», ЗАО «Партнер» и ЗАО «Хороший дом» о предложении в заключить соглашения на использование и обслуживание контейнерных площадок.

В соответствии с Приложением к постановлению администрации города Тулы от 31.05.2013г. № 1420 «Схема размещения контейнерных площадок для сбора и вывоза твердых бытовых отходов на территории муниципального образования город Тула», на территории муниципального образования город Тула размещено **238** контейнерных площадки для сбора и вывоза твердых бытовых отходов, тогда как по вышеуказанным соглашениям для эксплуатации и обслуживания управляющим компаниям ЗАО «Домоуправ», ЗАО «Градсервис», ЗАО «Партнер» и ЗАО «Хороший дом» были переданы **139** контейнерных площадок.

Кроме того, было установлено, что ЗАО «Хороший дом» представило для заключения проект договора ООО «Внешстрой-Коммунсервис», предоставляющий данной организации право пользования контейнерными площадками, согласно которому цена за обслуживание двух контейнерных площадок составила **12469,32** руб. в месяц, а за год -**149631, 84 руб.**

Также в проекте договора ЗАО «Хороший дом» установило для ООО «Внешстрой-Коммунсервис» стоимость вывоза и утилизации крупногабаритных отходов в размере -**306,42 руб.** с учетом НДС за 1 м. куб., тогда как в соответствии с постановлением администрации города Тулы № 4442 от 27.12.2013 «Об установлении тарифа на работы по погрузке и вывозу твердых и крупногабаритных

бытовых отходов, выполняемых МКП «САХ» и постановлением комитета Тульской области по тарифам от 26.12.2013 № 51/2 «Об установлении тарифов на услугу по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов для потребителей Тульской области» нормативная стоимость вывоза и утилизации крупногабаритных отходов составляет **273,59** руб. с учетом НДС за 1 м. куб.

ООО «Внешстрой-Коммунсервис» подписало вышеуказанный договор от 27.06.2014г. № 71/2ХД, предоставляющего право пользования контейнерными площадками, с двумя экземплярами неотъемлемого Протокола разногласий к нему.

Вышеуказанные Протоколы разногласий неоднократно направлялись в адрес ЗАО «Хороший дом» так подписаны не были, последний возврат Протокола разногласий в адрес ООО «Внешстрой-Коммунсервис» был направлен 17.11.14г., с указанием в сопроводительном письме, в случае несогласия с условиями договора ООО «Внешстрой-Коммунсервис» следует отказаться от использования контейнерных площадок по адресам: Ф.Энгельса, д.101, ул. Пушкинский пр-зд, 4-б и организовать сбор и вывоз ТБО и КГО **самостоятельно**.

По данным представленным директором ООО «Внешстрой-Коммунсервис» В.И. Сурововым вышеуказанный договор **не был заключен сторонами по настоящее время**.

Вышеперечисленные управляющие организации, в том числе ЗАО «Хороший дом» имеют заключенные договора с подрядными организациями МПК «САХ» и ОАО «Тульская мусорная компания». Услуги по вывозу и размещению (захоронению) осуществляется по единому тарифу, а именно:

-ОАО Тульская мусорная компания»- тариф на вывоз ТБО -194,36 руб, за 1 куб.м, размещение (захоронение) ТБО в размере 55,64 руб. за 1 куб.м.

-МПК «САХ» - тариф на вывоз ТБО -196,92 руб, за 1 куб.м, размещение (захоронение) ТБО в размере 76,67 руб. за 1 куб.м.

Соответственно, цена, установленная ЗАО «Хороший дом» для ООО «Внешстрой-Коммунсервис» за вывоз и утилизацию крупногабаритных отходов **значительно превышает** тарифы установленные подрядными организациями осуществляющими вывоз и захоронение крупногабаритных отходов .

Согласно письменным пояснениям ООО «Внешстрой-Коммунсервис» контейнерными площадками, обслуживаемыми этой организацией, пользуются жители многоквартирных домов, обслуживаются управляющей организацией ООО «Хороший дом».

То есть, расходы по обслуживанию контейнерных площадок несет ООО «Внешстрой-Коммунсервис» согласно договору от 27.06.2014 №, 71/2ХД, а пользование этими контейнерными площадками осуществляют и жители многоквартирных домов, обслуживаемых ООО «Хороший дом», которая не несет указанных расходов, что предоставляет данной организации преимущество при осуществлении деятельности по управлению многоквартирными домами, получение прибыли и отсутствие расходов.

Таким образом, действия Управления жизнеобеспечения и благоустройства администрации города Тулы, выразившиеся в заключении без проведения торгов соглашений от 12.05.2014г. «О согласовании места складирования твердых бытовых и крупногабаритных отходов» и от 09.06.2014г. «О временном предоставлении места для складирования твердых бытовых отходов» с управляющими компаниями ЗАО «Домоуправ», ЗАО «Градсервис», ЗАО «Партнер» и ЗАО «Хороший дом», являются нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",  
Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Выдать Комитету имущественных и земельных отношений администрации города Тулы (300034, г.Тулы, ул. Гоголевская, 73) обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Признать Управление жизнеобеспечения и благоустройства администрации города Тулы нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
4. Выдать Управлению жизнеобеспечения и благоустройства администрации города Тулы (300041, г. Тула, пл. Ленина, д.2) обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
5. Передать материалы дела № 03–03/62-2014 о нарушении антимонопольного законодательства должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о применении мер административной ответственности в отношении должностного лица Управления жизнеобеспечения и благоустройства администрации города Тулы по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Оснований для принятия иных мер в отношении Управления жизнеобеспечения и благоустройства администрации города Тулы и Комитета имущественных и земельных отношений администрации города Тулы по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 15**

13.05.2015 года

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1-4 статьи 41, статьей 48, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 13.05.2015 года по делу № 03-03/62-2014 о нарушении Управлением жизнеобеспечения и благоустройства администрации города Тулы (300041, г. Тула, пл. Ленина, д.2) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комитетом имущественных и земельных отношений администрации города Тулы (300034, г.Тулы, ул. Гоголевская, 73) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Управлению жизнеобеспечения и благоустройства администрации города Тулы прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении без проведения торгов соглашений от 12.05.2014г. «О согласовании места складирования твердых бытовых и крупногабаритных отходов» и от 09.06.2014г. «О временном предоставлении места для складирования твердых бытовых отходов» с управляющими компаниями ЗАО «Домоуправ», ЗАО «Градсервис», ЗАО «Партнер» и ЗАО «Хороший дом», а именно:

Совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции путем расторжения соглашений от 12.05.2014г. «О согласовании места складирования твердых бытовых и крупногабаритных отходов» и от 09.06.2014г. «О временном

предоставлении места для складирования твердых бытовых отходов» с управляющими компаниями ЗАО «Домоуправ», ЗАО «Градсервис», ЗАО «Партнер» и ЗАО «Хороший дом».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его получения.

**Примечание:** За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 16**

13.05.2015 года

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1-4 статьи 41, статьей 48, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 13.05.2015 года по делу № 03-03/62-2014 о нарушении Управлением жизнеобеспечения и благоустройства администрации города Тулы (300041, г. Тула, пл. Ленина, д.2) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комитетом имущественных и земельных отношений администрации города Тулы (300034, г.Тулы, ул. Гоголевская, 73) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Комитету имущественных и земельных отношений администрации города Тулы, прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в передаче прав пользования и/или владения на контейнерные площадки в нарушение требований антимонопольного законодательства, а именно:

Совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции путем передачи

прав пользования и/или владения на контейнерные площадки для сбора и вывоза твердых бытовых отходов на территории муниципального образования город Тула в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его получения.

**Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.**