

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-28-30/2016

18 ноября 2016 года

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 22.11.2016)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: <...>, в присутствии представителей:

от муниципального заказчика: <...>, действующей на основании доверенности от 16.11.2016 № 146-юк; <...>, действующего на основании доверенности от 16.11.2016 № 147-юк;

от подрядчика (исполнителя) по контракту: <...>, действующего на основании доверенности б/н от 18.11.2016,

(представителям сторон разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии),

рассмотрев информацию муниципального заказчика – администрации ЗАТО Углегорск Амурской области об одностороннем отказе заказчика от исполнения муниципального контракта № Ф.2016.228038 от 29.08.2016 (реестровый номер контракта 32823001194 16 000045) из-за существенного нарушения ООО "ДИОНИС" (ИНН 2801217288) условий исполнения контракта, заключенного по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по замене деревянных окон в многоквартирных домах на современные энергоэффективные, объявленной извещением № 0123300003116000070 от 29.07.2016 на электронной площадке ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru, по вопросу о включении сведений об обществе, в том числе, в отношении учредителя, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа общества в реестр недобросовестных поставщиков,

представленные документы и сведения, письменные и устные пояснения, исследовав материалы дела, установила следующее.

29.08.2016 между администрацией ЗАТО Углегорск Амурской области и победителем торгов – ООО "ДИОНИС" по результатам проведенного аукциона в электронной форме, объявленного извещением № 0123300003116000070 от 29.07.2016 на электронной площадке ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru, заключен муниципальный контракт № Ф.2016.228038 на выполнение работ по замене деревянных окон в многоквартирных домах на современные энергоэффективные, на сумму 1 930 593,65 рублей.

Сведения о контракте внесены в реестр контрактов, которому присвоен реестровый номер <...> .

Согласно части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

По Контракту, предметом работ является замена деревянных окон в многоквартирных домах на современные энергоэффективные в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1), Локальной сметой (Приложение 2) к Контракту, являющиеся его неотъемлемой частью (п. 1.1).

Работы должны выполняться в жилых помещениях многоквартирного дома, расположенного по адресу: ул. Победы, д. 19 и д. 20.

В соответствии с пунктом 3.1 Контракта Подрядчик осуществляет выполнение Работ не более 35 рабочих дней с момента заключения контракта, согласно Графика выполнения работ, составленного сторонами перед началом выполнения работ. При этом пунктом 16.1 Контракта предусмотрено, что срок действия Контракта устанавливается с момента его подписания до 30 сентября 2016г. и до полного

исполнения сторонами обязательств по контракту.

В соответствии с пунктом 3.5 Контракта представитель Заказчика регулярно проверяет и подтверждает своей подписью записи в журнале производства Работ. Если он не удовлетворен ходом и качеством Работ, то выдает предписание в установленной форме и приостановлении Работ или об устранении нарушений правил производства Работ с производением записи в журнале производства Работ. Подрядчик обязуется в установленный Заказчиком срок принять меры по устранению недостатков, указанных Заказчиком.

По завершении Работ Подрядчик направляет Заказчику Акт выполненных Работ, указанный в пункте 4.1 (п. 4.3 Контракта).

Не позднее 5 (пяти) рабочих дней после получения от Подрядчика документов, указанных в п. 4.1 Контракта, Заказчик рассматривает результаты и осуществляет приемку выполненных Работ (этапа) по Контракту на предмет соответствия их объема и качества требованиям, изложенным в Контракте. Для проверки представленных Подрядчиком результатов на их соответствие условиям Контракта, Заказчик проводит экспертизу. Экспертиза результатов может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации (п. 4.4).

При наличии замечаний и претензий к выполненным Работам Заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней со дня получения от Подрядчика акта приемки выполненных работ направляет мотивированный отказ от приемки Работ (п. 4.5).

В случае отказа Заказчика от подписания Акта приемки выполненных работ по причине выявления недостатков в выполненных Работах, Заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней с момента представления Подрядчиком Актов приемки выполненных работ направляет Подрядчику мотивированный отказ с указанием причин отказа от приёма выполненных Работ. Подрядчик после получения ответа от Заказчика обязан устранить за свой счет выявленные Заказчиком недостатки. После устранения выявленных недостатков Подрядчик обязан письменно уведомить об этом Заказчика и вновь представить акты приемки выполненных работ (п. 4.8).

В соответствии с пунктом 8.4.6 Контракта Подрядчик вправе письменно извещать Заказчика и до получения от него указаний приостановить Работы при обнаружении возможных неблагоприятных последствий выполнения Работ, иных не зависящих от Подрядчика обстоятельств, угрожающих годности или прочности результатов выполняемых Работ, либо создающих невозможность ее завершения в срок.

Согласно пункта 8.2.2 Контракта при получении от Подрядчика уведомления о приостановлении выполнения Работ, рассмотреть вопрос о целесообразности и порядке продолжения выполнения Работ. Заказчик принимает решение на основании рекомендаций комиссии, в состав которой могут привлекаться представители Заказчика, контролирующих органов государственного надзора и ответственные представители Подрядчика о продолжении выполнения Работ и, при необходимости, корректировки сроков и этапов выполнения работ. Заказчик и Подрядчик оформляют дополнительное соглашение к настоящему Контракту о продолжении выполнения Работ.

Частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в строго определенных случаях.

Как следует из материалов дела и пояснений представителей заказчика администрацией ЗАТО Углегорск изменено условие исполнения контракта в части объекта работ с адреса: ул. Победы, д. 19 на д. 31.

В связи с возникшими между сторонами разногласиями по факту выполнения работ ООО "ДИОНИС" в соответствии с пунктом 8.4.6 Контракта письмом от 09.09.2016 уведомило заказчика о приостановке выполнения работ.

Пункт 8.2.2 Контракта со стороны заказчика не исполнен.

Из представленных в материалы дела документов и сведений следует, что со стороны муниципального заказчика ненадлежащим образом выполнялись возложенные на администрацию ЗАТО Углегорск обязательства по заключенному контракту, в частности: факт невыполнения работ надлежащим образом не фиксировался, акты осмотра с выявленными недостатками представителями заказчика с участием представителя Подрядчика не составлялись.

Вышеуказанное свидетельствует о ненадлежащем исполнении со стороны заказчика статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 14.1 контракта предусмотрено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

20.10.2016 администрацией ЗАТО Углегорск Амурской области принято решение № 01-12/2849 об одностороннем отказе заказчика от исполнения муниципального контракта № Ф.2016.228038 от 29.08.2016 из-за нарушения ООО "ДИОНИС" условий исполнения контракта.

Ссылок на нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, послуживших основанием для принятия указанного решения, решение об одностороннем отказе от 20.10.2016 не содержит.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе определен порядок действий заказчика в случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, в соответствии с которым решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств

связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

В соответствии с информацией, отраженной на официальном сайте Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru в разделе реестра контрактов с реестровым номером контракта 32823001194 16 000045 заказчиком 24.10.2016 опубликовано решение от 20.10.2016 № 01-12/2849 об одностороннем отказе от исполнения контракта. Контракт переведен в статус «Исполнение прекращено».

То есть заказчиком не предоставлена обществу возможность в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, на устранение нарушений условий контракта, послуживших, по мнению заказчика, основанием для принятия вышеуказанного решения.

Информация о том, что решение администрации ЗАТО Углегорск от 20.10.2015 об одностороннем отказе от исполнения контракта опубликовано в установленный частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе срок (не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия решения), а также о наличии самого решения, в соответствующем разделе «Дополнительная информация о закупках, об исполнении контрактов (44-ФЗ)» в ЕИС не отражена.

Следовательно, в нарушение требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе муниципальным заказчиком не соблюдена процедура одностороннего отказа от исполнения контракта с регистрационным номером 32823001194 16 000045.

Рассмотрев информацию заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта, а также то, что действия заказчика по принятию указанного решения не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", приказом Федеральной антимонопольной службы № 267 от 27.08.2007 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках", Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. В реестр недобросовестных поставщиков информацию (сведения) об обществе с ограниченной ответственностью "ДИОНИС" (ООО "ДИОНИС") (адрес (место нахождения): 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Тенистая, д. 127, ИНН: 2801217288) не включать.

2. Признать в действиях муниципального заказчика – администрации ЗАТО Углегорск Амурской области нарушение требований частей 12, 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в части несоблюдения процедуры расторжения контракта при принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>