

ФГБОУ ВО «СПБГАСУ»

2-я Красноармейская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 190005

АО «ЕЭТП»

Кожевническая ул., д. 14, стр. 5,
Москва, 115114

ООО «Дими-Дос»

Измайловский б-р, д. 43, помещ. 619,
ком. 27,
Москва, 105264

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-165/24

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Дими-Дос» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

24.05.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – начальника отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц № 1 Управления контроля размещения государственного заказа Добрыниной А.В.,

членов Комиссии ФАС России:

заместителя начальника отдела рассмотрения жалоб № 3 Управления контроля размещения государственного заказа Кузнецовой Е.М.,

главного специалиста – эксперта отдела нормотворчества Управления контроля иностранных инвестиций Джафарова Ш.М.,

при участии представителя:

ФГБОУ ВО «СПБГАСУ»: Мункуевой Э.Д. (доверенность от 09.01.2024 № 84),

АО «ЕЭТП»: Абрамовой Ю.А. (доверенность от 01.02.2022 № 76),

ООО «Дими-Дос»: Долгалева А.В. (доверенность от 23.05.2024 № 1),

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Дими-Дос» б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки

АО «ЕЭТП» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для печатного оборудования издательско-полиграфического отдела СПБГАСУ (извещение № 32413518187), в соответствии

со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Дими-Дос» (далее – Заявитель) б/д б/н

на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для печатного оборудования издательско-полиграфического отдела СПБГАСУ (извещение № 32413518187) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные

требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми

в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса осуществления закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, АО «ЕЭТП», утвержденным приказом Генерального директора В.В. Симоненко в редакции от 30.08.2023 № 21 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки

в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки

и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение

и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые

при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае,

если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению

с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке

у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документации, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 17.04.2024;

2. Начальная (максимальная) цена договора – 2 376 243,33 руб.;

3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 25.04.2024 10:00 (МСК);

4. На участие в Аукционе подано 3 заявки;

5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 02.05.2024;

6. По результатам рассмотрения первых частей заявок допущено к участию в Аукционе 3 заявки;

7. Дата подачи ценовых предложений – 03.05.2024 10:00 (МСК);

8. В процессе проведения Аукциона ценовые предложения поданы 3 участниками закупки;

8. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 08.05.2024;

9. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими требованиям Документации признаны заявки 3 участников;

10. Дата подведения итогов – 08.05.2024;

11. По результатам подведения итогов победителем признано ЗАО «Сибирский Успех» с ценовым предложением в размере 2 007 925,55 руб.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное ценовое предложение 03.05.2024 в период проведения Аукциона.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы Заявителя и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки

в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, дата проведения процедуры подачи ценовых предложений – 03.05.2024 с 10:00 до 10:43 (МСК).

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя сообщил, что Заявитель был лишен возможности подачи очередного ценового предложения, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем в период подачи ценового предложения на сайте Оператора отсутствовал соответствующий функционал, предназначенный для подачи ценового предложения, ввиду недоступности сайта Оператора из-за технического сбоя, что привело к невозможности подачи очередного ценового предложения Заявителем.

Вместе с тем представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что в период проведения Аукциона возможность подачи ценовых предложений Оператором не ограничивалась, программно-аппаратный комплекс в период подачи ценовых предложений работал в штатном режиме, сбоев в работе Оператора не зафиксировано, что также подтверждается информацией, размещенной в государственной информационной системе «Независимый регистратор» (далее – Независимый регистратор), предназначенной для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС.

Кроме того, представитель Оператора сообщил, что, исходя из представленных Заявителем в подтверждение довода Жалобы графических изображений, Заявителем осуществлен вход на страницу единого личного кабинета на сайте Оператора, а не на страницу торговой секции, где осуществлялась подача ценовых предложений, ввиду чего у Заявителя отсутствовал доступ для подачи ценового предложения.

Также Комиссией ФАС России установлено, что при проведении Аукциона на компьютере Заявителя не использовалось специализированное программное обеспечение информационной системы Независимый регистратор, предназначенное для видеофиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, в связи с чем у Комиссии ФАС России отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации в период проведения Аукциона.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента, а довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Вместе с тем Заявитель на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Дими-Дос» (ИНН: 7719891912; ОГРН: 5147746202324) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для печатного оборудования издательско-полиграфического отдела СПбГАСУ (извещение № 32413518187) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС
России:

А.В. Добрынина

Члены Комиссии ФАС России:

Е.М. Кузнецова

Ш.М. Джафаров

Исп.Петросян А.А.

тел.(499) 755-23-23 вн. 088-788

2024-65133