

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №12 от 14.01.2016г.), в составе:

Председателя Комиссии – «...»; членов Комиссии: «...»,

в отсутствие представителя заявителя ООО «Мега-Фрукт», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела,

в присутствии представителей ответчика ГУП «Оренбурггремдорстрой»: «...»,

рассмотрев жалобу ООО «Мега-Фрукт» на действия ГУП «Оренбурггремдорстрой» при проведении запроса предложений на поставку четырехосных вагонов-самосвалов (думпкаров) модели 31-675 (извещение № 31705046189),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба («...») ООО «Мега-Фрукт» («...») (далее – заявитель) на действия ГУП «Оренбурггремдорстрой» («...») (далее – ответчик, заказчик, организатор торгов) при проведении запроса предложений на поставку четырехосных вагонов-самосвалов (думпкаров) модели 31-675 (извещение № 31705046189).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление (исх. №5280 от 12.05.2017 г.) о принятии жалобы к рассмотрению.

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов выставлено требование (исх.№5281 от 12.05.2017 г.) о приостановлении запроса предложений до рассмотрения указанной жалобы по существу.

Исходя из содержания жалобы следует, что при проведении данной закупки заказчиком не соблюдены требования действующего законодательства, а именно: закупка неправомерно была проведена в соответствии с требованиями Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также документация запроса предложений составлена с нарушением действующего законодательства.

Представители ответчика на заседании Комиссии не согласились с доводами жалобы, представили письменные возражения (исх.№20-05/280 от 18.05.2017 г., исх.№20-05/281 от 18.05.2017 г.) и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России (исх.№5281 от 12.05.2017 г.).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителей ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

24.04.2017 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет zakupki.gov.ru (далее – сайт zakupki.gov.ru) заказчиком было размещено извещение №31705046189 о проведении запроса предложений на поставку четырехосных вагонов-самосвалов (думпкаргов) модели 31-675.

Положение о закупках ГУП «Оренбургремдорстрой» утверждено генеральным директором ГУП «Оренбургремдорстрой» «...» 21.12.2016 г. (далее - Положение о закупках).

Документация открытого запроса предложений на право заключения договора поставки четырехосных вагонов-самосвалов (думпкаргов) модели 31-675 утверждена генеральным директором ГУП «Оренбургремдорстрой» «...» 13.04.2017 г. (далее – Документация).

Согласно письму (исх.№20-05/279 от 17.05.2017 г.) за подписью И.о. генерального директора «...», представленному в материалы дела, финансирование закупки №31705046189 осуществляется за счет средств, полученных в результате хозяйственной деятельности предприятия.

Аналогичная информация содержится в подп.2.10. п.2. Документации.

В подп.1.1. п.1 проекта договора поставки (приложение к Документации) установлено, что поставщик обязуется передать четырехосные вагоны-самосвалы (думпкары) модели 31-675 в собственность покупателю (ГУП «Оренбургремдорстрой»).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что товар, являющийся предметом данной закупки приобретается в собственность ГУП «Оренбургремдорстрой» за счет собственных средств.

В ч.1 ст.1 Закона о закупках установлено, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также -

закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно п.5 ч.2 ст.1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе: государственными унитарными предприятиями, при осуществлении ими закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 93](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вместе с тем, Федеральный закон от 03.07.2016 г. №321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» с 01.01.2017 г. устанавливает обязанность государственных и муниципальных унитарных предприятий осуществлять закупочную деятельность в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, государственные унитарные предприятия правомочны проводить закупки в рамках Закона о закупках только в случаях, предусмотренных п.5 ч.2 ст.1 Закона о закупках

Исходя из содержания объяснений представителей заказчика, следует, что данная закупка проводилась в целях исполнения обязательств, предусмотренных контрактами, заключенными ГУП «Оренбургремдорстрой» с государственным учреждением «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области» в 2015 и 2016 годах (государственные контракты: «...»).

Комиссия считает данный довод ответчика несостоятельным, в связи с тем, что закупка проводилась не в целях привлечения иных лиц для поставки товара, необходимого для исполнения предусмотренных контрактами обязательств ГУП «Оренбургремдорстрой», а в целях приобретения данного товара в собственность предприятия.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ГУП «Оренбургремдорстрой» неправомочно проводило закупку - запрос предложений в рамках Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», данная закупка должна

была проводиться с учетом требований Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Следовательно, данная жалоба обоснованная.

На основании изложенного, Комиссия делает вывод о необходимости аннулирования запроса предложений на поставку четырехосных вагонов-самосвалов (думпкаров) модели 31-675 (извещение № 31705046189).

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу («...») ООО «Мега-Фрукт» на действия ГУП «Оренбурггремдорстрой» при проведении запроса предложений на поставку четырехосных вагонов-самосвалов (думпкаров) модели 31-675 (извещение № 31705046189) обоснованной.

2.Комиссии по закупкам ГУП «Оренбурггремдорстрой» выдать предписание об отмене всех протоколов, составленных в ходе проведения запроса предложений на поставку четырехосных вагонов-самосвалов (думпкаров) модели 31-675 (извещение № 31705046189).

3. Заказчику - ГУП «Оренбурггремдорстрой» выдать предписание об аннулировании запроса предложений на поставку четырехосных вагонов-самосвалов (думпкаров) модели 31-675 (извещение № 31705046189).

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

Предписание №1 по делу № 07-16-77/2017

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – «...»; членов Комиссии: «...»,

руководствуясь ч.20 ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от

23.05.2017 г. по делу № 07-16-77/2017,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комиссии по закупкам ГУП «Оренбурггремдорстрой» совершить действия, направленные на устранение нарушения порядка проведения торгов в течение 5 рабочих дней с момента получения настоящего предписания, для чего:

отменить все протоколы составленные в ходе проведения запроса предложений на поставку четырехосных вагонов-самосвалов (думпкаров) модели 31-675 (извещение № 31705046189).

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.7.2 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«

Предписание №2 по делу № 07-16-77/2017

об аннулировании торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – «...»; членов Комиссии: «...»,

руководствуясь ч.20 ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от

23.05.2017 г. по делу № 07-16-77/2017,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – ГУП «Оренбурггремдорстрой» в течение 5 рабочих дней с момента получения настоящего предписания аннулировать запрос предложений на поставку четырехосных вагонов-самосвалов (думпкаров) модели 31-675 (извещение № 31705046189).

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.7.2 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»