РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1887/2019

01 октября 2019 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Волохина И.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела рекламы, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоРосСтрой» (далее – ООО «ЭнергоРосСтрой») на действия заказчика торгов Акционерного общества «Аэропорт Толмачево» (далее - АО «Аэропорт Толмачево») при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию быстровозводимой газовой котельной мощностью 85 Гкал/час для выработки тепловой энергии (извещение № 31908229181 на сайте http://zakupki.gov.ru),

в отсутствие представителей заявителя – ООО «ЭнергоРосСтрой», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителей:

заказчика торгов – АО «Аэропорт Толмачево»: <…> (по доверенности № 19222 от 30.09.2019 года),

заинтересованного лица – ООО «ИТ Синтез»: <…> (по доверенности № 23 от 30.09.2019 года),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭнергоРосСтрой» на действия заказчика торгов АО «Аэропорт Толмачево» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию быстровозводимой газовой котельной мощностью 85 Гкал/час для выработки тепловой энергии (извещение № 31908229181 на сайте http://zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

ООО «ЭнергоРосСтрой» подало заявку на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию быстровозводимой газовой котельной мощностью 85 Гкал/час для выработки тепловой энергии на электронной торговой площадке в сети Интернет www.etp-ets.ru.

Организатор закупки АО «Аэропорт Толмачево» отклонил заявку № 2 на основании подпункта 12 пункта 17 Закупочной документации в случае содержания в первой части заявки на участие сведений об участнике и (или) о ценовом предложении: Участник подал заявку на фирменном бланке.

При этом организатор закупки установил требования в Приложении № 2 к закупочной документации (Ценовое предложение заявки на участие в закупке № 01-939-19), согласно которому ценовое предложение должно быть указано на фирменном бланке организации.

ООО «ЭнергоРосСтрой» при подаче заявки на участие в конкурсе руководствуясь закупочной документации организатора, направило ценовое предложение на фирменном бланке организации, что повлекло прекращения дальнейшего участия в конкурсе.

Более того, при заполнении формы ценового предложения в электронном виде, требованием площадки была необходимость прикрепления документы - ценового предложения. Руководствуясь требованиями площадки, необходимости переноса ценового предложения на бланк организации (требования конкурсной документации) ООО «ЭнергоРосСтрой» разместило ценовое предложение на бланке.

Таким образом, ввиду противоречия в требованиях по заполнению конкурсной документации ценового предложения и требованиях площадки, Заказчик ввел ООО «ЭнергоРосСтрой» в заблуждение о порядке

заполнения ценового предложения.

В своих возражениях АО «Аэропорт Толмачево» сообщило следующее.

АО «Аэропорт Толмачево» в целях выбора поставщика на право заключения договора на выполнение работ по проектированию быстровозводимой газовой котельной мощностью 85 Гкал/час для выработки тепловой энергии проведен открытого запроса предложений в электронной форме, информация о проведении которого размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru, номер извещения № 31908229181.

Во исполнение Постановления Правительства РФ от 21.06.2012 года № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» для участия в конкурсе в электронной форме каждый Участник закупки должен в установленные сроки подать заявку через электронную торговую площадку, данное условие закреплено пунктом 13.1 Закупочной документации к открытому запросу предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по проектированию быстровозводимой газовой котельной мощностью 85 Гкал/час для выработки тепловой энергии № 01-940-19 (далее по тексту – закупочная документация).

Начало срока подачи заявок установлено 23.08.2019 года, окончание срока подачи заявок установлено 18.09.2019 года до 12:00 по новосибирскому времени. В течение вышеуказанного срока для участия в запрос предложений в электронной форме заявки поступило от 6 (шести) участников:

№ заявки	Дата/время подачи	Наименование участника (адрес местонахождения участника)	ИНН/ КПП(в случае наличия)/ ОГРН (ОГРНИП)
1	16.09.2019 18:25:05	ООО «Аверс» 455000, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Строителей, д. 26, квартира 2	7455008052/745601001/ 14127455002069
2	17.09.2019 17:21:11	ООО «ЭнергоРосСтрой» 620144, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, д. 96, оф.813	6625059055/667101001/ 1106625002505
3	18.09.2019 14:15:48	ООО «ИТ Синтез» 630087, Новосибирская область, г. Новосибирск, проспект Карла Маркса, д. 26/4 кв. 40.	5405324563/540401001/ 1065405127314
4	18.09.2019 14:15:56	ООО «Энергия-Проект», 656056, Алтайский край, Барнаул г., Интернациональная ул, дом № 16	2225183935/222501001/ 1172225029382
5	18.09.2019 14:16:08	ООО «Проектный Центр «Бийский завод энергетического машиностроения» 659306, Алтайский край, г. Бийск, ул. Владимира Ленина, д. 1453, оф. 304	2204082245/220401001/ 1162225106163
6	18.09.2019 14:16:17	ООО «Вилон» 630008, Новосибирская область, г. Нвосибирск, ул. Кирова, д. 27/3, оф. 11	5406530470/540501001/ 1095406013735

В течение вышеуказанного срока для участия в открытом запросе предложений (далее – закупка) поступила заявка ООО «ЭнергоРосСтрой».

В первой части заявки на участие в закупке ООО «ЭнергоРосСтрой» содержались сведения об участнике, а именно ООО «ЭнергоРосСтрой» подало заявку на фирменной бланке.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 17 закупочной документации, Закупочная комиссия обязана отказать Участнику закупки в допуске к участию в закупке, в случае содержания в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике.

Пунктом 19 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 13.3. закупочной документации, Приложением № 2 к закупочной документации, пунктом 82.27. Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Аэропорт Толмачево» (далее - Положение о закупках) установлено, что заявка на участие запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Порядок подачи заявки на участие в закупке предусмотрен пунктом 9.3. Регламента проведения конкурентных закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на Национальной электронной площадке (далее – Регламент):

По окончании срока подачи заявок Оператор направляет Заказчику на рассмотрение первые части заявок, поданные Участниками закупки. Заказчик производит рассмотрение и при необходимости оценку первых частей поступивших заявок и публикует протокол рассмотрения с указанием результатов рассмотрения и оценки заявок, а также решения о соответствии или несоответствии первых частей заявок требованиям, представленным в извещении о проведении закупки и в закупочной документации. После публикации протокола рассмотрения заявок и при наличии в закупке этапа квалификационного отбора, Оператор направляет Заказчику на рассмотрение вторые части заявок всех Участников закупки, допущенных в протоколе рассмотрения заявок. Заказчик производит рассмотрение и при необходимости оценку вторых частей заявок и публикует протокол с указанием результатов рассмотрения и оценки вторых частей заявок (если такая оценка проводилась Заказчиком), а также решения о соответствии или несоответствии вторых частей заявок требованиям, представленным в извещении о проведении закупки и в закупочной документации. По окончании этапа Оператор направляет Заказчику ценовые предложения Участников закупки, допущенных в протоколе рассмотрения заявок. Заказчик производит при необходимости оценку ценовых предложений и публикует протокол подведения итогов.

По результатам рассмотрения закупочной комиссией первых частей заявок, Протоколом от 19.09.2019 года заявка № 2 участника ООО «ЭнергоРосСтрой» была отклонена на основании подпункта 12 пункта 17 Закупочной документации.

Соответственно, вторая часть заявки и ценовое предложения участника ООО «ЭнергоРосСтрой» не рассматривались закупочной комиссией.

В соответствии с пунктом 25.1 Положения аэропорта закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в закупке и осуществляет их проверку на соответствие требованиям, установленным документацией о проведении закупки, а также осуществляет проверку соответствия участников закупки требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений.

В соответствии с пунктами 25.4 и 25.5 Положения аэропорта закупочная комиссия по закупкам обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям Положения и конкурсной документации отказать в допуске участнику в случаях, установленных разделом 11 Положения.

Пунктом 17 Закупочной документации и разделом 11 Положения о закупке предусмотрен закрытый перечень оснований для отказа участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, среди которых нет основания для отказа участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки: предоставление ценового предложения на бланке организации. Таким образом, ценовое предложение участника, оформленное на бланке организации не является основанием для отказа участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки и не препятствует участию в закупке.

Своими действиями Заказчик не ущемил и не нарушил права и законные интересы Заявителя. Участник ООО «ЭнергоРосСтрой» неверно истолковал требования закупочной документации и Регламента, в нарушение требований закупочной документации, Положения о закупке и действующего законодательства Российской Федерации предоставил в первой части заявки на участие в закупке сведения об участнике (а именно, оформил заявку на фирменной бланке), следовательно, закупочная комиссия на основании подпункта 12 пункта 17 закупочной документации правомерно отклонила его заявку.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

23.08.2019 года АО «Аэропорт Толмачево» опубликовало извещение №31908229181 на сайте http://zakupki.gov.ru о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию быстровозводимой газовой котельной мощностью 85 Гкал/час для выработки тепловой энергии.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 01-940-19/1 от 19.09.2019 года на участие в запросе котировок поступило 6 заявок, одна из них не допущена к участию на основании подпункта 12 пункта 17 Закупочной документации - в случае содержания в первой части заявки на участие сведений об участнике и (или) о ценовом предложении (Участник подал заявку на фирменном бланке).

В соответствии с пунктом 13.3. закупочной документации заявка на участие в закупке состоит из двух частей

(первой части заявки, второй части заявки) и ценового предложения, подаваемых одновременно с использованием ЭТП.

Первая часть заявки на участие в закупке должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями Закупочной документации.

Не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке сведений об Участнике закупки (то есть Участники закупки, не должны подавать документы, входящие в первую часть заявки, на фирменном бланке или иным образом указывать сведения, идентифицирующие их (наименование, адрес местонахождения, номер контактного телефона, адрес электронной почты, сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.п.). В первой части заявки не должно содержаться ценовое предложение Участника закупки.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 17 закупочной документации Закупочная комиссия обязана отказать Участнику закупки в допуске к участию в закупке в случае содержания в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части заявки на участие в закупке сведений о ценовом предложении.

Первая часть заявки № 2 (ООО «ЭнергоРосСтрой») поступила на фирменном бланке, соответственно была правомерно не допущена к участию в запросе предложений.

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено нарушений организации и проведения торгов в действиях заказчика торгов АО «Аэропорт Толмачево» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию быстровозводимой газовой котельной мощностью 85 Гкал/час для выработки тепловой энергии (извещение № 31908229181 на сайте http://zakupki.gov.ru).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭнергоРосСтрой» на действия заказчика торгов АО «Аэропорт Толмачево» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию быстровозводимой газовой котельной мощностью 85 Гкал/час для выработки тепловой энергии (извещение № 31908229181 на сайте http://zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.