

АО «Донэнерго»

344006, г. Ростов-на-Дону,
ул. Пушкинская, 162

ООО «Энерготранс»

346880, г. Батайск,
ул. Советская, 122

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 188/02

о назначении административного наказания

«01» марта 2017 года

г. Ростов-на-Дону

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) Батурин Сергей Владимирович, рассмотрев протокол № 188/02 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях от 30.12.2001 года №195-ФЗ (далее – КРФ об АП) и материалы дела № 188/02, возбужденного в отношении акционерного общества «Донэнерго» (далее АО «Донэнерго»; 344006, г. Ростов–на–Дону, ул. Пушкинская, 162, ИНН 6163089292, ОГРН 1076163010890 дата государственной регистрации 28.12.2007г.),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) поступило на рассмотрение обращение ООО «Энерготранс» (346880, г. Батайск, ул. Советская, 122) на неправомерные, по мнению заявителя, действия АО «Донэнерго» (344006, г. Ростов–на–Дону, ул. Пушкинская, 162), выразившиеся в нарушении правил технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающего устройства ЛЭП 6 кВ с ТП 6/0,4 кВ расположенного по адресу: Ростовская область, ДНТ «Труд», 5-я линия, в районе участка 355 Б.

В соответствии с п. 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Постановление №861), сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличия технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, максимальная мощность энергопринимающих устройств, которых составляет до 20 кВ включительно, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Между АО «Донэнерго» и ООО «Энерготранс» 19.10.2016г. был заключен договор № 374/16/БМЭС/10/133/16 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «Донэнерго».

Согласно пункту 1 договора № 374/16/БМЭС/10/133/16 от 19.10.2016г. сетевая организация приняла на себя обязательство по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя ЛЭП 6 кВ с ТП 6/0,4 кВ, в том числе по обеспечению готовности объектов энергосетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами

принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Пунктом 5 договора № 374/16/БМЭС/10/133/16 от 19.10.2016г. установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, который составляет 4 месяца со дня заключения договора.

В силу п. 85. Постановления № 861 для проведения проверки выполнения технических условий заявитель представляет в сетевую организацию уведомление о выполнении технических условий с приложением следующих документов:

а) копии сертификатов соответствия на электрооборудование (если оборудование подлежит обязательной сертификации) и (или) сопроводительной технической документации (технические паспорта оборудования), содержащей сведения о сертификации;

б) копии разделов проектной документации, предусматривающих технические решения, обеспечивающие выполнение технических условий, в том числе решения по схеме внешнего электроснабжения (схеме выдачи мощности объектов по производству электрической энергии), релейной защите и автоматике, телемеханике и связи, в случае если такая проектная документация не была представлена заявителем в сетевую организацию до направления заявителем в сетевую организацию уведомления о выполнении технических условий (если в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации является обязательной);

в) документы, содержащие информацию о результатах проведения пусконаладочных работ, приемо-сдаточных и иных испытаний;

г) нормальные (временные нормальные) схемы электрических соединений объекта электроэнергетики, в том числе однолинейная схема электрических соединений (электроустановки).

В соответствии с п. 6 договора № 374/16/БМЭС/10/133/16 от 19.10.2016г. сетевая организация обязуется в течение 10 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя.

7.12.2016г. в адрес АО «Донэнерго» поступило уведомление о выполнении технических условий ООО «Энерготранс».

8.12.2016г. в адрес АО «Донэнерго» поступило дополнение к уведомлению о выполнении технических условий ООО «Энерготранс» с приложением проекта «Реконструкции электрических сетей ДНТ «ТРУД» г. Батайск Ростовской области», технический отчет № 43, пусконаладочные испытания и паспорта оборудования.

Согласно п. 83. Постановления № 861 мероприятия по проверке выполнения технических условий заявителями с энергопринимающими устройствами мощностью до 150 кВт включительно (по одному источнику электроснабжения), а также заявителями, для которых в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской

Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной, проводятся непосредственно в процессе проведения осмотра электроустановок заявителей.

В силу п. 90. Постановления № 861 срок проведения мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий (с учетом направления заявителю подписанных со стороны сетевой организации акта осмотра (обследования) электроустановки и акта о выполнении технических условий) не должен превышать 10 дней со дня получения сетевой организацией уведомления от заявителя о выполнении им технических условий либо уведомления об устранении замечаний.

Таким образом, АО «Донэнерго» было обязано провести осмотр электроустановки ООО «Энерготранс» в срок до 19.12.2016г. включительно.

При этом п. 7 Постановления № 861 установлена следующая последовательность действий при осуществлении технологического присоединения:

- 1) подача заявки лицом, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств;
- 2) заключение договора;
- 3) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;
- 4) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя;
- 5) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям;
- 6) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);
- 7) составление акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, АО «Донэнерго» не выполнив установленные пунктами 83 и 90 Постановления № 861 обязанности, сделало невозможным исполнение договора № 374/16/БМЭС/10/133/16 от 19.10.2016г.

Действия (бездействие) АО «Донэнерго» подлежат квалификации по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года № 195-ФЗ (далее – КРФ об АП).

В силу ч. 1 ст. 9.21 КРФ об АП, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или

централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям:

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения правонарушения: Ростовская область, ДНТ «Труд» 5-я линия, в районе участка 355 Б.

Время совершения правонарушения: 19.12.2016г.

Процедура рассмотрения дела об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности соблюдена.

Вызов на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, был получен АО «Донэнерго» заблаговременно.

Протокол составлен в присутствии защитника АО «Донэнерго» - (доверенность от 18.05.2016г. №93).

Таким образом, при составлении протокола законные права и интересы АО «Донэнерго» были соблюдены в полном объеме.

Определением от 03.02.2017 дело об административном правонарушении № 188/02 назначено к рассмотрению на 03.02.2017г. в 16 часов 00 минут.

Указанное определение получено АО «Донэнерго» и ООО «Энерготранс» заблаговременно.

Дело об административном правонарушении № 188/02 рассмотрено в присутствии защитников АО «Донэнерго» - (доверенность от 18.05.2016г. №93) и (доверенность от 09.08.2016г. № 278).

В ходе рассмотрения дела, должностным лицом Ростовского УФАС России, действия (бездействие) ПАО «МРСК Юга» переqualифицированы с ч.1 ст. 9.21 на ч.2 ст. 9.21 КоАП РФ, в связи с тем, что при рассмотрении было установлено, что постановлением Ростовского УФАС России № 1373/02 от 04.10.2016 года АО «Донэнерго» было назначено административное наказание в виде административного штрафа за нарушение ч. 1 ст. 9.21 КРФ об АП, 15.02.2017 года постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда по А53-28696/16 вступившим в свою законную силу 15.02.2017, постановление Ростовского УФАС России № 1373/02 от 04.10.2016 года оставлено без изменения.

В этой связи, необходимо квалифицировать правонарушение, допущенное АО «Донэнерго», по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.21 КРФ об АП, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В силу КРФ об АП повторное совершение однородного административного правонарушения - совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст. [4.6](#) настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно ст. 4.6. КРФ об АП лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Согласно ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено и не заявлено обществом.

В соответствии со ст. 29.1 КоАП РФ: обстоятельства, исключающие производство по настоящему делу, не выявлены; для рассмотрения настоящего дела по существу имеется достаточно материалов; ходатайства, отводы не заявлены.

Основания для освобождения лица, совершившего административное правонарушение от административной ответственности в порядке применения статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

[Статья 9.21](#) КоАП РФ предусматривает формальный состав административного правонарушения, не требующий наступления общественно опасных последствий. Общественная опасность правонарушения выражается в создании угрозы причинения вреда. Данная [норма](#) направлена на защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц, общества и государства от неправомερных действий хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке, либо от злоупотребления своим доминирующим положением. Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении общества к исполнению требований антимонопольного законодательства.

В рассматриваемом случае правонарушение посягает на установленный законом порядок осуществления субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке, своей деятельности, соблюдение которого является обязанностью каждого участника данных правоотношений, в связи с этим, вменяемое обществу правонарушение не может быть признано малозначительным.

Кроме того, злоупотребление АО «Донэнерго» своим доминирующим положением

создало угрозу причинения вреда общественным отношениям, обществу и государству.

Юридическим выражением признака общественной опасности административного правонарушения является противоправность. Государство, признавая то или иное действие либо бездействие общественно опасным, устанавливает правовые запреты на их совершение. Противоправность состоит в том, что АО «Донэнерго» совершило действия, запрещенные Гражданским Кодексом Российской Федерации, Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861, ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, противоправность вышеназванных действий подчеркивается также тем, что, указанное правонарушение противоречит не только нормам административного права, но и ряду других отраслей права.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 23.48, 23.66, 29.9 КоАП РФ, заместитель руководителя Ростовского УФАС России Батулин С.В.

ПОСТАНОВИЛ:

Акционерное общество «Донэнерго» (344006, г. Ростов–на–Дону, ул. Пушкинская, 162, ИНН 6163089292, КПП: 616301001, дата государственной регистрации 28.12.2007г.) признать виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет.

Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет № 40101810400000010002 в отделении Ростова-на-Дону г. Ростова-на-Дону; БИК 046015001. Получатель: УФК по Ростовской области (Ростовское УФАС России) ИНН 6163030500. КПП 616301001.

Код бюджетной классификации 161 1 16 41000 01 6000 140.

ОКТМО 60701000

УИН 0

Основание платежа - Постановление Ростовского УФАС России № 188/02 от 01.03.2017г.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (863) 240-99-59.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления С.В. Батурин

Исп. Мирчев А.Г.

240-99-21