

РЕШЕНИЕ

о рассмотрении жалобы <...> на определение Удмуртского УФАС России от 01.06.2020 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в отношении МУП г. Ижевска «Ижводоканал»

«22» сентября 2020 г. г. Москва

Рассмотрев жалобу <...> на определение Удмуртского УФАС России от 01.06.2020 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в отношении муниципального унитарного предприятия г. Ижевска «Ижводоканал» (адрес: Воткинское шоссе, д. 204, г. Ижевск, 426039, ОГРН: 1021801583121, дата присвоения ОГРН: 14.08.2002, ИНН: 1826000408, КПП: 184001001) (далее - МУП г. Ижевска «Ижводоканал»), вынесенное Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее — Удмуртское УФАС России), в отсутствие законного представителя МУП г. Ижевска «Ижводоканал», извещенного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы, в присутствии представителя <...>, которой разъяснены права, предусмотренные статьями 25.2 и 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП),

УСТАНОВИЛ:

Определением Удмуртского УФАС России от 01.06.2020 (исх. от 06.06.2020 № ЕК 01-17-06/3743) (далее - Определение) <...> отказано в возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП, в связи с отсутствием в действиях МУП г. Ижевска «Ижводоканал» события административного правонарушения.

Не согласившись с определением Удмуртского УФАС России, <...> обратился в ФАС России с жалобой, в которой просит Определение отменить.

В ходе рассмотрения жалобы представитель <...> доводы жалобы поддержал.

Исследовав представленные материалы, а также доводы, указанные в жалобе, устанавливая правильность применения норм материального и процессуального права при рассмотрении заявления <...> и вынесении Определения, а также соответствие выводов, содержащихся в обжалуемом Определении установленным фактическим обстоятельствам и имеющимся в деле доказательствам и исходя из доводов, содержащихся в жалобе, установлены основания для отмены Определения.

По результатам рассмотрения жалобы и представленных материалов установлено следующее.

Согласно Определению об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении МУП г. Ижевск «Ижводоканал» письмом от 30.12.2019 № 25705/17-14-106 в адрес <...> были направлены протоколы разногласий к договору о подключении (технологическом присоединении) к системе холодного водоснабжения с позицией МУП г. Ижевск «Ижводоканал».

Согласно пункту 105 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила холодного водоснабжения и водоотведения), проект договора о подключении (технологическом присоединении) должен быть подписан заявителем в течение 10 рабочих дней после его получения от организации водопроводно-канализационного хозяйства. В случае ненаправления заявителем в организацию водопроводно-канализационного хозяйства подписанного проекта договора о подключении (технологическом присоединении) либо мотивированного отказа от подписания договора о подключении (технологическом присоединении) заявка о подключении (технологическом присоединении) аннулируется не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении (технологическом присоединении).

МУП г. Ижевск «Ижводоканал» письмом от 27.02.2020 № 4156/17-15-106 уведомило заявителя о том, что заявление на подключение (вх. от 16.08.2019 № 3711) аннулировано со ссылкой на отсутствие мотивированного отказа от подписания протоколов урегулирования разногласий, полученного МУП г. Ижевск «Ижводоканал» в течение 30 дней со дня получения проекта договора.

В случае отсутствия мотивированного отказа со стороны заявителя от подписания договора о подключении (технологическом присоединении) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении (технологическом

присоединении) аннулирование заявки о подключении (технологическом присоединении) МУП г. Ижевск «Ижводоканал» является правомерным.

Вместе с тем как следует из представленных материалов, в части заключения договора о подключении (технологическом присоединении) к системе холодного водоснабжения от 16.10.2019 № 1310-17вУ/19, проект которого был представлен МУП г. Ижевск «Ижводоканал» сопроводительным письмом от 17.10.2019 № 19927/17-14-106, заявителем дважды предпринималась попытка урегулировать разногласия по его условиям в досудебном порядке, посредством направления протоколов разногласия от 05.11.2019 (вх. от 15.11.2019 № 26402) и от 16.12.2019 (вх. от 18.12.2019 № 29720).

Согласно представленным материалам 31.12.2019 МУП г. Ижевск «Ижводоканал» в ответ на поступившие от заявителя отказы от подписания договора подключения (технологического присоединения) к сетям холодного водоснабжения (вх. от 18.12.2019 № 29720) и водоотведения (вх. от 13.12.2019 № 29405) направило заявителю протокол урегулирования разногласий по договору от 16.10.2019 № 1310-17вУ/19 и протокол урегулирования разногласий к протоколу разногласий по договору от 13.11.2019 № 1501-16кУ/19.

В части заключения договора о подключении (технологическом присоединении) к системе водоотведения от 13.11.2019 № 1501-16кУ/19, проект которого был представлен МУП г. Ижевск «Ижводоканал» сопроводительным письмом от 13.11.2019 № 21860/17-14-106, заявителем была предпринята попытка урегулировать разногласия по его условиям, посредством направления протокола разногласий от 12.12.2019 (вх. от 13.12.2019 № 29405).

Указанные попытки досудебного урегулирования спора об условиях договора не привели к его заключению, что подтверждается письмом МУП г. Ижевск «Ижводоканал» от 30.12.2019 № 25705/17-14-106, которым в адрес заявителя были направлены протоколы разногласий с позицией МУП г. Ижевск «Ижводоканал».

При этом согласно абзацу 3 пункта 100 Правил холодного водоснабжения и водоотведения при направлении заявителем мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении (технологическом присоединении) и протокола разногласий организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана в течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного отказа рассмотреть его, принять меры по урегулированию разногласий и направить заявителю для подписания новый проект договора о подключении (технологическом присоединении).

Из представленных материалов следует, что в нарушение требований, установленных абзацем 3 пункта 100 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, МУП г. Ижевск «Ижводоканал» новый проект договора о подключении (технологическом присоединении) заявителю не направило.

При таких обстоятельствах, в данном случае в действиях МУП г. Ижевск «Ижводоканал» содержатся признаки нарушения установленного порядка подключения (технологического присоединения) к сетям водоотведения, предусмотренного Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, совершенного 30.12.2019, выразившегося в ненаправлении заявителю нового проекта договора о подключении (технологическом присоединении).

Указанные действия МУП г. Ижевск «Ижводоканал» оценки Удмуртского УФАС России не получили.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, вывод Удмуртского УФАС России об отсутствии в действиях МУП г. Ижевск «Ижводоканал» события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП, противоречит установленным по делу обстоятельствам.

В целях выполнения предусмотренных статьей 24.1 КоАП задач производства по делам об административных правонарушениях по каждому делу наряду с иными подлежащими выяснению обстоятельствами необходимо устанавливать, какие именно незаконные действия (бездействие) совершены, какие требования нормативных правовых актов нарушены в результате таких действий (бездействия).

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 4 части 1 статьи 30.7 КоАП,

РЕШИЛ:

Определение Удмуртского УФАС России от 01.06.2020 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в отношении МУП г. Ижевска «Ижводоканал» отменить, возвратить заявление <...> на новое рассмотрение в Удмуртское УФАС России.

В соответствии с частью 4 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП решение о рассмотрении жалобы на определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении может быть обжаловано в суде по месту рассмотрения жалобы в течение десяти суток со дня вручения или получения копии решения.