ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-4401/2019 о проверке необходимости включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков

18.07.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии представителей:

от ГУП «Медицинский центр»: <...>

от ООО «Сенсимилья»: <...>

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Сенсимилья» (далее также — Общество) от заключения договора с ГУП «Медицинский центр» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Медицинский центр» о проведении проверки факта уклонения ООО «Сенсимилья» от заключения договора на поставку компьютерного оборудования для нужд Заказчика по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (реестровый № 31806934091) (далее — Закупка).

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика доводы и требования Обращения поддержал.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в

редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 31.10.2018.

27.12.2018 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 712 720, 00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Закупки от 04.02.2019 № 31807378037-04 (размещен в ЕИС 05.02.2019) победителем признано ООО «Сенсимилья» с ценовым предложением в размере — 480 900,00 руб. с НДС.

В соответствии с пунктом 23 Информационной карты Заключение договора по результатам проведения аукциона в электронной форме осуществляется в порядке, предусмотренном разделами 47 и 52 Положения о закупках.

Договор может быть заключен не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Согласно пункту 47.4 Положения о закупках договор заключается только после предоставления участником конкурентной процедуры, победителем которой он признан, обеспечения исполнения договора, в случае если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора предусмотрено извещением и/или документацией о закупке.

Пунктом 22 Информационной карты предусмотрено внесение обеспечения исполнения договора в размере 5 % от НМЦД, то есть в сумме 35 636, 00 руб.

Таким образом, крайний срок подписания договора, внесения обеспечения и направления Заказчику со стороны Общества — 25.02.2019.

Также в соответствии с требованиями документации в случае если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета в соответствии с пунктом 48.1 Положения о закупках.

В связи с тем, что ООО «Сенсимилья» не исполнило вышеназванные обязанности, 26.02.2019 Общество было признано уклонившимся от заключения договора.

20.03.2019 Заказчиком заключен договор с участников, занявшим второе место по результатам в Закупки.

На заседании Комиссии представитель Общества пояснил, что ООО «Сенсимилья» имело намерение заключить договор с Заказчиком и попыталось внести обеспечение исполнения договора согласно платежному поручению от 25.02.2019). Однако в связи с тем, что на тот момент имелись ограничения на проведение операций по расчетному счету, о которых Обществу стало известно лишь 27.02.2019, соответствующие денежные средства не были перечислены на счет Заказчика.

Комиссия оценивает заявленный Обществом довод критически в связи с тем, что положениями документации установлен альтернативный способ внесения обеспечения исполнения договора в виде банковской гарантии.

Более того, исходя из представленной в материалы дела переписки сторон, ООО «Сенсимилья» проигнорировано требование о представлении технико-экономического обоснования снижения цены более, чем на 25 % от НМЦД.

Комиссия отмечает, что реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «Сенсимилья», согласившись на условия проведения Закупки, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «Сенсимилья» по уклонению от заключения договора, невнесение в установленные Закупочной документацией сроки обеспечения исполнения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Закупки в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в Закупке.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от

заключения договоров.

Комиссия Управления пришла в выводу, что ООО «Сенсимилья» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая невнесение обеспечения исполнения договора, а также непредставление технико-экономического обоснования снижения цены Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Сенсимилья» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «Сенсимилья» (ИНН: 7731475034; ОГРН: 1147746804622, адрес местонахождения: 121609, город Москва, Осенняя улица, дом 17 корпус 1, комната 146) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке