

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:<...>

в присутствии представителей ООО «ТД «Челны-хлеб» <...> (доверенность б/н от 14.01.2015г.) и <...> (доверенность б/н от 14.01.2015г.),

рассмотрев дело №05-841/2014, возбужденное по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «ТД «Челны-хлеб» (423814, г.Набережные Челны, пр.Московский, д.72А, а/я 51; ИНН 1650079472) пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило на рассмотрение обращение ООО «ТД «Алтайская крупа» на действия ООО «ТД «Челны-хлеб», выразившиеся в уклонении от рассмотрения направленных в адрес торговой сети коммерческих предложений и разъяснения условий поставки продукции в торговую сеть, что противоречит требованиям Федерального закона №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Согласно Уставу Общества и выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО ТД «Челны-хлеб» (423814, г.Набережные Челны, пр.Московский, д.72А, а/я 51; ИНН 1650079472) является розничная торговля пищевыми продуктами, включая напитки и табачные изделия в специализированных магазинах. ООО ТД «Челны-хлеб» имеет в своем составе более 50 торговых точек – магазинов, расположенных в г.г.Набережные Челны, Елабуга, Нижнекамск, Менделеевск, то есть является торговой сетью.

В соответствии с п.8 статьи 2 Закона о торговле торговая сеть – это совокупность двух и более торговых объектов, которые находятся под общим управлением, или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации. Следовательно деятельность ООО «ТД «Челны-хлеб» подпадает под действие Закона о торговле.

Заявитель – ОАО «ТД «Алтайская крупа» (659311, Алтайский край, г.Бийск, ул.Трофимова, д.7) согласно Уставу осуществляет оптовую торговлю пищевыми продуктами (в том числе продуктами мукомольно-крупяной промышленности – преимущественно фасованными крупами) и является поставщиком продовольственных товаров в розничные торговые сети.

Из представленной заявителем информации следует, что ООО «ТД Алтайская крупа» намерено осуществлять поставки в торговую сеть ООО «ТД «Челны-хлеб». ООО «ТД «Алтайская крупа» 8 января 2014 года получило от ООО ТД «Челны-хлеб» письмо исх.№1214 от 25.12.2013г. с приглашением на встречу для обсуждения договорных условий и цен на 2014 год. 30 января 2014г. состоялась встреча представителей указанных организаций.

В период февраля- мая 2014 года между сторонами осуществлялись переговоры

(по телефону и посредством электронной переписки) и переписка по условиям поставки (на РЦ либо по торговым точкам) и ценам поставки.

Последним письмом от 5.05.2014г. исх.№111 ООО «ТД Челны-хлеб» просило ООО «ТД «Алтайская крупа» представить коммерческое предложение при условии доставки до торговых точек и до распределительного центра, а также уточнить, какие вопросы остались нераскрытыми.

ООО «ТД «Алтайская крупа» исх.№2591 от 20.06.2014 направило в адрес ООО «ТД «Челны-хлеб» запрошенную информацию (прайс-листы), необходимую для заключения договора поставки и начала сотрудничества; также данное письмо содержало ряд уточняющих вопросов относительно разъяснения критериев отбора поставщиков и требований к упаковке. В подтверждение факта отправки указанной корреспонденции в адрес ООО «ТД «Челны-хлеб» заявителем (ООО «ТД «Алтайская крупа») представлены реестр отправки, кассовый чек, а также выписка с официального сайта «Почта России», содержащая информацию о движении данного почтового отправления и вручении адресату 4.07.2014г.

Однако на данное письмо от ООО «ТД «Челны-хлеб» ответа в адрес ООО «ТД «Алтайская крупа» не поступило.

По мнению заявителя, указанные действия ООО «ТД «Челны-хлеб» создают препятствия ООО «ТД Алтайская крупа» доступу на рынок поставки продовольственных товаров с целью розничной реализации в торговой сети «Челны-хлеб» и создают в отношении ООО «ТД Алтайская крупа» дискриминационные условия по сравнению с иными поставщиками аналогичной продукции, с которыми торговой сетью заключены соответствующие договора поставки.

Указанные действия противоречат антимонопольным правилам и требованиям, установленным Законом о торговле, в связи с чем в отношении ООО «ТД «Челны-хлеб» возбуждено дело по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Проверив обоснованность доводов, содержащихся в письменных объяснениях и устных выступлениях представителей ООО «ТД «Челны-хлеб», изучив материалы дела, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия приходит к следующему.

Частью 3 статьи 1 Закона о торговле определено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между хозяйствующими субъектами при осуществлении ими торговой деятельности.

Согласно статье 1 Закона о торговле его целями являются обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации путем установления требований к организации и осуществлению торговой деятельности; развитие торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечения доступности товаров для населения, формирования конкурентной среды, поддержки российских производителей товаров; обеспечения соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поставки производимых и закупаемых товаров, предназначенных для использования их в

предпринимательской деятельности, в том числе для продажи или перепродажи, баланса экономических интересов указанных хозяйствующих субъектов, а также обеспечение при этом соблюдения прав и законных интересов населения.

В развитие указанных выше целей Закон о торговле, в числе прочего, предполагает наличие у поставщиков продовольственных товаров равных условий для заключения договоров поставок с хозяйствующим субъектом, осуществляющими торговую деятельность посредством организации торговой сети. При этом, в соответствии с положениями указанного закона, предполагается использование хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность посредством организации торговой сети, однообразного (недискриминационного) подхода в определении своих контрагентов – поставщиков продовольственных товаров, при котором недопустимо установление преимуществ одним и создание препятствий другим.

Непосредственно запрет на создание дискриминационных условий содержится в части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Согласно [ч. 1 ст. 13](#) Закона о торговле хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещается создавать дискриминационные условия, в том числе:

- а) создавать препятствия для доступа на товарный рынок или выхода из товарного рынка других хозяйствующих субъектов;
- б) нарушать установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования.

Соответственно указанная статья Закона о торговле, в числе прочего, не допускает создание хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность посредством организации торговой сети, препятствий доступу на товарный рынок для других хозяйствующих субъектов.

Согласно [п. 8 ст. 4](#) Закона о защите конкуренции дискриминационными условиями признаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами. То есть применительно к отношениям "покупатель - поставщик" дискриминационными условиями можно считать любые условия приобретения (продажи) товара, при которых хозяйствующие субъекты поставлены в неравное положение относительно друг друга (перечень дискриминационных условий открыт).

В силу частей 2, 3 статьи 16 Закона о торговле полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением указанных выше антимонопольных правил и требований наделен антимонопольный орган.

Поскольку ООО «ТД «Челны-хлеб» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность посредством организации торговой

сети, на данный субъект возложена обязанность неукоснительного исполнения закреплённых в части 1 статьи 13 Закона о торговле антимонопольных правил.

Из представленной ООО «ТД «Челны-хлеб»» информации следует, что Обществом заключены более 10 договоров поставки продовольственных товаров (круп) в целях их реализации населению с такими хозяйствующими субъектами, как: ООО «Ресурс» (Челябинская область), ОАО «Макфа» (Челябинская область), ООО «ТД «КОЛОСС» (г.Наб.Челны), ООО «Смайл» (г.Казань) и др. Таким образом, ООО «ТД «Челны-хлеб», заключив договора на поставку продовольственных товаров (крупы, мука) с отдельными поставщиками (указаны выше), обеспечило им доступ на рынок оптовой реализации данной продукции для дальнейшей реализации через торговую сеть Общества, и уклонившись от рассмотрения направленных ООО «ТД «Алтайская крупа» предложений, создало для него дискриминационные условия доступа на товарный рынок по сравнению с другими поставщиками, в связи с чем ООО «ТД «Алтайская крупа» поставлено в неравное положение по сравнению с указанными поставщиками аналогичной продукции, которые обладают информацией о порядке и условиях оборота контрагентов.

Положения части 1 статьи 9 Закона о торговле имеют целью создание у хозяйствующего субъекта, имеющего намерение осуществлять поставку продовольственных товаров в конкретную торговую сеть, объективного представления о его соответствии установленным данной сетью критериям, принципиальной возможности достигнуть их в случае не соответствия, либо, отказавшись от намерения сотрудничать с этой сетью, обратиться к иным торговым предприятиям. При этом законодательно установленная обязанность своевременного доведения информации о критериях отбора хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность посредством организации торговой сети, своих контрагентов и существенных условиях договора поставки до заинтересованных лиц призвана не допускать создания необоснованных препятствий доступу на товарный рынок и создать равные условия для входа на рынок всем поставщикам. Неопределенность такой информации приравнивается к её отсутствию, поскольку исключается сама возможность воспользоваться такой информацией поставщиками в целях заключения договоров поставки, следовательно не соблюдается и цель обеспечения поставщиков такой информацией.

Информация, размещенная ООО «ТД «Челны-хлеб» на официальном сайте www.tdhleb.ru, носит общий характер и не позволяет потенциальному поставщику (без получения дополнительных разъяснений) определить потребности торговой сети в товарах и сформировать предложения по условиям поставок, отвечающее критериям торговой сети, что влечет невозможность для поставщика, не имеющего такой информации, конкурировать с другими поставщиками. Сформулированные в обобщенном виде (высокое качество товара, лучшие ценовые предложения, соответствие действующему законодательству и т.п.) условия вводят поставщиков в заблуждение относительно реальных потребностей торговой сети и создают условия, при которых любое предложение поставщика может быть признано несоответствующим таким условиям.

Учитывая вышеизложенное, действия ООО «ТД «Челны-хлеб» свидетельствуют о наличии дискриминационного подхода к предложению о сотрудничестве, направленному ООО «ТД «Алтайская крупа».

Уклонение хозяйствующего субъекта, осуществляющего торговую деятельность посредством организации торговой сети, от заключения договора поставки с обратившимся к нему поставщиком (при условии соответствия поставщика всем предъявляемым критериям контрагента), а также затягивание рассмотрения заявки поставщика продовольственных товаров может привести к ограничению конкурентной среды, поскольку препятствует поставщику войти на рынок поставок продовольственных товаров и на равных конкурировать с другими поставщиками. Кроме того, ущемляются интересы покупателей, пользующихся услугами сети магазинов «Челны-хлеб» в части невозможности приобретения в данной торговой сети продукции торговой марки «Гуддвил» (фасованные крупы).

Из правового смысла норм, установленных [ч. 1 ст. 13](#) Закона о торговле, следует, что торговая сеть обязана обеспечить доступ на товарный рынок хозяйствующим субъектам на равных условиях без каких-либо предпочтений или преимуществ кому-либо из хозяйствующих субъектов.

В ходе рассмотрения обращения ООО «ТД «Челны-хлеб» представлены письменные возражения по факту получения указанной выше почтовой корреспонденции (исх.№11204 от 20.10.2014г.).

В целях уточнения данной информации Татарстанским УФАС России в адрес Филиала «Почта России» был направлен соответствующий запрос о предоставлении информации, подтверждающей факт вручения направленного ООО «ТД «Алтайская крупа» в адрес ООО «ТД «Челны-хлеб» (423814, г.Набережные Челны, пр.Московский, д.72А, а/я 51) почтового отправления (почтовый идентификационный номер <...>) именно представителю ООО «ТД «Челны-хлеб».

Согласно полученной от УФПС «Татарстан почтасы» Филиала ФГУП «Почта России» информации, заказное письмо №65931171020283 от 24.06.2014г., направленное из г.Бийск в адрес ООО «ТД «Челны-хлеб» (423814, г.Набережные Челны, пр.Московский, д.72 «А», а/я 51) поступило в ОПС Набережные Челны 423814 2.07.2014г. и вручено 4.07.2014г. по доверенности №14 от 9.01.2014г. Юзееву А.Г.

Кроме того, к данному ответу приложена копия доверенности, выданной ООО ТД «Челны-хлеб» Юзееву Александру Геннадьевичу (срок действия доверенности с 9.01.2014г. по 31.12.2014г.) на получение от УФПС «Татарстан почтасы» Филиала ФГУП «Почта России» материальных ценностей с указанием паспортных данных указанного физического лица; а также копия извещения №996 о вручении данной почтовой корреспонденции указанному лицу, содержащего паспортные данные Юзеева А.Г., его подпись и дату вручения (4.07.2014г.).

Таким образом, доводы ООО «ТД «Челны-хлеб» о неполучении почтового отправления (исх.№2591 от 20.06.2014), направленного в его адрес ООО «ТД «Алтайская крупа» и содержащего ряд уточняющих вопросов относительно разъяснения критериев отбора поставщиков и требований к упаковке, являются несостоятельными. Получив от ООО «ТД «Алтайская крупа» информацию, необходимую для заключения договора поставки, а также запрос о разъяснении отдельных критериев отбора поставщиков, ООО «ТД «Челны-хлеб» фактически проигнорировало данный запрос.

На заседании Комиссии 27 января 2015 года представители ООО «ТД «Челны-хлеб» поддержали позицию относительно неполучения Обществом письма,

направленного ООО «ТД «Алтайская крупа» в адрес ООО «ТД «Челны-хлеб» (исх. №2591 от 20.06.2014), содержащего информацию (прайс-листы), необходимую для заключения договора поставки и начала сотрудничества, а также ряд уточняющих вопросов относительно разъяснения критериев отбора поставщиков и требований к упаковке, в связи с чем ООО «ТД «Челны-хлеб» не направило ответ в адрес ООО «ТД «Алтайская крупа».

При этом представители ООО «ТД «Челны-хлеб» подтвердили, что на предприятии работает сотрудник Юзеев А.Г., который имеет доверенность на получение почтовой корреспонденции от УФПС «Татарстан почтасы» - Филиала ФГУП «Почта России» и в обязанности которого входит получение и доставка почтовой корреспонденции. По мнению представителей ООО «ТД «Челны-хлеб», почтовая корреспонденция от ООО ТД «Алтайская крупа» могла быть утеряна и не передана в соответствующий отдел по вине данного сотрудника. Однако служебная проверка по данному факту на предприятии не проводилась.

Кроме того, представители ООО «ТД «Челны-хлеб» отметили, что направили запрос в адрес ООО «ТД «Челны-хлеб» о предоставлении повторно направленного ранее письма (исх.№2591 от 20.06.2014) в связи с его неполучением для рассмотрения коммерческого предложения ООО ТД «Алтайская крупа» (копия данного письма приобщена к материалам дела).

Учитывая изложенное, представителями ООО «ТД «Челны-хлеб» заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела для проведения служебной проверки по факту утери почтовой корреспонденции, а также для рассмотрения коммерческого предложения ООО ТД «Алтайская крупа» (в случае его поступления). Комиссия приняла решение об удовлетворении данного ходатайства, в связи с чем рассмотрение дела было отложено на 26 февраля 2015 года.

На заседании Комиссии 26.02.2015г. представители ООО «ТД «Челны-хлеб» сообщили о результатах проведенного служебного расследования по факту неполучения ранее направленного ООО «ТД «Алтайская крупа» письма исх.№2591 от 20.06.2014, в ходе которого установлено, что данное письмо было утеряно офис – менеджером Зятиковой Л.Т., которая привлечена к дисциплинарной ответственности (материалы служебной проверки приобщены к материалам дела).

Кроме того, ООО «ТД «Челны-хлеб» представлена информация о том, что в адрес торговой сети от ЗАО «Алтайская крупа» поступило письмо с коммерческим предложением к сотрудничеству и прайс-листом (исх.б/н от 27.01.2015г.), в ответ на которое ООО «ТД «Челны-хлеб» исх.№77 от 9.02.2015г. направило информацию о результатах проведенного анализа прогнозируемой потребности в отдельных ассортиментных позициях, а также сообщило, что согласно предложенным поставщиком условиям доставки единоразовая поставка отобранных для ввода позиций составляет более чем трехмесячный товарный запас (минимальный заказ на 200 000 рублей), что противоречит плановым показателям норм оборачиваемости РЦ ООО «ТД «Челны-хлеб» (14 календарных дней). В заключение ООО «ТД «Челны-хлеб» выразило готовность рассмотреть сотрудничество с ЗАО «Алтайская крупа» при условии достижения договоренности.

Согласно пояснениям ООО «ТД «Челны-хлеб» 24 февраля 2015 года от ЗАО

«Алтайская крупа» поступило письмо с коммерческим предложением к сотрудничеству, которое принято в работу.

Таким образом, Комиссией установлен факт добровольного устранения нарушения, послужившего основанием для возбуждения рассматриваемого дела.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьями 9,13,16 Федерального закона от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1.Признать Общество с ограниченной ответственностью «ТД «Челны-хлеб» (423814, г.Набережные Челны, пр.Московский, д.72А, а/я 51; ИНН 1650079472) нарушившим пункт 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в части создания для поставщика продовольственных товаров – ООО «ТД «Алтайская крупа» дискриминационных условий путем создания препятствий доступу на рынок оптовых поставок продукции для дальнейшей розничной реализации через торговую сеть ООО «ТД «Челны-хлеб», в результате чего ООО «ТД «Алтайская крупа» поставлено в неравное положение по сравнению с поставщиками аналогичной продукции.

2.Прекратить рассмотрение дела, возбужденного в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ТД «Челны-хлеб» (423814, г.Набережные Челны, пр.Московский, д.72А, а/я 51; ИНН 1650079472) по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

3.Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения по фактам, указанным в настоящем решении, административного производства.

4.Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.